

ПРИМЉЕНО: 23.03.2020

Република Србија  
Повереник за информације  
од јавног значаја и заштиту  
података о личности



Орг. јед.	Број	Примлог	Вредност
03	02-477	20	

Тел: +381 (0) 11 3408 900  
Факс: +381 (0) 11 3343-379  
Булевар краља Александра 15  
11000 Београд  
[office@poverenik.rs](mailto:office@poverenik.rs)  
[www.poverenik.rs](http://www.poverenik.rs)

Број: 073-10-2395/2019-01

Датум: 23. 03. 2020. године

НАРОДНА СКУПШТИНА РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ

11000 Београд  
Трг Николе Пашића 13

У складу са чл. 33. ст. 5. и 36. Закона о слободном приступу информацијама од јавног значаја („Сл. гласник РС“, 120/04, 54/07, 104/09 и 36/10) и чланом 81. став 1 Закона о заштити података о личности („Сл. гласник РС“ 87/18) у прилогу Вам достављам Извештај о спровођењу Закона о слободном приступу информацијама од јавног значаја и Закона о заштити података о личности за 2019. годину.

С поштовањем,

ПОВЕРЕНИК  
  
Милан Мариновић



Република Србија  
ПОВЕРЕНИК ЗА ИНФОРМАЦИЈЕ ОД ЈАВНОГ ЗНАЧАЈА И  
ЗАШТИТУ ПОДАТАКА О ЛИЧНОСТИ

ИЗВЕШТАЈ

О СПРОВОЂЕЊУ ЗАКОНА О СЛОБОДНОМ  
ПРИСТУПУ ИНФОРМАЦИЈАМА ОД ЈАВНОГ ЗНАЧАЈА  
И ЗАКОНА О ЗАШТИТИ ПОДАТАКА О ЛИЧНОСТИ,  
ЗА 2019. ГОДИНУ

Београд  
март, 2020. године



## САДРЖАЈ

1. УВОДНЕ НАПОМЕНЕ.....	4
2. СТАЊЕ И ПРЕПРЕКЕ У ОСТВАРИВАЊУ ПРАВА НА СЛОБОДАН ПРИСТУП ИНФОРМАЦИЈАМА ОД ЈАВНОГ ЗНАЧАЈА И ПРАВА НА ЗАШТИТУ ПОДАТАКА О ЛИЧНОСТИ.....	8
2.А. Право на слободан приступ информацијама од јавног значаја .....	8
2.А.1. Правни оквир .....	8
2.А.2. О остваривању права јавности да зна у 2019. години и препрекама .....	11
2.А.3. Основне препреке у остваривању права на приступ информацијама.....	13
2.А.3.1. Немогућност управног извршења решења Повереника .....	13
2.А.3.2. Неадекватна одговорност.....	15
2.А.3.3. Отежано спровођење овлашћења Повереника .....	15
2.А.4. Карактеристични случајеви изигравања права на приступ информацијама у 2019. години .....	16
2.А.4.1. Недавање информација које се односе на финансирање медија и њихову имовину.....	16
2.А.4.2. Недавање информација о поступцима приватизација .....	18
2.А.4.3. Недавање информација о трошењу јавног новца.....	19
2.А.4.4. Информације у вези са заштитом животне средине.....	19
2.А.4.5. Ускраћивање и отежавање приступа информацијама које се односе на контролу законитости рада органа јавне власти.....	20
2.Б. Право на заштиту података о личности.....	21
2.Б.1. Правни оквир .....	21
2.Б.1.1. Међународно-правни оквир .....	22
2.Б.1.2. Унутрашњи правни оквир .....	24
2.Б.2. Илустративни случајеви кршења права на заштиту података о личности утврђени у поступку надзора .....	26
3. АКТИВНОСТИ ПОВЕРЕНИКА .....	31
3.1. Приказ укупних активности .....	31
3.2. Активности Повереника у вези са заштитом и унапређењем права на приступ информацијама .....	35
3.2.1. Статистички подаци о активностима и мерама.....	35
3.2.2. Заштита права на слободан приступ информацијама од стране Повереника .....	36
3.2.3. Заштита права пред Управним и другим судовима .....	45
3.2.4. Извршавање законских обавеза органа власти, надзор и одговорност.....	49
3.2.5. Активности Повереника у вези са објављивањем информатора о раду .....	59
3.3. Активности Повереника у вези са заштитом података о личности .....	61
3.3.1. Поступање Повереника у вршењу надзора.....	61
3.3.2. Поступање Повереника по жалбама/притужбама .....	67
3.3.3. Изношење, односно пренос података .....	74
3.3.4. Извештавање.....	74
3.3.5. Поступање државних органа у вези са актима Повереника у области заштите података о личности.....	76
3.4. Мишљења и иницијативе Повереника .....	78



3.4.1. Мишљења на законе и друге прописе и опште акте .....	78
3.4.2. Иницијативе и предлози .....	83
3.5. Активности Повереника на афирмисању права .....	85
4. САРАДЊА ПОВЕРЕНИКА.....	89
4.1. Сарадња са државним органима, организацијама цивилног друштва и пословним удружењима .....	89
4.2. Међународна и регионална сарадња .....	98
4.3. Сарадња са медијима и приказ активности Повереника у медијима.....	102
5. СЛУЖБА ПОВЕРЕНИКА И СРЕДСТВА ЗА РАД.....	103
5.1. Запослени у служби Повереника .....	103
5.2. Развој и унапређење рада службе Повереника .....	104
5.2.1. Унапређење знања и вештина запослених.....	104
5.2.2. Информатички развој службе Повереника.....	106
5.3. Средства и издаци за рад службе Повереника .....	109
6. ПРЕДЛОЗИ ПОВЕРЕНИКА.....	115
6.1. Предлози Повереника Народној скупштини Републике Србије су:.....	115
6.2. Предлози Повереника Влади Републике Србије су: .....	115
7. РЕЗИМЕ ИЗВЕШТАЈА О СПРОВОЂЕЊУ ЗАКОНА О СЛОБОДНОМ ПРИСТУПУ ИНФОРМАЦИЈАМА ОД ЈАВНОГ ЗНАЧАЈА И ЗАКОНА О ЗАШТИТИ ПОДАТАКА О ЛИЧНОСТИ ЗА 2019. ГОДИНУ .....	117
8. Преглед решења Повереника донетих у 2019. години која нису извршена или о којима орган власти није обавестио Повереника да је поступно по налогу из решења (стање на дан 01.02.2020. године).....	133

## 1. УВОДНЕ НАПОМЕНЕ

Извештај Повереника за информације од јавног значаја и заштиту података о личности за 2019. годину је петнаести по реду годишњи извештај о спровођењу Закона о слободном приступу информацијама од јавног значаја и једанаести о спровођењу Закона о заштити података о личности, који Повереник за информације од јавног значаја и заштиту података о личности (даље: Повереник) подноси Народној скупштини Републике Србије.

Народна скупштина Републике Србије, на седници Петнаестог ванредног заседања у Једанаестом сазиву, одржаној 26. јула 2019. године, донела је одлуку о избору Милана Мариновића за повереника за информације од јавног значаја и заштиту података о личности.

У Извештају за 2018. годину Повереник је констатовао да је то била „година са највише изазова у раду Повереника за четрнаест година постојања, а истовремено и година најобимнијег рада.“ Овај закључак се може поновити за 2019. годину, јер се Повереник и даље суочава са изазовима да надлежни или контролисани органи не поступају или не поступају благовремено и у потпуности по актима Повереника донетим на основу Закона о слободном приступу информацијама од јавног значаја („Сл. гласник РС“, бр. 120/04, 54/07, 104/09 и 36/10, даље: Закон о слободном приступу информацијама), као ни по актима Повереника донетим на основу Закона о заштити података о личности („Сл. гласник РС“, бр. 97/08, 104/09 - др. закон 68/2012-одлука УС и 107/2012, даље: стари ЗЗПЛ), односно Закона о заштити података о личности („Сл. гласник РС“, бр. 87/18, даље: ЗЗПЛ или нови ЗЗПЛ). У односу на обимност рада такође се може поновити закључак који се односи на 2018. годину, јер подаци који се односе на 2019. годину о броју предмета које је примио Повереник (13.989), као и броју окончаних поступака по предметима (13.997), скоро су истоветни са овим подацима за 2018. годину.

Претходна 2019. година обележена је не само избором новог повереника, него је и промењена једна крајње непримерена вишегодишња пракса Народне скупштине, а то је да у пленуму није разматрала извештаје Повереника. Наиме, Повереник је Народној скупштини у складу са законом, поднео укупно 14 извештаја о примени закона који су у његовој надлежности, а Народна скупштина је у пленуму разматрала само 3 извештаја (за 2010, 2012. и 2013. годину). Оваквим не/поступањем, Народна скупштина у области слободног приступа информацијама и заштите података о личности, није била у прилици да врши надзорну функцију у односу на Владу РС, односно извршну власт, чиме такође није била у прилици да утиче на отклањање препрека у остваривању права у овим областима.

Ова пракса се мења претходне године јер је Народна скупштина на седници одржаној 15. јула 2019. године, у пленуму разматрала извештај Повереника за 2018. годину. Том приликом Народна скупштина је донела Закључке у којима је констатовала да је Повереник у свом извештају указао на стање у области слободног приступа информацијама од јавног значаја и области заштите података о личности, оцењујући да је остварено стање на пољу заштите и афирмације права на слободан приступ информацијама од јавног значаја и права на заштиту података о личности ограниченог напретка.

Народна скупштина је у Закључцима позвала Владу РС да у наредном периоду предузме потребне активности како би се омогућила ефикасна примена начела које прописује ЗЗПЈ, као и да се доношењем подзаконских прописа обезбеди потпуно остваривање права грађана на заштиту података о личности у складу са важећим прописима и међународним стандардима. Народна скупштина је подржала Владу РС да интензивира активности на припреми измена и допуна Закона о слободном приступу информацијама, како би се ова област унапредила и омогућило поштовање основних начела слободног приступа информацијама од јавног значаја.

Такође, Народна скупштина у Закључцима препоручила Влади РС да у складу са одговарајућим законским одредбама, обезбеди извршавање коначних, извршних и обавезујућих решења Повереника и да, користећи постојеће законске механизме, преко надлежног министарства, примењује мере из своје надлежности, покретањем поступка за утврђивање одговорности за пропусте у раду државних органа, као и одговорности функционера који нису извршавали обавезе у складу са законом.

Народна скупштина се у Закључцима такође обавезала да ће, у циљу стварања конзистентног правног система у области слободног приступа информацијама од јавног значаја и заштите података о личности, у својој законодавној активности настојати да се у погледу предложених појединачних решења закона обезбеди поштовање основних начела слободног приступа информацијама од јавног значаја и права на заштиту података о личности, посебно када на то укаже Повереник.

Најзад, Народна скупштина је позвала Владу да редовно подноси Народној скупштини извештај о спровођењу ових закључака.

Чињеница да је после четворогодишње паузе разматран Извештај Повереника за 2018. годину и да су усвојени одређени закључци, представља озбиљан заокрет у позитивном смеру у дотадашњој пракси Народне скупштине, али нажалост предметни закључци углавном још увек нису реализовани. Одступање од ове констатације постоји само у односу на доношење подзаконских прописа, јер је Повереник, на основу обавеза и овлашћења из ЗЗПЈ, донео и објавио осам подзаконских аката који ближе уређују област заштите података о личности, а један подзаконски акт је донела и објавила Влада РС.

У 2019. години повереник Милан Мариновић је након спроведене безбедносне провере и у складу са Законом о тајности података добио сертификат Канцеларије Савета за националну безбедност за приступ тајним подацима означеним највишим степеном „државна тајна“.

Повереник је у 2019. години обележио 15 година свог рада и тим поводом објавио пригодно издање „Јубиларна монографија - 15 година рада Повереника за информације од јавног значаја и заштиту података о личности“. Током 15 година рада Повереника развијена је служба која може у стручном погледу у потпуности да обезбеди остваривање функција овог државног органа.

Стање у областима рада Повереника у 2019. години, у најкраћем се може описати на следећи начин:

**Право на слободан приступ информацијама од јавног значаја у Србији** се у 2019. години користило у великој мери, али се и даље у великом обиму тешко остваривало без интервенције Повереника. Корисници овог права су најчешће грађани, потом удружења грађана, представници медија, органи власти, политичке странке и њихови чланови, адвокати, привредни субјекти итд. Подносиоци захтева су најтеже долазили до информација у вези са трошењем буџетских средства, јавним набавкама и другим располагањима јавним средствима, евиденцијом јавне имовине и слично.

Број предмета из области слободног приступа информацијама (6.760) је у 2019. године највећи од почетка примене Закона о слободном приступу информацијама. Од овог броја предмета, жалбе чине 5.275, а посебно је увећан број жалби које се односе на трошење буџетских средства и друга располагања јавним средствима, као и број жалби у вези са угрожавањем и заштитом животне средине.

Информације се ускраћују под изговором да су поверљиве, или да би давање информација повредило нечију приватност, што по правилу не прате одговарајућа аргументација и докази. Чињенице у вези све учесталијих одговора органа власти да не располажу захтеваним информацијама, Повереник није у могућности да фактички провери, јер му није поверена функција надзора над применом Закона о слободном приступу информацијама, као што је то случај над применом ЗЗПЛ.

Добијање информација од органа власти у великој мери је и даље отежано без изјављивања жалбе Поверенику или тужбе Управном суду, када жалба није допуштена, и то најбоље илуструје однос органа власти према остваривању права на приступ информацијама.

Најчешће органи јавне власти поступе по захтеву и доставе информације тек након што тражилац изјави жалбу Поверенику, а Повереник је достави органу на изјашњење. Међутим, чести су случајеви да органи власти информације не доставе тражиоцима чак ни после налога Повереника, па је степен неизвршених решења и даље висок. Ово се посебно односи на предмете по жалбама новинара и представника медија, јер органи власти у више од 50% ових случајева нису поступили по налогу Повереника да се информације доставе тражиоцима, што је посебно забрињавајући податак, имајући у виду садржај информација које су биле предмет њихових захтева.

Чињеница је да су механизми принудног извршења решења Повереника, тј. механизми новчаног кажњавања потпуно блокирани, што такође тражиоцима отежава остваривање права на приступ информацији. Такође, већ годинама упорно изостаје и подршка Владе РС да мерама непосредне принуде обезбеди извршење решења Повереника, у складу са законом, што све заједно представља највећу препреку у остваривању права.

Кључне препреке које су оптерећивале остваривање права на слободан приступ информацијама у 2019. години су: правни оквир, немогућност управног извршења решења Повереника, неадекватна одговорност органа власти и отежано спровођење овлашћења Повереника. Ове препреке би требало уклонити пре свега одговарајућим нормативним изменама, посебно одговарајућим изменама и допунама Закона о слободном приступу информацијама, као и принципијелним поступањем надлежних органа власти усмереним ка остваривању права на слободан приступ информацијама, у свему у складу са законом.



У области заштите података о личности у Србији најважније је указати на чињеницу да је 22. августа 2019. године почела примена ЗЗПЛ. Овај датум представља само почетак уобличавања ширег правног оквира у области заштите података о личности у Србији, који је најмање десет година уназад неодговарајуће уређен. Ово се сагледава кроз неусаглашеност или непотпуну усаглашеност унутрашњег правног оквира са одговарајућим међународним стандардима, неусаглашеност или непотпуну усаглашеност закона са Уставом РС, као и закона и подзаконских аката, и најзад неуређеност или неодговарајућу уређеност одређених питања у бројним прописима, укључујући и у ЗЗПЛ.

Да би се ови и други непоменути недостаци отклонили, неопходно је да сви надлежни субјекти остваре системски приступ области заштите података о личности. То подразумева доношење нове или измена и допуна постојеће Стратегије заштите података о личности, као званичног документа, а с тим у вези и Акционог плана за њено спровођење.

Како током јавне расправе тако и након доношења ЗЗПЛ, Повереник је суочен са претежним мишљењем стручне јавности да ЗЗПЛ није испунио очекивања да уреди материју заштите података о личности свеобухватно и прецизно. Повереник је више пута изнео став о ЗЗПЛ, посебно указујући да ЗЗПЛ садржи одређена примерена и употребљива решења, али да су и поред тога бројне одредбе овог закона уопштене јер су само преузете из одговарајућих међународних докумената. Дакле, предметне одредбе у ЗЗПЛ нису конкретизоване, због чега може да дође до проблема приликом њихове примене. На ове, али и друге недостатке ЗЗПЛ указали су и надлежни међународни фактори.

Такође, Повереник је више пута изнео и став да поједина питања која нису уређена релевантним међународним документима, могу да буду уређене националним законом, ако постоји потреба за тим. Али, и поред неколико предлога Повереника да се у ЗЗПЛ уреди нпр. област видео-надзора, то се није десило.

У циљу уређивања унутрашњег правног оквира у области заштите података о личности, Повереник је на основу обавеза и овлашћења из ЗЗПЛ, донео одређене подзаконске акте који ближе уређују ову област, и то: образац притужбе; врсте радњи обраде података о личности за које се мора извршити процена утицаја на заштиту података о личности и тражити мишљење Повереника; образац обавештења о повреди података о личности и начин обавештавања Повереника; образац и начин вођења евиденције лица за заштиту података о личности; упутство за попуњавање и обрасце контролних листа; образац легитимације овлашћеног лица за вршење инспекцијског надзора по Закону о заштити података о личности, и образац и начин вођења интерне евиденције о повредама Закона о заштити података о личности и мерама које се у вршењу инспекцијског надзора предузимају.

Напред наведене и друге нормативне препреке у остваривању права на заштиту података о личности требало би уклонити пре свега усклађивањем одредаба свих других закона које се односе на обраду података о личности са ЗЗПЛ, до краја 2020. године. Такође, неопходно је и принципијелно поступање надлежних органа власти усмерено на остваривање права на заштиту података о личности у свему у складу са законом.

Активности Повереника у области заштите података у 2019. години су биле обимне, што је условљено бројем примљених предмета (6.078), од чега је 701 предмет окончан вршењем надзора над обрадом података, затим кроз поступање по жалбама, односно притужбама решена је 151 жалба и 7 притужби, и дато 85 мишљења на нацрте и предлоге закона и друге прописе и опште акте.

## **2. СТАЊЕ И ПРЕПРЕКЕ У ОСТВАРИВАЊУ ПРАВА НА СЛОБОДАН ПРИСТУП ИНФОРМАЦИЈАМА ОД ЈАВНОГ ЗНАЧАЈА И ПРАВА НА ЗАШТИТУ ПОДАТАКА О ЛИЧНОСТИ**

### **2.A. Право на слободан приступ информацијама од јавног значаја**

#### **2.A.1. Правни оквир**

Остваривање и заштита Уставом зајемченог права на слободан приступ информацијама од јавног значаја у Србији уређени су Законом о слободном приступу информацијама донетим 2004. године. Овај закон је у међувремену три пута мењан и допуњаван, 2007. године, поштравањем услова за избор повереника, затим 2009. године допунама процесних и казних одредаба и 2010. године када је утврђена надлежност за принудно извршење решења Повереника.

На потребу даљег побољшања овог закона у интересу права јавности да зна и јачања демократског и отвореног друштва, те отклањања евидентних препрека у пракси, Повереник указује од 2012. године. Тада започет процес измена овог закона прекинут је услед парламентарних избора.

Последњи процес измена Закона о слободном приступу информацијама, надлежно министарство<sup>1</sup> је започело у децембру 2017. године, али процедура утврђивања Предлога, односно усвајања Закона о изменама и допунама овог закона није завршена. Последњи предвиђени рок за његово усвајање је био четврти квартал 2019. године.<sup>2</sup>

Предложене измене Закона које су у 2018. и 2019. години биле предмет јавне расправе, консултација са надлежним органима, укључујући Повереника, као и оцене Европске комисије, садрже одређена побољшања као нпр. проширење примене Закона на нове субјекте у јавном сектору и унапређење објављивања информација на проактивној основи.

<sup>1</sup> Министарство државне управе и локалне самоуправе Републике Србије

<sup>2</sup> Нацрт ревидираног Акционог плана за Поглавље 23 који је у фебруару 2019. г. достављен на јавну расправу. На страници Министарства правде у делу који се односи на Поглавље 23 не постоји документ важећег Акционог плана за Поглавље 23, <https://www.mpravde.gov.rs/tekst/22159/prvi-nacrt-revidiranog-akcionog-plana-za-poglavlje-23.php>

Ипак, према последњој верзији Нацрта закона доступној на интернет страници Министарства из 2019. године, закључује се да неки од предлога Повереника који би довели до побољшања стања у остваривању права јавности да зна, нису уважени, или су уважени делимично, па одређене норме и даље остављају простор за различито тумачење и проблеме у примени Закона.

Предлог Повереника да се надзор над применом Закона о слободном приступу информацијама повери Поверенику уместо Управној инспекцији, Министарство није прихватило, иако је то и предлог Европске комисије изражен у мишљењу СИГМЕ<sup>3</sup>. То се односи и на прописивање овлашћења за изрицање прекршајних налога за одређен број прекршаја из овог закона, укључујући тзв. ћутање управе. Предлог Повереника је заснован на чињеницама да Управна инспекција не подноси захтеве за покретање прекршајног поступка против одговорних лица у органима власти чак ни у случајевима најгрубље повреде права тражилаца информација. Такође, институт прекршајног налога и могућност да Повереник сам изриче новчану казну би био посебно делотворан и извесно би довео до смањења веома изражене појаве да органи власти некажњено игноришу захтеве тражилаца. Истовремено, предложено решење довело би до растерећења прекршајних судова од поступања по захтевима које подnose сами грађани који су оштећени због недобијања затражених информација од органа власти, као и растерећења самих грађана, што је најважније.

Предлоге Повереника у вези са регулисањем принудног извршења његових решења, Министарство је делимично прихватило. Није прихваћен предлог да се висина новчаних казни у управном поступку које прописује Закон о приступу информацијама уподоби оним које прописује Закон о општем управном поступку, како би се смањила огромна диспропорција ових казни и како би казне имале позитиван ефекат на поступање органа и остваривање права.

Почетни текст Нацрта закона је садржао одредбе чија примена би довела до мање транспарентности јавног сектора. Једно од таквих решења се односило на потпуно изузимање од примене Закона о приступу информацијама државних предузећа која располажу великим финансијским и материјалним средствима, због чега су информације којима они располажу увек биле од великог интереса за јавност, као и на изузимање Народне банке Србије од заштите права пред Повереником, уз постојећих шест органа чије изузимање је, по оценама стручне јавности, цивилног сектора и мишљења Европске комисије које је припремила СИГМА, иначе проблематично. По оцени коју је изнела СИГМА, предложено решење у погледу државних предузећа „није одрживо, супротно је принципима отворености и транспарентности, упоредном праву и сужава ниво права на приступ информацијама“ због чега је, како се наводи у њеним коментарима<sup>4</sup>, потребно размотрити могућност одустајања од таквих решења. Поред Повереника и представници великог броја организација цивилног сектора као и стручне јавности, упозоравали су надлежне на штетност датих решења, што је допринело да се од ових „штетних“ предлога у измени Закона одустане.

Последња верзија Нацрта закона из 2019. године садржи модификовано решење у погледу државних предузећа у том смислу што се иста не изузимају потпуно од

<sup>3</sup> Коментари СИГМА на Нацрт Закона о изменама и допунама Закона о приступу информацијама од јавног значаја (08. октобар 2019.)

<sup>4</sup> Коментари СИГМА на Нацрт Закона о изменама и допунама Закона о приступу информацијама од јавног значаја (19. децембар 2018.)



примене Закона о приступу информацијама, већ се прописују додатни разлози могућег ограничења права јавности у погледу информација о њиховом раду. Према овој верзији Нацрта закона, Министарство је одустало и од првобитног решења о могућности првостепених органа да директно, а не само посредством надлежног тужилаштва, воде управни спор против одлука Повереника, што је могло имати за последицу да циљ подношења тужби буде одлагање добијања информација и губитка њиховог значаја због протеча времена.

Одлагање усвајања измена Закона о слободном приступу информацијама нужно води и одлагању измена подзаконског акта о изради и објављивању информатора о раду<sup>5</sup>. Тиме се одлаже спровођење иницијативе Повереника да се објављивање информатора о раду државних органа спроводи у дигиталном облику, на заједничкој електронској платформи за коју је Повереник већ створио одговарајуће услове, а што би требало да доведе до већег степена транспарентности и лакшег праћења спровођења ове законске обавезе.

Када је реч о законском решењу о приходима од наплате трошкова остваривања права на слободан приступ информацијама од јавног значаја и подзаконском акту тј. Уредби Владе из 2006. године<sup>6</sup> која то регулише, Повереник је, на основу сугестија органа власти предлагао надлежнима да се преиспита односно измени постојеће законско решење у том смислу да би приходи од наплаћених трошкова приступа информацијама, требало да приходују органи који су трошкове фактички имали, уместо да то буду приходи буџета. При томе, износи трошкова нису мењани од доношења Уредбе. Постојеће решење не стимулише органе да ове трошкове наплаћују.<sup>7</sup>

Имајући у виду изнето, закључује се да даље одлагање усвајања измена Закона о слободном приступу информацијама није у интересу грађана и остваривања њихових права.

Кад је реч о другим прописима који се у неким питањима баве приступом информацијама, на начин који, по оцени Повереника, није конзистентан општем режиму слободног приступа информацијама од јавног значаја, значајно је указати на то да је Уставни суд у 2019. години одбацио иницијативе Повереника за оцену уставности спорних одредаба таквих закона. Реч је о Закону о одбрани (чл.102.ст.1.) и Закону о заштити конкуренције (чл.45.ст.4).<sup>8</sup>

Такође, у вези са поновном употребом информација регулисаном Законом о електронској управи из 2018. године, отворило се као спорно питање заштите овог права, односно који орган би био надлежан за његову заштиту. Уколико је намера законодавца била да то буде у надлежности Повереника (имајући у виду одредбу да се на поступак остваривања права на поновну употребу информација сходно примењују одредбе о поступку остваривања права на слободан приступ информацијама од јавног

<sup>5</sup> Упутство за израду и објављивање информатора о раду државног органа („Сл. гласник РС“ бр. 68/10), које доноси Повереник

<sup>6</sup> Уредба о висини накнаде нужних трошкова за издавање копије докумената („Сл. гласник РС“ 8/2006)

<sup>7</sup> Према Извештају Управе за трезор Министарства финансија, бр.401-00-2627-2/2020-001-007 од 17.01.2020. године, органи власти су у 2019. години наплатили укупно 65.938,60 динара

<sup>8</sup> Закључак Уставног суда бр.1 Уз-78/2019 од 04.07.2019. године и Закључак Уставног суда бр.1 Уз-185/2018 од 13.06.2019. године



значаја), то по мишљењу Повереника нужно захтева да се надлежност органа за заштиту права експлицитно пропише овим или Законом о слободном приступу информацијама.

Када су у питању међународни документи, Повереник још једном, указује да је министар(ка) правде Владе Србије још 2009. године потписала Конвенцију Савета Европе, о приступу званичним документима, од 18.6.2009. године, али да још увек Влада није покренула поступак за ратификацију ове Конвенције од стране Народне скупштине. Значај ове Конвенције, када ступи на правну снагу, је што би она представљала први општи правно обавезујући документ Савета Европе у погледу приступа службеним документима, без обзира што сам Закон о слободном приступу информацијама Републике Србије у појединим сегментима обезбеђује и виши ниво права од минимума на који обавезује Конвенција, а што сама Конвенција и дозвољава.

## **2.A.2. О остваривању права јавности да зна у 2019. години и препрекама**

Институт права на слободан приступ информацијама од јавног значаја у Србији се у континуитету користи у великој мери. Највише га користе грађани појединачно, потом удружења грађана, новинари и представници медија, сами органи власти, политичке странке и њихови чланови, адвокати, привредни субјекти и други. Подносиоци захтева су најтеже долазили до информација у вези са трошењем буџетских средстава, јавним набавкама и другим располагањима јавним средствима, евиденцијом јавне имовине и слично, због чега је број жалби у овим случајевима у 2019. години повећан скоро два пута у односу на претходну годину, као и број жалби у вези са угрожавањем и заштитом животне средине.

Стање у остваривању права на слободан приступ информацијама од јавног значаја у 2019. години се није битно променило у односу на претходну годину и оно се, из угла Повереника и великог броја жалби због тзв. ћутања управе и великог броја основаних жалби због повреде права, не може оценити задовољавајућим.

У најкраћем, стање је такво да је добијање информација од органа власти, у великој мери и даље отежано без изјављивања жалбе Поверенику или тужбе Управном суду тамо где жалба није допуштена, што најбоље илуструје однос органа власти према људским правима.

Устаљена је појава да у веома великом броју случајева, органи јавне власти поступе по захтеву и доставе информације тек након што тражилац изјави жалбу Поверенику, а Повереник је достави органу на изјашњење. То нужно води обустави поступка по жалби, али истовремено проузрокује непотребно малтретирање оних који траже информације и непотребно трошење јавних ресурса у вези са процесуирањем жалби и ангажовањем запослених у Служби Повереника. Давање информација тек по сазнању за жалбу заправо показује да није ни било суштинских разлога за непоступање по поднетим захтевима, те да се такав неодговоран и нерационалан однос органа власти према грађанима и јавним ресурсима могао и морао избећи.

Информације се ускраћују под изговором да су поверљиве, или да би давање информација повредило нечију приватност (па и кад је реч о носиоцима функција и службених лица, а информације се односе на њихов рад) или под видом злоупотребе права од стране тражиоца информација, а све то, веома често, без адекватне

аргументације и доказа. Чињенице у вези све учесталијих одговора органа власти да не располажу захтеваним информацијама, Повереник није у могућности да фактички провери, обзиром да њему није поверена функција надзора над применом Закона о слободном приступу информацијама, већ Управној инспекцији.

Нажалост, чести су случајеви да органи власти информације не доставе тражиоцима чак ни после налога Повереника, па је степен неизвршених решења и даље висок, а посебно у предметима по жалбама новинара. Иако новинари Закон о слободном приступу информацијама користе као основни алат у обављању свог посла, они до информација о раду органа власти долазе све теже, а то потврђује веома висок проценат неизвршених решења која је Повереник донео по њиховим жалбама и којима је наложио да им се информације учине доступним. Тачније, више од половине решења Повереника донетих у 2019. години по жалбама новинара, органи власти нису извршили.

И у 2019. години је било ситуација да органи власти „поверљиве“ информације ускрате и самом Поверенику када их он затражи, да би могао да донесе одлуку по жалби и такво понашање остаје некажњено. У више од половине затражених списа (13) ради увида, органи власти су одбили да то учине (7). Више информација о овим предметима је садржано у наставку овог извештаја.

Описаном стању у слободи приступа информацијама значајно доприноси то што су законски механизми принудног извршења решења Повереника, тј. механизми новчаног кажњавања потпуно блокирани и они отежавају тражиоцима да дођу до информација. Уз то, изостаје и подршка Владе да она мерама непосредне принуде обезбеди извршење решења Повереника, у складу са законом. То заједно представља највећу препреку у остваривању права, о чему ће у наставку Извештаја бити више речи.

Одговорност за неосновано ускраћивање информација тражиоцима, односно јавности, се своди искључиво на иницијативу тражиоца информација као оштећених, будући да надлежни орган готово не подноси захтеве за покретање прекршајног поступка против одговорних лица у органима власти. Тако и неспровођење законске обавезе у великој мери, у погледу проактивног објављивања информација и предузимања других мера на унапређењу јавности рада, остаје некажњено.

Осим што је из године у годину веома велики број жалби по којима Повереник води поступак, рад Службе Повереника је дужи низ година оптерећен великим заостатком у решавању предмета услед неодговарајућег броја запослених и великог прилива предмета условљеног непоступањем или неодговарајућим поступањем органа власти. Немогућност Повереника да по жалби одлучи у законском року од 30 дана отвара могућност вођења управно-судског поступка пред Управним судом, поводом чега суд досуђује судске трошкове на терет Повереника. Учесталост тужби и настојање Повереника да спречи настанак судских трошкова, додатно оптерећују рад службе и ремети редослед решавања жалби. Истовремено, то негативно утиче на остваривање права оних грађана који не посежу за тужбом против Повереника код кашњења са доношењем одлуке по жалби. Последично, то се, иако није изазвано кривицом Повереника, може одразити и на поверење грађана у ову институцију као заштитника права на слободу приступа информацијама, које је дугорочно, судећи по броју жалби и признањима која је Повереник добијао, на високом нивоу.

Упркос свим препрекама, ефекти деловања Повереника на добијање информација о раду органа јавне власти су и даље на високом нивоу гледано из угла односа броја случајева у којима су тражиоци остварили право у односу на изјављене жалбе које су биле основане.

Степен потврђених одлука Повереника у судском поступку од почетка рада је такође на високом нивоу, тј. преко 94% и то је најбоља потврда квалитета рада овог државног органа.

### **2.А.3. Основне препреке у остваривању права на приступ информацијама**

Препреке које су оптерећивале остваривање права на слободан приступ информацијама у 2019. години су готово идентичне оним из 2018. године. Разлика је у томе што је, после неколико година неразматрања извештаја Повереника на седницама Народне скупштине, тј. у пленуму, Народна скупштина разматрала Извештај Повереника за 2018. годину и поводом тога усвојила одговарајуће закључке.<sup>9</sup> Међутим, усвојени закључци још увек нису реализовани, укључујући оне којима се позива Влада да интензивира активности на припреми измена и допуна Закона о слободном приступу информацијама, затим да обезбеди извршење решења Повереника и да примењује мере покретања поступака за утврђивање одговорности за пропусте у раду државних органа као и одговорних функционера који нису извршавали своје законске обавезе.

Суштина препрека остваривању права на приступ информацијама се огледа у следећем:

#### **2.А.3.1. Немогућност управног извршења решења Повереника**

Проблем управног извршења решења Повереника који датира из претходних година је био присутан и у 2019. години. Узрок проблему извршења јесте различита интерпретација одговарајућих норми о извршењу од стране надлежних органа који учествују у овом процесу, те у њиховом одбијању надлежности и сарадње у достављању података неопходних за спровођење извршења. Заправо, овај проблем је изражен у вези са применом новог Закона о општем управном поступку (1. јун 2017.) којим су прописане веома високе казне које би Повереник у поступку управног извршења требало у виду пенала да изриче органима власти као извршеницима, ради принуде да изврше решење и доставе информацију.

Генеза овог проблема је детаљно приказана у Годишњем извештају Повереника за 2017. годину, па се неће понављати у овом извештају. Министарство државне управе и локалне самоуправе је закључило да питање извршења решења Повереника треба решити кроз измене Закона о приступу информацијама и то на „прецизан и применљив“ начин.

Будући да Закон о изменама и допунама Закона о слободном приступу информација од јавног значаја још увек није усвојен, односно да је још увек у фази Нацрта, проблем извршења одлука Повереника је и даље присутан. Осврт Повереника на решење овог проблема какво је предвиђено у тексту Нацрта закона, садржан је у наслову „Правни оквир“ у области слободе приступа информацијама, овог извештаја.

<sup>9</sup> Закључак Народне скупштине РС бр.33 од 15.јула 2019. године- „Сл. гласник РС“ бр. 51/19



Други прописани механизам који треба да доведе до извршења решења Повереника, којима се органи власти обавезују да жалиоцима доставе захтеване информације, а који је у надлежности Владе Србије, такође није функционисао ни у 2019. години. Ради се о законској обавези Владе да на захтев Повереника, непосредном принудом,<sup>10</sup> обезбеди извршење његових решења.<sup>11</sup> Од укупно 294 захтева<sup>12</sup> за обезбеђење извршења колико је од 2010. године Повереник поднео Влади, она то није учинила ни у једном случају. Само у 2019. години, Повереник је од Владе затражио обезбеђење извршења у 52 случаја. Тако је предметна законска одредба о улози Владе у обезбеђењу извршења решења Повереника без практичног ефекта од самог почетка, тј. од 2010. године када је то питање регулисано изменама Закона о слободном приступу информација.

У Извештају Генералног секретаријата Владе<sup>13</sup> о активностима и мерама које је Влада предузимала у вези са законском обавезом обезбеђења извршења решења Повереника, наводи се да „Влада Републике Србије, Генерални секретаријат Владе, у погледу пружања помоћи Поверенику у поступку административног извршења решења тог Повереника, а како је то прописано чланом 28.ст.4. Закона о слободном приступу информацијама од јавног значаја, применом мера из своје надлежности, односно обезбеђивањем извршења решења Повереника непосредном принудом, располаже са истим могућностима као и сам Повереник.“

Стога је упитна оправданост наведеног законског решења које се односи на извршење Повереникових одлука. Заправо, отвара се питање да ли је одсуство подршке Владе последица тога што актима о раду њених стручних служби то питање није ближе уређено, ко и на који начин у службама Владе би ову обавезу спроводио у складу са законом који уређује општи управни поступак и одредбама о управном извршењу путем непосредне принуде, или је то последица одсуства политичке воље да се ова мера спроводи.

Примера ради, неки од случајева у којима је Повереник у 2019. години од Владе затражио обезбеђење извршења својих решења односе се на: информације из уговора града Београда и Републике Србије којима су регулисани трошкови уређења грађевинског земљишта на локацији обухваћеној пројектом Београд на води; информације о средствима која је Министарство привреде уплатило компанији Ер Србија у 2018. години и које планирају да уплате као и о укупним буџетским средствима уплаћеним овој компанији; информације у вези са остваривањем права према Закону о финансијској подршци породици са децом и др. Наведена решења Повереника су, и након обраћања Влади, остала неизвршена.

<sup>10</sup> Поступак извршења решења непосредном принудом уређен је чл.200. Закона о општем управном поступку („Сл. гласник РС“ бр.18/16).“Закон не објашњава ближе шта се има разумети под непосредном принудом; долазе у обзир различити облици физичке принуде, зависно од саме обавезе извршеника. Орган надлежан за спровођење извршења користи у тим случајевима и помоћ органа унутрашњих послова (чл.193.став 3.ЗУП-а)“ - Коментар Закона о општем управном поступку - Зоран Р.Томић (2017. год.)

<sup>11</sup> Чл.28.ст.4. Закона о слободном приступу информацијама од јавног значаја

<sup>12</sup> Податак се односи на стање на дан 31.12.2019. године

<sup>13</sup> 08 бр. 021-145/2020 од 17.01.2020.

### ***2.A.3.2. Неадекватна одговорност***

Одговорност органа власти за повреду права на слободан приступ информацијама, од најдрастичнијих облика тј. потпуног игнорисања захтева грађана и непоступања по извршним и обавезујућим решењима Повереника до неизвршавања других законских обавеза органа власти, и у 2019. години је била симболична и она је иницирана готово искључиво захтевима за покретање прекршајног поступка од стране тражилаца информација као оштећених.

Стање у погледу одговорности за повреду права на приступ информацијама најбоље илуструје податак да је надлежни орган - Управна инспекција у 2019. години прекршајним судовима поднела само један захтев за покретање прекршајног поступка<sup>14</sup> наспрам преко четири хиљаде основаних жалби које је Повереник решио у истој години које су потврда да је било повреде права, односно повреде закона у органима власти. Такође, степен извршења других законских обавеза у вези са објављивањем информатора о раду, достављањем извештаја Поверенику, спровођење обуке је на укупном нивоу мање од 30%, а овим обавезама подлеже преко 3,8 хиљада органа власти, што значи да велика већина органа ову обавезу игнорише, некажњено.

Повереник већ годинама уназад указује да одсуство одговорности за повреду овог права, и то не само прекршајне одговорности, несумњиво охрабрује одговорне у органима власти да се тако понашају и даље, у уверењу да неће спосити никакве последице. Осим тога, вишегодишње одсуство пуне одговорности за повреду права је главни узрок веома великог броја жалби Поверенику. Објективна немогућност Повереника да све жалбе реши у законском року изазива незадовољство грађана и често је разлог подношења тужби и проузроковања трошкова и непотребних буџетских издатака, о чему је већ било више речи у овом извештају.

Код таквог стања ствари, грађани чије је право повређено су сами, у својству оштећених и у 2019. години подносили захтеве за покретање прекршајних поступака прекршајним судовима и то у много већем броју него претходне године. Према подацима прекршајних судова у 2019. години је поднето укупно 4.903 захтева, а у предметима у којима је донета осуђујућа пресуда, највећи број изречених казни је у минималном износу од 5.000 динара. У наставку извештаја, у делу о статистичким подацима, приказани су наведени подаци и исход поступака пред прекршајним судовима.

Наведени подаци говоре у прилог основаности предлога Повереника да се функција надзора над применом Закона о слободном приступу информацијама повери овом органу.

### ***2.A.3.3. Отежано спровођење овлашћења Повереника***

Повереник је у 2019. години у поступку решавања по жалбама због повреде права на приступ информацијама у 13 случајева применио овлашћење из члана 26. Закона о слободном приступу информацијама од јавног значаја и од органа власти затражио, ради увида, документе са информацијама које су предмет захтева жалиоца, како би утврдио да ли се информације садржане у документима могу учинити доступним на захтев жалиоца или не.

<sup>14</sup> Допис Управног инспектората број 021-02-28/2019-01 од 17.1.2020. године

Шест органа власти су поступили по захтеву Повереника и доставили тражене списе, односно документа и то: Управа царина, Комисија за хартије од вредности, Друго основно јавно тужилаштво у Београду, Министарство одбране, ЈКП „Паркинг сервис“ Београд и Градска управа града Ниша.

У седам случајева органи власти нису доставили тражене документе и то: Министарство унутрашњих послова - МУП (у три случаја није доставио, а у једном доставио само део документа<sup>15</sup>), Привредни апелациони суд у Београду, Више јавно тужилаштво у Београду и Војнобезбедносна агенција.

У наставку је преглед појединих случајева:

Информације које је МУП потпуно ускратио или их је делимично доставио Поверенику<sup>16</sup>, односе се на акте о систематизацији радних места у три случаја<sup>17</sup>. У једном од наведених случајева који се односе на акте о систематизацији, МУП није одговорио на захтев Повереника, у другом је доставио одговор без акта у прилогу.

Привредни апелациони суд у Београду<sup>18</sup> је одбио да достави Поверенику решење тог суда 12 Пж 2802/18 од 29.8.2018. године које се односи на укидање првостепене пресуде у вези са овером анекса одређеног уговора. Суд је то учинио након што је Повереник одлучио по жалби и наложио Суду да информације достави тражиоцу и након што је Повереник доставио списе предмета Управној инспекцији ради предузимања мера у оквиру надзора.

Војнобезбедносна агенција (ВБА) Министарства одбране<sup>19</sup> није доставила Поверенику ни на поновљени и образложени захтев ради увида документ ВБА ст.пов. бр. 44-123 од 7.10.2014. год., који је био предмет захтева новинара. Образложење Агенције је да се ради о тајним подацима који се, према њеном тумачењу прописа о посебним мерама физичко-техничке заштите тајних података, могу износити из просторија, што, како наводи, значи „нужно, не морају“.

#### **2.А.4. Карактеристични случајеви изигравања права на приступ информацијама у 2019. години**

##### ***2.А.4.1.Недавање информација које се односе на финансирање медија и њихову имовину***

Илустративни пример кршења права на слободан приступ информацијама од јавног значаја јесу случајеви „ћутања“ органа јавне власти или њихово неосновано

<sup>15</sup> Достављен извод са прва три члана Правилника, завршним чланом 323. и извод у ком се види назив радних места и број предвиђених извршилаца за свако место, али не и текст описа послова р. места и др., за Бајину Башту

<sup>16</sup> Предмети бр. 071-01-272/2019-03, бр. 071-01-5010/2019-03, бр. 071-01-5422/2019-03 и 071-01-2614/2019-03

<sup>17</sup> Правилник о изменама и допунама Правилника о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места у Министарству унутрашњих послова Инт.01 број 7777/18-5 од 30.7.2018. године и Правилник о изменама и допунама Правилника о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места у Министарству унутрашњих послова Инт.01 број 4959/19-3 од 27.09.2019. године и Правилник о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места за Бајину Башту,01 бр.4685/18-13 од 13.06.2018. године

<sup>18</sup> Предмети бр. 071-01-23361/2018-03

<sup>19</sup> Предмети бр. 071-01-2721/2019-03



позивање на злоупотребу права или тајност података у ситуацијама када новинари траже информације које се односе на финансирање медија и њихову имовину. Информације које се односе на финансирање медија од стране органа јавне власти морају бити транспарентне, не само зато што је реч о трошењу јавног новца, већ и због тога што се на овај начин посредно може утицати на уређивачку политику медија, а последично и на слободу медија.

Тако је Градска управа града Лесковца одбила да тражиоцу достави копије деветнаест предлога одобрених пројеката по решењу Градске управе града Лесковца, Одељења за друштвене делатности и локални развој, по конкурс за суфинансирање пројеката за остваривање јавног интереса у области јавног информисања на територији града Лесковца у 2017. години, позивајући се неосновано на заштиту ауторских права подносилаца пројеката. Информације су достављене тражиоцу тек након што је Повереник наложио<sup>20</sup> да се те информације учине доступним, будући да је реч о пројектима који се финансирају јавним новцем.

Иста градска управа је „ћутала“ на захтев тражиоца да му се доставе информације о евалуацији претходног циклуса медијских пројеката финансираних у 2016. години; критеријумима, тј. процедури прописаној за именовање чланова Комисије за избор пројеката за остваривање јавног интереса у области јавног информисања суфинансираних средствима из буџета града Лесковца; начину на који се чине јавно доступним медијски садржаји произведени у оквиру пројекта; изјавама чланова Конкурсне комисије да нису у сукобу интереса и да не обављају јавну функцију; записницима Конкурсне комисије сачињеним поводом одлучивања о избору пројеката за остваривање јавног интереса у области јавног информисања за 2017. годину, са бодовном ранг листом свих пројеката који су ушли у процес оцењивања; жалбама изјављеним у вези медијског конкурса у 2017. години, као и одлукама по истима; као и уговорима о реализацији медијских пројеката. Наведене информације су и у овом случају достављене тражиоцу тек након интервенције Повереника, односно налога да се наведене информације учине доступним јавности.<sup>21</sup>

Градска управа града Вршца у Вршцу је потпуно игнорисала захтев истраживачке новинарке којим је тражила информације у вези са Конкурсом за суфинансирање пројеката медијских садржаја из области јавног информисања на територији града Вршца у 2018. години, односно документе у којима су исте садржане, као и предлог пројекта, финансијске и наративне извештаје (са медијским садржајем). По захтеву новинарке је поступљено и тражене информације су јој учињене доступним тек након доношења решења<sup>22</sup> Повереника којим је наложено чињење доступним тражених информација.

Посебно илустративан случај незаконитог поступања у вези са испуњавањем обавеза прописаних Законом о слободном приступу информацијама од јавног значаја јесте случај Регулаторног тела за електронске медије (РЕМ), коме је Повереник, након потпуног ћутања и игнорисања захтева истраживачке новинарке, решењем<sup>23</sup> наложио да тражили доставе информације о потраживањима РЕМ-а по основу неплаћања накнаде и других обавеза за емитовање ТВ програма за период од 01.01.2018. године до

<sup>20</sup> Решење Повереника 071-01-3598/2017-03 од 20.3.2019. год.

<sup>21</sup> Решење Повереника 071-01-309/2018-03 од 10.7.2019. год.

<sup>22</sup> Број 071-01-4851/2019-03 од 30.10.2019. год.

<sup>23</sup> Бр.071-01-2484/2019-03 од 14.5.2019. год.

19.11.2018. године (назив емитера носиоца дозволе, матични број, зона покривања, износ дуга); да ли је РЕМ обезбедио потраживања (меница, банкарска гаранција, јемство и сл.); да ли је предузео расположиве мере принудне наплате и утужења; као и информације о отписаним потраживањима РЕМ-а по основу неплаћања накнаде и других обавеза за емитовање ТВ програма за исти период (назив емитера носиоца дозволе, матични број, датум одлуке о отпису потраживања, износ отписане новчане обавезе и валута, орган који је донео одлуку о отпису и разлози отписа). Уместо да поступи по обавезујућем, коначном и извршном решењу Повереника, РЕМ је тражиљу обавестио да се њен захтев одбија као неоснован на основу члана 13. Закона о слободном приступу информацијама од јавног значаја због злоупотребе права. Повереник је списе овог предмета доставио Управној инспекцији на даљу надлежност дана 19.7.2019. год. Жалиља није подносила предлог за принудно извршење овог решења.

#### ***2.А.4.2.Недавање информација о поступцима приватизација***

Повереник је и раније извештавао о томе да органи јавне власти ускраћују информације о поступцима приватизације, иако је реч о информацијама које се односе на промену власништва капитала и имовине правних лица која послују друштвеним и јавним капиталом и као такве би морале бити доступне јавности.

Министарство привреде Републике Србије је одбило да тражиоцу достави информације у вези са поступком приватизације Акционарског друштва „Лука Нови Сад“ (извештаје о попису и процени фер тржишне вредности целокупне имовине, документа који чине продајну документацију и др.), позивајући се на одредбе чл. 9. т. 2. и 4. Закона о слободном приступу информацијама од јавног значаја, тј. истичући да поступак приватизације није окончан и да би то угрозило вођење тог поступка и остварење оправданих економских интереса земље. Повереник је поништио решења Министарства привреде и наложио<sup>24</sup> том министарству да жалиоцу достави тражене информације истичући да је начело транспарентности поступка приватизације једно од основних законских начела у спровођењу поступка приватизације, те да транспарентност у свим фазама поступка неспорно доприноси сузбијању нерегуларности и евентуалне корупције и говоре у прилог објављивања тражених података, осим кад у конкретној ситуацији постоје нарочито оправдани разлози да се ти подаци не саопште у одређеној фази поступка и када за то постоје одговарајући докази органа власти, чега у конкретном случају није било. Решење Повереника је извршено.

Министарство привреде Републике Србије је у потпуности игнорисало захтев истраживачке новинарке да јој се доставе информације у вези са уговорима о купопродаји након приватизације следећих издавача медија: Радио Шид-уговор потписан 28.09.2015. године, Радио Рашка-уговор потписан 28.09.2015. године, ЈП „Студио Б“ Београд-уговор потписан 06.10.2015. године, ЈП „Аполо“ Нови Сад-уговор потписан 25.09.2015. године, Радио телевизија Инђија-уговор потписан 25.09.2015. године, ТВ Блаце-уговор потписан 09.11.2015. године, Радио Ваљево-уговор потписан 27.11.2015. године и ЈП Нови пут-уговор потписан 03.11.2015. године, односно извештаји о редовним и ванредним контролама извршења обавеза по наведеним уговорима о купопродаји и документа о раскиду уговора, уколико је након контроле

<sup>24</sup> Решење Повереника бр. 071-01-2649/2018-03 од 29.11.2019. год.



дошло до раскида уговора. Решење Повереника<sup>25</sup>, којим је Министарству наложено да новинарки достави тражене информације, није извршено ни након што је Повереник доставио списе предмета Управној инспекцији.

#### *2.А.4.3.Недавање информација о трошењу јавног новца*

Повереник је увек доследног става да информације о трошењу јавног новца и располагању јавним средствима увек морају бити доступне јавности. У складу са тим, Повереник је наложио Комисији за контролу државне помоћи у Београду да тражиоцу-Савету за борбу против корупције Владе Републике Србије у Београду достави информације, односно копије докумената у којима су исте садржане из којих се може сазнати којим субјектима, када и у ком износу је додељена државна помоћ у виду царинских и пореских олакшица у периоду од 2014-2017. године. Комисија је уместо да поступи по решењу Повереника<sup>26</sup> поднела захтев за понављање поступка поводом коначног решења Повереника, истичући да она није орган јавне власти у смислу члана 3. Закона о слободном приступу информацијама од јавног значаја, иако свој статус органа јавне власти никада раније није оспорила<sup>27</sup>.

#### *2.А.4.4.Информације у вези са заштитом животне средине*

Информације које се односе на угрожавање, односно заштиту здравља становништва и животне средине спадају у категорију тзв. „привилегованих“ информација од јавног значаја у односу на које интерес јавности да зна увек постоји и не може се доказивати супротно. Органи јавне власти када препознају да је реч о таквим информацијама, али и када је реч о информацијама које су посредно од значаја за питања заштите здравља и животне средине, морали би брзо да реагују и учине доступним те информације чак и без било какве интервенције Повереника. Нажалост, они то често не чине чак ни по коначним, обавезујућим и извршним решењима Повереника донетим по жалбама због ускраћивања таквих информација.

Један од таквих случајева који највише привлаче пажњу јавности јесте случај „Савског насипа“. Нелегална градња на том подручју уз гомилање отпада (од краја блока 45 у Новом Београду до Остружничког моста) је несумњиво од утицаја на животну средину и биљне и животињске врсте које су ту настањене. Повереник је током 2019. године донео четири решења<sup>28</sup> којим је наложио давање информација у вези са „Савским насипом“, а од тога је само једно решење извршено и то од стране Општинске управа општине Нови Београд, у вези са рушењем нелегалних објеката на овој локацији. По налогу из решења Повереника нису поступили, односно нису доставили информације тражиоцима: 1) Јавно комунално предузеће „Београдски водовод и канализација“ и то информације о рени бунарима, односно документе из којих се може сазнати да ли физичка лица користе струју и воду из рени бунара; да ли је Предузеће вршило радове на насипу за одбрану од поплава, како би се физичка лица на наведеном потезу прикључила на водовод и уколико су такви радови извођени, колико физичких лица/потрошача је прикључено на систем водоснабдевања; као и типски уговор који су физичка лица добијала за коришћење струје са водних објеката-рени бунара и за прикључење на водоводну мрежу; 2) Градска управа града Београда-

<sup>25</sup> Бр. 071-01-2481/2019-03 од 13.5.2019. год.

<sup>26</sup> Бр. 071-01-1737/2018-03 од 5.7.2019. год.

<sup>27</sup> Од 2014. године Поверенику је поднето 12 жалби против Комисије за контролу државне помоћи.

<sup>28</sup> Бр. 071-01-4514/17 од 7.2.2019. год., 071-01-1027/2018-03 од 6.5.2019. год., 071-01-4351/2019-03 од 25.12.2019. год. и бр. 071-01-3963/2017-03 од 30.01.2019. године

информације у вези са захтевима за легализацију објеката изграђених на подручју Савског насипа (од краја блока 45 у Новом Београду до Остружничког моста), односно документе из којих се може сазнати да ли је Секретаријат за легализацију одлучивао по поднетим захтевима, пре него што су прешли у надлежности општине Нови Београд и уколико јесте решења донета по наведеним захтевима и 3) Дирекција за грађевинско земљиште и изградњу Београда Ј. П. у Београду - информације о усклађивању трасе бициклистичких стаза на Савском насипу од окретнице у ул. др Ивана Рибара (Блок 45 и 71) ка каналу Галовица односно ка Остружничком мосту, са Генералним урбанистичким планом Београда (ГУП) односно документе у којима су исте садржане, из којих се може сазнати да ли је обавеза Дирекције да стање на Савском насипу усклади са саобраћајним решењима из ГУП-а.

Значајну пажњу јавности, и са аспекта заштите животне средине, побудио је и случај изградње гондоле „Калемегдан – Ушће“. С тим у вези, „Регулаторни институт за обновљиву енергију и животну средину“ изјавио је више жалби Поверенику. Забрињава чињеница да су све жалбе изјављене због „ћутања“ органа јавне власти. Повереник је донео три решења<sup>29</sup> којима је наложио да се тражене информације учине доступним јавности. Градска управа града Београда је информације о дозволама на основу којих је започета (и спроведена) сеча стабала у близини зграде ПЦ „Ушће“ дана 12.03.2019. године, доставила пет месеци након доношења решења Повереника. Претходно је Повереник списе предмета доставио Управној инспекцији. Управа градске општине Нови Београд је одмах по доношењу решења Повереника доставила тражене информације које се односе на дозволе на основу којих је започета (и спроведена) сеча стабала у близини зграде ПЦ „Ушће“ дана 12.03.2019. године, иако је претходно „ћутала“ на захтев тражиоца и захтев Повереника да се изјасни о жалби. Градска управа града Београда није извршила решење Повереника којим јој је наложено да достави информације садржане у записнику о инспекцијском надзору бр. 350-01-01273/2018/18 од 01.11.2018. године, на основу ког је Сектор за инспекцијски надзор Министарства грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре извршио инспекцијски надзор и констатовао да је План детаљне регулације за гондолу Калемегдан-Ушће, који је донела Скупштина града Београда, урађен и донет у свему сагласно одредбама Закона о планирању и изградњи, а у складу са Генералним урбанистичким планом Београда.

#### ***2.A.4.5. Ускраћивање и отежавање приступа информацијама које се односе на контролу законитости рада органа јавне власти***

Јавност често користи инструменте предвиђене Законом о слободном приступу информацијама од јавног значаја у сврху контроле законитости рада органа јавне власти, тј. ради провере да ли органи јавне власти своје надлежности и овлашћења обављају у складу са законом. Поред тога, инструменти предвиђени наведеним законом представљају важно оруђе да дођу до информација које се односе на теме које су у жижи интересовања.

Један од случајева који је посебно узнемирио јавност и изазвао њено интересовање јесте случај учешћа јавног функционера Зорана Бабића у саобраћајној несрећи на наплатној рампи Дољевац у којој је једно лице изгубило живот. Повереник

<sup>29</sup> Бр. 071-01-2773/2019-03 од 15.5.2019. год, 071-01-3403/2019-03 од 5.7.2019. год. и 071-01-3989/2019-03 од 30.12.2019. год.

је наложио<sup>30</sup> Министарству унутрашњих послова да новинару достави тражене информације у вези са наведеном саобраћајном несрећом, у којој је учествовало три возила, између осталих и службено возило марке „Škoda superb“ у власништву Јавног предузећа „Коридори Србије“, у којем је био функционер Зоран Бабић, односно копију службене белешке сачињене 31.01.2019. године у вези са интервенцијом саобраћајне полиције на лицу места, с тим што ће пре достављања заштитити и учинити недоступним податке о личности, и то: имена и презимена физичких лица, осим службених лица и функционера Зорана Бабића, адресне и друге податке о личности. Првостепени орган је обавестио Повереника да је извршио његово решење. С друге стране, „Јужне вести“ су известиле да су им копије докумената (службене белешке) достављене, али да је у њима и даље недоступно име Зорана Бабића<sup>31</sup>.

Повереник је наложио<sup>32</sup> Министарству спољних послова Републике Србије да истраживачком новинару достави тражене информације које се односе на чињеницу да ли су Т.С., В.Д., Ц.П., С.Б. и Т.Г. (лица чија се имена помињу у вези са аферама о трговини оружјем) издати дипломатски пасоши. Повереник је нашао да се првостепени орган неосновано позвао на заштиту приватности наведених лица, јер се тражене информације односе на лица којима су издати дипломатски пасоши који се према члану 10. Закона о путним исправама издају држављанима Републике Србије који у складу са међународним правом у иностранству имају статус дипломатског агента, конзуларног функционера, функционера међународних организација, дипломатским куририма, као и највишим државним функционерима, те нема сметњи да се тражене информације учине доступним јавности, јер је, испуњен услов из члана 14. тач. 2. Закона о слободном приступу информацијама од јавног значаја, за изузетак од права на приватност. Наведено решење није извршено.

Решењем Повереника<sup>33</sup> наложено је Министарству трговине, туризма и телекомуникација да новинара обавести да ли поседује тражене информације, односно документ/одлуку из које се може сазнати да „захтеви за извоз оружја носе степен тајности података „поверљиво“ и то они који се односе на дозволу коју је Министарство евентуално издало ХК Крушик за извоз 32.000 мина од 120 мм у Јерменију. Министарство је поступило по налогу из решења Повереника.

## **2.Б. Право на заштиту података о личности**

### **2.Б.1. Правни оквир**

Правни оквир у области заштите података о личности је са аспекта међународног права у значајној мери уређен у последњих пар година. Међутим, правни оквир са аспекта унутрашњег права је тек почео да се уређује у последње две године. ЗЗПЛ је донет крајем 2018. године, а почео је да се примењује 22. августа 2019. године, што представља тек почетак уобличавања правног оквира у области заштите података

<sup>30</sup> Решење Повереника бр. 071-01-2956/2019-03 од 30.5.2019. год.

<sup>31</sup> <https://www.juznevesti.com/Drushtvo/Policijske-beleske-iz-Doljevca-Babic-se-ne-pominje-put-bio-klizav-brzina-velika.sr.html>

<sup>32</sup> Решење Повереника бр. 071-01-3645/2019-03 од 5.12.2019. год.

<sup>33</sup> Решење 071-01-4785/2019-03 од 6.12.2019. год.



о личности у Србији. Наиме, годинама је присутна неусаглашеност или непотпуна усаглашеност унутрашњег правног оквира са одговарајућим међународним стандардима, односно комунитарним правом, међусобна неусаглашеност или непотпуна усаглашеност бројних секторских закона са Уставом РС, као и закона и подзаконских аката, и најзад неуређеност или неодговарајућа уређеност одређених питања у бројним прописима и самом ЗЗПЛ.

Заштита података о личности захтева системски приступ свих надлежних субјеката, што подразумева формулисање савремене Стратегије заштите података о личности, као званичног документа, а с тим у вези и Акционог плана за њено спровођење. Овде се не ради о примени само једног прописа који је у надлежности само једног или појединих органа, него се ради о примени свих прописа који се односе на обраду података о личности готово у свим сферама живота, због чега садржина овог документа представља стратешко питање које је у надлежности Владе РС.

Такође, неопходно је да ЗЗПЛ свеобухватно и у складу са одговарајућим међународним стандардима, уреди материју заштите података о личности, али након доношења ЗЗПЛ претежно је мишљење стручне јавности да ЗЗПЛ није испунио та очекивања. Најзад, неопходно је одредбе свих других закона које се односе на обраду података о личности ускладити са ЗЗПЛ, а свеобухватна анализа о броју и садржини измена тих закона још увек није сачињена. Време од девет месеци од ступања на снагу ЗЗПЛ до почетка примене овог закона, било је управо период у којем је, поред осталог, било потребно да Влада РС дефинише и ова питања. Најзад, потребно је и низ организационих и техничких питања одговарајуће уредити бројним подзаконским актима.

#### **2.Б.1.1. Међународно-правни оквир**

Активности Европске уније и Савета Европе су се последњих неколико година значајно интензивирале у области заштите података о личности.

Кључни документ у овој области у Европској унији представља Општа уредба<sup>34</sup> 2016/679 Европског Парламента и Савета о заштити лица у вези са обрадом података о личности и о слободном кретању таквих података, као и о стављању ван снаге Директиве 95/46/ЕЗ (даље: Општа уредба). Општа уредба је један од ретких докумената Европске уније, и то у области људских права, који се непосредно примењује у државама чланицама Европске уније.

Поред Опште уредбе важан део међународно-правног оквира представља Директива 2016/680 Европског Парламента и Савета о заштити појединаца у вези са обрадом података о личности од стране надлежних органа у сврху спречавања, откривања, истраге или гоњења за кривична дела или извршавања кривичних санкција и о слободном кретању тих података, као и о стављању ван снаге Оквирне одлуке Савета 2008/977 (даље: „Полицијска директива“). С обзиром да се Општа уредба не односи на обраду података о личности која није предмет непосредне надлежности Европске уније, као што је надлежност органа у погледу спречавања или откривања кривичних дела, спровођења истраге, гоњења за кривична дела или извршења кривичних санкција, укључујући и заштиту јавне безбедности, та питања уређује „Полицијска директива“.

<sup>34</sup> <https://www.poverenik.rs/sr/pravni-okvir-zp/medjunarodni-dokumenti/2502-uredba-2016679.html>

Државе чланице Европске уније су биле у обавези да до почетка примене ова документа (25. мај 2018. године), ускладе своје прописе са истим, али неке од њих то још увек нису учиниле, као што ни своје пословање нису ускладили бројни руковоаци и обрађивачи података.

Кључни документ у овој области у Савету Европе представља Конвенција<sup>35</sup> о заштити лица у односу на аутоматску обраду личних података, из сада већ давне 1981. године. Циљ овог документа је да унапреди заштиту података о личности и усагласи правне системе широког спектра држава, будући да је она отворена за приступ и нечланицама Савета Европе. Ова конвенција је модернизована и унапређена Протоколом<sup>36</sup> о изменама и допунама Конвенције о заштити лица у односу на аутоматску обраду личних података (познатији као Конвенција 108+), коју је Република Србија, на иницијативу Повереника, потписала 22. новембра 2019. године. (У току рада на овом извештају, Народна скупштина је на првој седници првог редовног заседања у 2020. години, одржаној 2. марта 2020. године, донела Закон о потврђивању Протокола о изменама и допунама Конвенције о заштити лица у односу на аутоматску обраду личних података, чиме се Србија придружила још увек веома малом броју држава које су ратификовале овај протокол.)

Комунитарно право у области заштите података о личности обухвата и друге прописе, као и пресуде Суда правде Европске уније и одлуке Европског одбора за заштиту података о личности, који обједињује независне органе за заштиту података о личности свих држава чланица ЕУ. Снажан подстицај даљем унапређивању одговарајуће заштите података о личности дају Европски супервизор за заштиту података о личности, али и посебна одељења и високи званичници за заштиту података о личности Европола и Евроцаста.

Као држава чланица Савета Европе, Република Србија учествује у креирању европског права људских права, а стандарди људских права изражени, између осталог, у пресудама Европског суда за људска права, део су унутрашњег правног поретка као општеприхваћена правила међународног права.

Спремност Републике Србије за европске интеграције, нарочито након 1. септембра 2013. године, када је ступио на снагу Споразум о стабилизацији и придруживању<sup>37</sup> између Европских заједница и њихових држава чланица, са једне стране, и Републике Србије, са друге, намеће и обавезу Републици Србији да усклади своје законодавство које се односи на заштиту личних података са комунитарним законодавством и осталим европским и међународним прописима о приватности (чл. 81. Споразума). Гледано са аспекта међународног права, усклађивање националног законодавства у области заштите података о личности са правом Европске уније представља међународно-правну обавезу Републике Србије уређену не само предметним Споразумом о стабилизацији и придруживању, него и статус кандидата за

<sup>35</sup> Закон о потврђивању Конвенције - "Сл. лист СРЈ - Међународни уговори", бр. 1/92, "Сл. лист СЦГ - Међународни уговори", бр. 11/2005 - др. закон и "Сл. гласник РС - Међународни уговори", бр. 98/2008 - др. закон и 12/2010)

<sup>36</sup> [www.poverenik.rs/sr/meђunarodni-dokumenti/3226-protokol-o-izmenama-i-dopunama-konvencije-o-zastiti-lica-u-odnosu-na-avtomatsku-obradu-lichnih-podataka-2018.html](http://www.poverenik.rs/sr/meђunarodni-dokumenti/3226-protokol-o-izmenama-i-dopunama-konvencije-o-zastiti-lica-u-odnosu-na-avtomatsku-obradu-lichnih-podataka-2018.html)

<sup>37</sup> Закон о потврђивању Споразума о стабилизацији и придруживању између Европских заједница и њихових држава чланица, са једне стране, и Републике Србије, са друге стране ("Сл. гласник РС - међународни уговори", бр. 83/2008).

чланство у Европској унији подразумева да спољна и унутрашња политика државе кандидата буде у складу са политиком Европске уније и њеним правним тековинама.

Повереник је, у складу са својим надлежностима и положајем независног државног органа, током 2019. године, у више наврата исказивао спремност и пружао помоћ и подршку надлежним органима и телима у процесу стабилизације и придруживања Србије Европској унији, пре свега у погледу припреме прилога за израду бројних извештаја.

### **2.Б.1.2. Унутрашњи правни оквир**

Кључни пропис у овој области у Србији је ЗЗПЛ чија је примена почела 22. августа 2019. године. Свој став о ЗЗПЛ Повереник је већ више пута до сада истакао, посебно током јавне расправе о Нацрту овог закона (неколико мишљења), у свом годишњем извештају за 2018. годину, као и у бројним појединачним дописима надлежним органима. Повереник је у тим ситуацијама истицао да је чињеница да ЗЗПЛ садржи одређена употребљива решења, али да бројни недостаци и даље остављају простор за различито разумевање, а тиме и отежану примену овог закона. Тако, Повереник је указивао и на то да су бројне одредбе овог закона једноставно само преузете из Опште уредбе, али не и из њеног уводног дела, односно рецитала, као и да су делимично преузете из „Полицијске директиве“. Услед неодговарајућег начина транспонована „Полицијске директиве“, у ЗЗПЛ су успостављена два паралелна режима у погледу обраде података, од којих је један општи, а други, који се односи на „надлежне органе“, је посебан.

Даље, више питања у ЗЗПЛ није уопште или одговарајуће уређено, неке одредбе су општег карактера, односно недовољно конкретизоване, бројни чланови садрже непримерено много ставова, постоји изузетно велики број случајева изузимања од примене ЗЗПЛ. На наведене недостатке указала је и Европска комисија у својој Студији<sup>38</sup> о процени усклађености Закона о заштити података о личности Републике Србије са прописима ЕУ од 28.5.2019. године.

Повереник не жели овом приликом да ближе указује на појединачна неодговарајућа решења у ЗЗПЛ, већ да констатује да таква решења доводе или могу да доведу до проблема приликом њихове примене. Тако нпр. бројне одредбе ЗЗПЛ се не примењују на обраду коју врше „надлежни органи“ у посебне сврхе, али ови органи нису прецизно дефинисани, као што нису прецизно дефинисане ни те посебне сврхе, а што може да доведе до нејасноћа у поступању, пре свега у идентификовању поменутих надлежних органа. Због тога је Повереник иницирао да Министарство правде покрене поступак и од Народне скупштине затражи аутентично тумачење члана 4. тачка 24. ЗЗПЛ, али одговор није добио до окончања рада на изради овог извештаја.

Повереник је више пута изнео став да поједина питања која нису уређена Општом уредбом је могуће уредити националним законом, ако за тим постоји потреба. У том смислу, и поред више предлога Повереника да се у ЗЗПЛ уреди област видео-надзора, то се није десило, иако смо широм Србије, а посебно у већим градовима, окружени огромним бројем камера. Због тога Повереник није у могућности да бројне предмете који се односе на (зло)употребу видео-надзора решава на основу конкретних

<sup>38</sup> <https://www.poverenik.rs/images/stories/dokumentacija-nova/Publikacije/engEKStudija.pdf>



законских норми које би требало прецизно да уреде то питање (нпр. употреба видео-надзора у службеним просторијама, у стамбеним зградама, јавним површинама, поступање и чување снимљеног материјала, итд.), него је приморан да их решава позивом на општа начела обраде података у ЗЗПЛ.

Повереник указује да у ЗЗПЛ нису примерено разрађене процесне одредбе о поступању Повереника по притужбама. Даље, ЗЗПЛ садржи одредбу према којој лице на које се подаци односе, има право да поднесе притужбу Поверенику, као и да то не утиче на право тог лица да покрене друге поступке управне или судске заштите. С обзиром да органи пред којим се може водити поступак (Повереник, Управни суд, виши суд) немају обавезу међусобног обавештавања, нити проверавања да ли се код другог органа води какав поступак, то се очигледно при изради овог закона није водило рачуна о начелу „*ne bis in idem*“ (не двапут о истом). То значи да се у сваком поступку у ком се покрене више механизма заштите права лица, доводи у питање правна сигурност. Поверенику није познато да је у току извештајног периода неко лице, пре или после подношења притужбе Поверенику, покренуло и друге поступке управне или судске заштите, тако да ће тек време пред нама дати одговор на питање како ће надлежни органи у оваквој ситуацији превазилазити проблем доношења могућих међусобно различитих одлука по истој правној ствари.

Исто тако, ЗЗПЛ уређује и да против одлуке Повереника, тужбом може да покрене управни спор не само лице на које се подаци односе, него и руковалац, обрађивач, односно друго физичко или правно лице на које се односи одлука Повереника. У току извештајног периода против одлука Повереника по притужбама није поднета ниједна тужба у управном спору, тако да ће и у овој ситуацији време пред нама дати одговор на питање како је у одређеном предмету поступао Повереник. У току рада на овом извештају, против одлуке Повереника по притужби поднета је прва тужба, а одлука Управног суда још увек није донета.

У складу са потребом да се комплетира унутрашњи правни оквир, Повереник је на основу обавеза и овлашћења из ЗЗПЛ, донео одређене подзаконске акте који ближе уређују област заштите података о личности, и то су:

1. Правилник о обрасцу и начину вођења евиденције лица за заштиту података о личности („Службени гласник РС“ број 40/2019);
2. Правилник о обрасцу и начину вођења интерне евиденције о повредама Закона о заштити података о личности и мерама које се у вршењу инспекцијског надзора предузимају („Службени гласник РС“ број 40/2019);
3. Правилник о обрасцу обавештења о повреди података о личности и начину обавештавања Повереника за информације од јавног значаја и заштиту података о личности о повреди података о личности („Службени гласник РС“ број 40/2019);
4. Правилник о обрасцу притужбе („Службени гласник РС“ број 40/2019);
5. Одлуку о листи врста радњи обраде података о личности за које се мора извршити процена утицаја на заштиту података о личности и тражити мишљење Повереника за информације од јавног значаја и заштиту података о личности („Службени гласник РС“ број 45/2019) и
6. Правилник о обрасцу легитимације овлашћеног лица за вршење инспекцијског надзора по Закону о заштити података о личности („Службени гласник РС“ број 61/2019).

У току рада на овом извештају, Повереник је донео још један подзаконски акт – Одлука о утврђивању стандардних уговорних клаузула ("Службени гласник РС", број 5/2020.

Поред подзаконских аката које је донео Повереник, један подзаконски акт је донела и објавила Влада РС - Одлука о Листи држава, делова њихових територија или једног или више сектора одређених делатности у тим државама и међународних организација у којима се сматра да је обезбеђен примерени ниво заштите података о личности („Службени гласник РС“ број 55/2019).

## **2.Б.2. Илустративни случајеви кршења права на заштиту података о личности утврђени у поступку надзора**

### **1. Обрада података о личности корисника хуманитарне помоћи руковоаца Црвени крст Србије – Црвени крст Медвеђа**

Повереник је по службеној дужности спровео поступак надзора над применом ЗЗПЛ од стране Црвеног крста Србије - Црвени крст Медвеђа, као руковоаца података о личности, поводом обраде података о личности корисника хуманитарне помоћи овог руковоаца, садржаних у евиденцијама које води. На основу утврђеног чињеничног стања, Повереник је дана 04.10.2019. године, поднео захтев за покретање прекршајног поступка Прекршајном суду у Лесковцу - Одељење суда у Медвеђи, против Црвеног крста Србије - Црвени крст Медвеђа, као окривљеног правног лица, и А.А., као окривљеног одговорног лица у окривљеном правном лицу, јер окривљено правно лице, као руковоалац, податке о личности садржане у евиденцијама корисника услуга које води, није обрађивало на начин који обезбеђује одговарајућу заштиту података о личности, укључујући заштиту од неовлашћене или незаконите обраде, као и од случајног губитка, уништења или оштећења применом одговарајућих техничких, организационих и кадровских мера, а што је било дужно да учини, у складу са одредбама члана 5. став 1. ЗЗПЛ. Због тога је неовлашћено лице приступило подацима о личности садржаним у предметним евиденцијама (име и презиме, ЈМБГ и потписи), којом приликом је исто лице мобилним телефоном сачинило снимак (видео-запис) истих података, који је затим објавило на друштвеној мрежи Инстаграм, чиме је окривљено правно лице извршило прекршај из члана 95. став 1. тачка 1. ЗЗПЛ, а окривљено одговорно лице у окривљеном правном лицу извршило прекршај из члана 95. став 5. у вези става 1. тачка 1. истог прописа.

На основу тога је Прекршајни суд у Лесковцу - Одељење суда у Медвеђи, дана 06.11.2019. године донело пресуду којом је огласио одговорним Црвени крст Србије – Црвени крст Медвеђа за прекршај из члана 95, став 1. тачка 1. ЗЗПЛ, а одговорно лице у правном лицу за прекршај из члана 95. став 5. у вези става 1. тачка 1. ЗЗПЛ.

### **2. Обраде података о личности запослених, волонтера и корисника хуманитарне помоћи „Црвени крст Србије“**

Повереник је по службеној дужности спровео поступак надзора над применом ЗЗПЛ од стране Црвеног крста Србије, поводом обраде података о личности запослених, волонтера и корисника хуманитарне помоћи у виду прикупљања и објављивања њихових фотографија, као и њиховим даљим прослеђивањем



Министарству за рад, запошљавање, борачка и социјална питања, Министарству финансија, Министарству здравља и Кабинету председника Републике.

На основу утврђеног чињеничног стања, Повереник је дана 18.12.2019. године изрекао опомену Руковаоцу због неправилности у обради података, јер је прикупљањем и објављивањем фотографија својих запослених, волонтера и корисника хуманитарне помоћи на својој званичној интернет презентацији и својој „Facebook“ страници, као и њиховим даљим прослеђивањем Министарству за рад запошљавање, борачка и социјална питања, Министарству финансија, Министарству здравља, као и Кабинету председника Републике Србије, повредио одредбе члана 5. став 1. тач. 1-3. ЗЗПЈ, на тај начин што исте: није обрађивао законито, поштено и транспарентно у односу на лице на које се подаци односе; није прикупљао у сврхе које су конкретно одређене, изричите, оправдане и законите и даље се не могу обрађивати на начин који није у складу са тим сврхама; и није ограничио на оно што је неопходно у односу на сврху обраде.

Дана 31.12.2019. године Руковалац је обавестио Повереника да је отклонио неправилности на тај начин што је електронским путем проследио налог својим општинским организацијама, којим им је наложио да се придржавају смерница и упутстава за правилну примену ЗЗПЈ које су им достављене уз налог. Руковалац је дана 17.01.2020. године доставио додатно писано изјашњење у којем је, између осталог, изјавио да ће убудуће објављивати фотографије корисника хуманитарне помоћи на тај начин да се не виде лица корисника, односно да ће фотографије корисника приликом објављивања бити анонимизоване, како наведена лица не би могла да буду одређена или одредива.

### **3. Обрада јединственог матичног броја грађана од стране Националне службе за запошљавање**

Повереник је по службеној дужности, на основу члана 78. став 1. тачка 8. ЗЗПЈ и сходно одредбама Закона о инспекцијском надзору („Службени гласник РС”, бр. 36/15, 44/18 - др. закон и 95/18) које се односе на поступање по представкама, спровео поступак ванредног инспекцијског надзора над применом ЗЗПЈ од стране Националне службе за запошљавање, као руковаоца података о личности, поводом обраде јединственог матичног броја грађана у Обавештењу о понуди закључења анекса уговора о уређењу међусобних права, обавеза и одговорности и Анексу уговора о уређењу међусобних права, обавеза и одговорности, објављивањем на огласној табли Националне службе за запошљавање.

На основу утврђеног чињеничног стања, Повереник је изрекао опомену Руковаоцу зато што је обрадом јединственог матичног броја грађана запосленог, садржаног у Обавештењу о понуди закључења анекса уговора о уређењу међусобних права, обавеза и одговорности и Анексу уговора о уређењу међусобних права, обавеза и одговорности, односно његовим објављивањем на огласној табли Руковаоца, повредио одредбе члана 42. ст. 1, 2. и 3. ЗЗПЈ.

На изречену опомену Повереника, Руковалац је доставио Поверенику изјашњење у којем је навео да је поступио по опомену и предузео мере ради отклањања наведених неправилности у обради података о личности. Такође, Руковалац је обавестио Повереника о мерама и активностима које ће убудуће предузимати како се утврђене повреде ЗЗПЈ не би поновиле.

#### **4. Снимак насиља у трамвају објављен на друштвеној мрежи „Facebook“**

Повереник је по службеној дужности, а поводом поднете представке која се односила на обраду података о личности садржаних у видео запису-снимку објављеном на интернет странама великог броја медија и портала, а на ком се види насиље у трамвају ЈКП Градско саобраћајно предузеће „Београд“. На снимку се види како мушкарац, који је путник у трамвају, узнемирава и физички насрће на путницу која седи у истом трамвају. Снимак је сачињен путем система видео-надзора који је инсталиран у возилима јавног градског превоза. Повереник је покренуо поступак надзора над спровођењем и извршавањем ЗЗПЛ од стране Јавног комуналног предузећа Градско саобраћајно предузеће "Београд", а потом и од стране Министарства унутрашњих послова.

На основу утврђеног чињеничног стања, Повереник је дана 25.02.2019. године, поднео кривичну пријаву Вишем јавном тужилаштву, Посебном одељењу за високотехнолошки криминал, против НН службеног лица, запосленог у ЈКП Градско саобраћајно предузеће „Београд“ или Министарству унутрашњих послова, због постојања основа за сумњу да је 25.10.2018. године, на друштвеној мрежи „Facebook“, само објавило или другоме омогућило објављивање видео записа који је забележен видео-надзорним системом инсталираним у средству јавног превоза - трамвају, на којем се види малолетна женска особа над којом мушка особа врши насиље. На овај начин је учињен одредивим идентитет жртве насиља, насилника и других особа у трамвају, као података о личности који се прикупљају, обрађују и користе на основу закона, а за коју сврху ови подаци нису били намењени, чиме је извршено кривично дело неовлашћено прикупљање личних података из члана 146. став 3, у вези са ставом 1. Кривичног законика („Сл. гласник РС“, бр. 85/2005, 88/2005 - испр., 107/2005 - испр., 72/2009, 111/2009, 121/2012, 104/2013, 108/2014 и 94/2016).

#### **5. Успостављање збирке података о личности под називом „Картице погодности“ од стране МУП**

Повереник је по службеној дужности покренуо поступак надзора над спровођењем и извршавањем ЗЗПЛ од стране Министарства унутрашњих послова (у даљем тексту: МУП), након спроведеног поступка претходне провере радњи обраде поводом успостављања збирке података о личности под називом „Картице погодности“ од стране МУП.

С обзиром на чињеницу да је МУП у поступку претходне провере радњи обраде поводом успостављања збирке података о личности „Картице погодности“ изоставио/ускратио информацију о обради података корисника те картице путем андроид апликације, као и да је дана 10.05.2019. године (по окончању поступка претходне провере) извршеним увидом у интернет страницу МУП утврђено да је МУП претходног дана, 09.05.2019. године (пре окончања поступка претходне провере радњи обраде поводом успостављања ове збирке података), уручио запосленима „првих“ 20 картица „Картица погодности“, те да је исту затражило више од 22.000 запослених, као и да ће запослени који буду користили „Картицу погодности“ путем андроид апликације под називом „Картица погодности“ (у даљем тексту: Апликација), добијати све неопходне информације и обавештења о попустима/погодностима, извршен је увид у „Google play“. Том приликом Повереник је утврдио да је апликацију у том тренутку преузело више од 1.000 лица, и да ова апликација има приступ подацима у мобилним

телефонима корисника (камера-фотографисање/видео, интернет конекција/приступ мрежи и др).

Имајући у виду утврђено чињенично стање у поступку надзора, Повереник је утврдио постојање недозвољене обраде и поступања супротно одредбама ЗЗПЛ, те је упозорио МУП на неправилности у обради податка о личности запослених/корисника „Картице погодности“ у смислу одредби члана 8. тачка 1. ЗЗПЛ, јер без ваљаног правног основа, односно законског овлашћења или пуноважног пристанка лица, путем апликације „Картице погодности“, прикупља и даље обрађује податке о личности тих лица.

Након тога, МУП је доставио писано изјашњење по Упозорењу Повереника, у којем је навео да је МУП, у циљу поступања по акту Повереника, изменио Обавештење о обради података запослених у МУП, измењен је и модел захтева за издавање картица, као и модел пристанка, и на интернет страници овог министарства објављено је обавештење о могућности опозива раније датог пристанка уколико лица сматрају да су им повређена права у вези са обрадом података о личности, као и да ће ово обавештење бити достављено свим корисницима андроид апликације „Картица погодности“. Такође, у писаном изјашњењу се наводи да је МУП, сходно обавезама руковоаца података прописаних у ЗЗПЛ, успоставио и води евиденцију радњи обраде података у сврху издавања и евидентирања корисника картице погодности.

#### **6. Објављивање личних података (име, презиме и ЈМБГ) на интернет страници Министарства привреде**

Повереник је по службеној дужности, на основу члана 54. став 2. у вези става 1. ЗЗПЛ, покренуо поступак надзора над спровођењем и извршавањем истог закона од стране Министарства привреде, а на основу сазнања достављених представком у којој се указује да су на интернет страници овог министарства, јавно доступни документи Агенције за приватизацију у којима су садржани лични подаци (име, презиме и ЈМБГ) чак 89.510 грађана.

У поступку надзора, затражено је изјашњење Министарства привреде из којих разлога је то учинило, с обзиром на то да је сврха јавног објављивања ових докумената већ остварена у периоду 2008-2011. године, објављивањем истих у Службеном гласнику Републике Србије.

С обзиром на утврђено чињенично стање у поступку надзора, а посебно имајући у виду да се Министарство привреде у свом изјашњењу није изјаснило о правном основу и сврси јавног објављивања података о личности, а по извршеном увиду у прописе којима се уређује област остваривања права грађана на новчану накнаду по основу продаје акција или удела евидентираних у Приватизационом регистру Републике Србије, Повереник је дана 08.02.2019. године, упозорио ово министарство на неправилности у обради података, јер је на својој интернет страници објавило документе Агенције за приватизацију са наведеним личним подацима, иако је сврха јавног објављивања већ остварена, на који начин је поступљено супротно члану 8. став 1. тачка 1. и 3. ЗЗПЛ.

Дописом Министарства привреде од дана 20.02.2019. године, Повереник је обавештен да документи, који су се налазили на сајту Министарства привреде, нису



више јавно доступни, а што је и потврђено непосредним увидом у садржај сајта Министарства привреде од стране овлашћеног лица Повереника.

#### **7. Издавање података о личности неовлашћеним лицима од стране Републичког фонда за пензијско и инвалидско осигурање**

Повереник је по службеној дужности спровео поступак надзора над применом ЗЗПЛ од стране Републичког фонда за пензијско и инвалидско осигурање, као руковоаца података о личности, јер је овај руковалац, и то Филијала Нови Сад, неовлашћеним лицима издао Испис података о осигуранику, који садржи податке из матичне евиденције о осигураницима.

На основу утврђеног чињеничног стања, Повереник је дана 12.07.2019. године, упозорио Руковоаца на неправилности у обради података, јер је супротно члану 8. став 1. тачка 1. ЗЗПЛ, без правног основа, односно законског овлашћења или пуноважног пристанка лица чије податке обрађује, учинио доступним податке о личности осигураника А.А. тако што је неовлашћеним лицима издао Испис података о осигуранику, који садржи следеће податке о личности: јединствени матични број грађана, име, презиме, лични број осигураника и друге податке из матичне евиденције о осигураницима.

Руковалац података обавестио је Повереника да је поступио по предметном Упозорењу и предузео мере за отклањање наведених неправилности у обради података о личности на тај начин што је извршио анализу могућности додатног ограничавања приступа подацима из осигурања за оне запослене који не врше непосредну обраду података о осигурању, како би био смањен број запослених који потенцијално могу да неовлашћено користе исте податке, а запосленом који је издао наведени испис, изрекао меру опомене са најавом отказа.

#### **8. Непредузимање одговарајућих техничких, кадровских и организационих мера заштите података из система видео-надзора од стране Дома здравља Прешево**

Повереник је по службеној дужности спровео поступак надзора над применом ЗЗПЛ од стране Дома здравља Прешево, јер је на друштвеној мрежи Facebook, на налогу који је идентичан налогу законског заступника Руковоаца, објављен приказ екрана из система видео-надзора Руковоаца на коме се види грађанка А.А. у просторијама Службе Хитне медицинске помоћи Руковоаца, чиме је Руковалац поступио супротно одредбама члана 47. став 2. ЗЗПЛ. Повереник је утврдио да овај руковалац није предузео одговарајуће техничке, кадровске и организационе мере заштите података из система видео-надзора, у складу са утврђеним стандардима и поступцима, а које су потребне да би се подаци заштитили од губитка, уништења, недопуштеног приступа, промене, објављивања и сваке друге злоупотребе.

На основу овако утврђеног чињеничног стања, Повереник је Руковоацу упутио Упозорење и поднео Захтев за покретање прекршајног поступка Прекршајном суду у Прешеву.

### **9. Непредузимање одговарајућих техничких, кадровских и организационих мера заштите података о личности садржаних у медицинској документацији пацијената од стране КЦ Војводине**

Повереник је по службеној дужности спровео поступак надзора над применом ЗЗПЛ од стране КЦ Војводине, са седиштем у Новом Саду, јер је у просторијама Руковаоца, и то Одељења ендокринологије и одељења гастроентерологије, на температурно-терапијско-дијететској листи која је истакнута на кревету једног пацијента, великим црвеним словима уписан податак ХИВ, чиме је извршена недозвољена обрада податка о здравственом стању тог пацијента из члана 8. тачка 5. ЗЗПЛ. Повереник је утврдио да овај руковалац није предузео одговарајуће техничке, кадровске и организационе мере заштите података о личности садржаних у медицинској документацији пацијента, у складу са утврђеним стандардима и поступцима, а које су потребне да би се подаци заштитили од губитка, уништења, недопуштеног приступа, промене, објављивања и сваке друге злоупотребе, у смислу члана 47. ЗЗПЛ.

На основу овако утврђеног чињеничног стања, Повереник је Руковаоцу упутио Упозорење и поднео Захтев за покретање прекршајног поступка Прекршајном суду у Новом Саду.

### **10. Необавештавање лица од стране руковаоца SERBIA BROADBAND – СРПСКЕ КАБЛОВСКЕ МРЕЖЕ“ д.о.о. Београд, о достављању података тог лица обрађивачу**

Повереник је по службеној дужности спровео поступак надзора над применом ЗЗПЛ од стране Руковаоца „SERBIA BROADBAND – СРПСКЕ КАБЛОВСКЕ МРЕЖЕ“ д.о.о. Београд. У поступку надзора утврђено је да Руковалац пре достављања података о личности свог корисника услуга обрађивачу података привредном друштву „ODM COLLECTIONS“ д.о.о. Београд (Обрађивач), није информисао то лице о намери такве обраде његових података о личности, у смислу члана 23. став 1. тачка 5. ЗЗПЛ, чиме је Руковалац повредио исту одредбу ЗЗПЛ, као и начело транспарентности обраде података о личности из члана 5. став 1. тачка 1. ЗЗПЛ. Даље, у поступку надзора је утврђено и да Уговор за услуге вансудске наплате потраживања, који је закључен између Руковаоца и Обрађивача, не садржи одредбе из члана 45. став 4. тачке 1, 3, 4, 5, 6 и 8. ЗЗПЛ, а да се Уговор о обради личних података који је закључен између Руковаоца и Обрађивача не односи на обраду података о личности у сврху наплате потраживања, чиме је Руковалац повредио и наведене одредбе ЗЗПЛ.

На основу овако утврђеног чињеничног стања, Повереник је Руковаоцу упутио опомену, по којој је овај поступио.

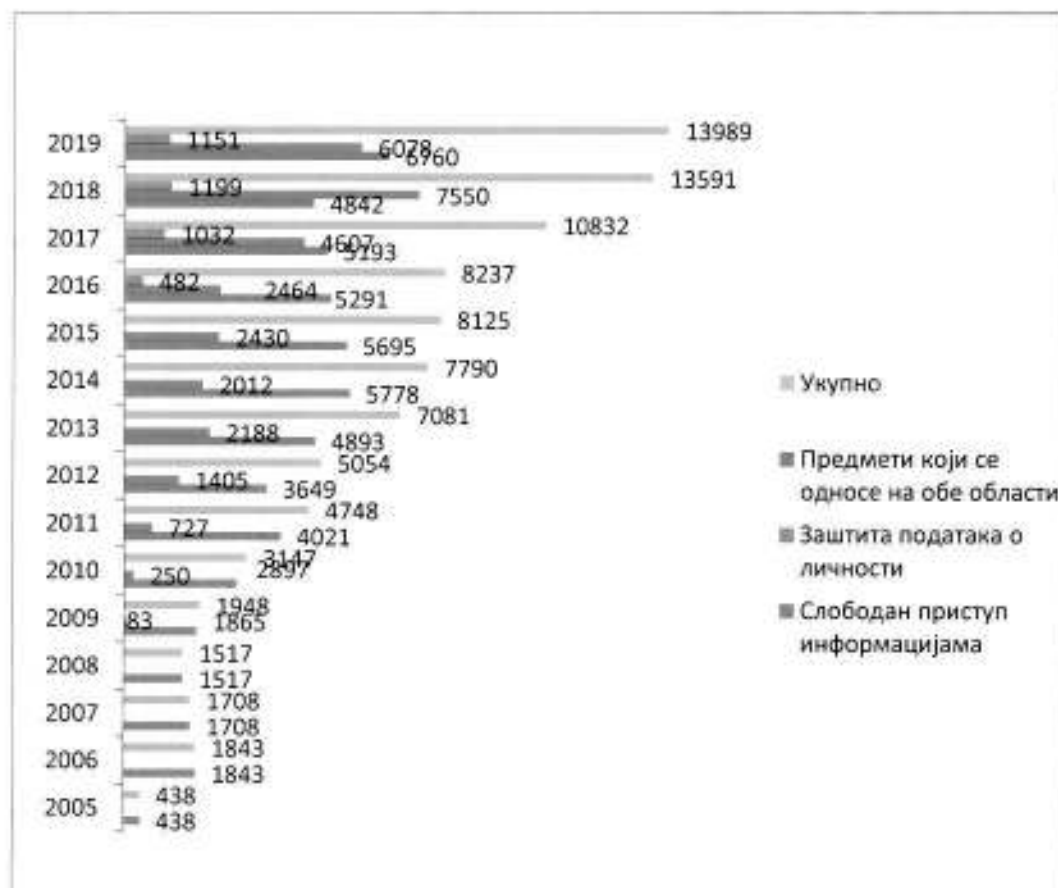
## **3. АКТИВНОСТИ ПОВЕРЕНИКА**

### **3.1. Приказ укупних активности**

У 2019. години Повереник је укупно примио 13.989 предмета, од чега се 6.760 односи на слободу приступа информацијама, 6.078 на заштиту података о личности, а 1.151 се односи истовремено на обе области деловања Повереника.

Број примљених предмета у 2019. години представља незнатно увећање у односу на 2018. годину.

Графикон 1 - Број примљених предмета по годинама

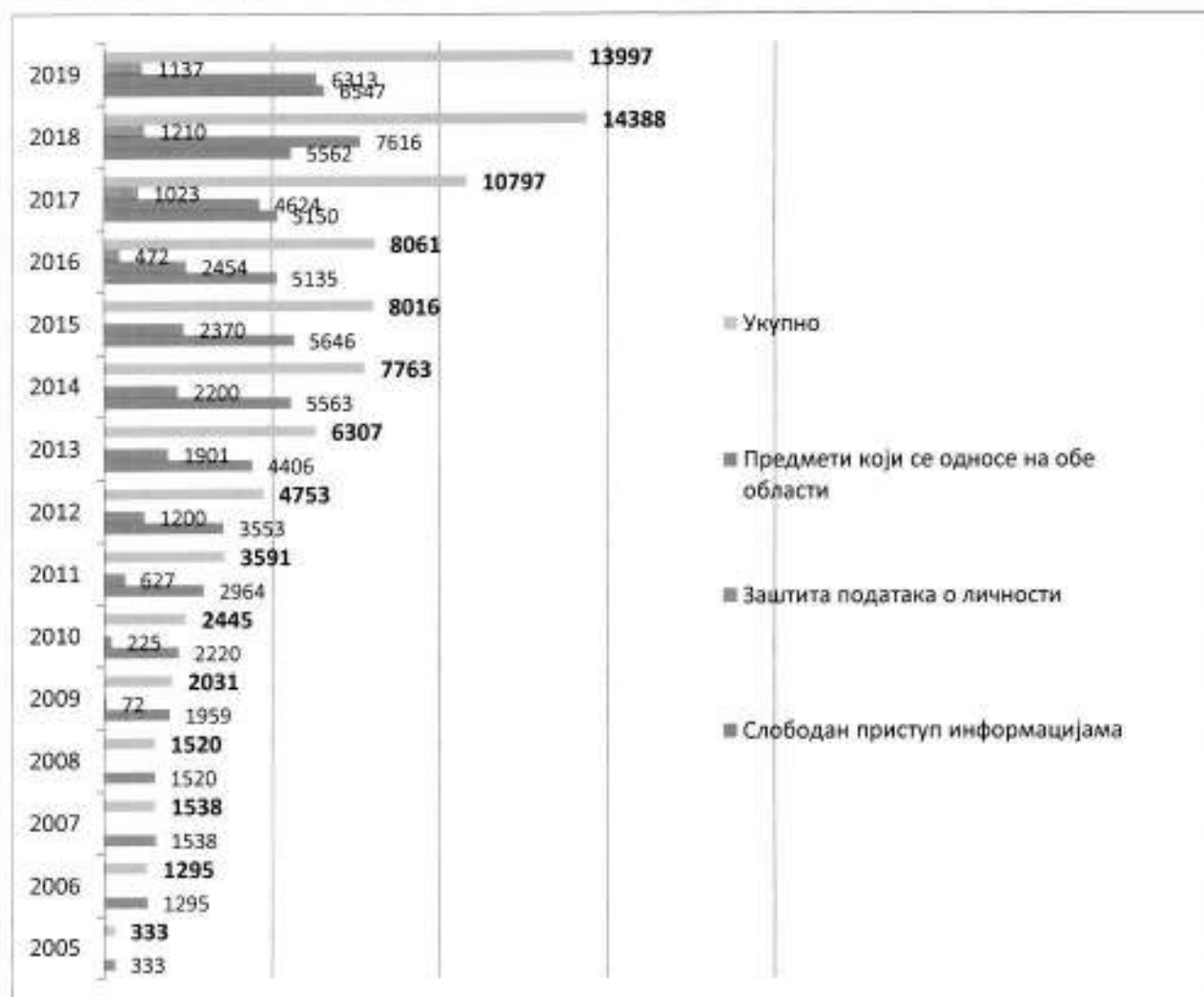


У 2019. години Повереник је имао у раду укупно 17.303 предмета. Поред примљених 13.989 предмета, из претходног периода је пренето 3.314 нерешених предмета.

У току 2019. године Повереник је окончао поступак у 13.997 предмета, од чега 6.547 из области приступа информацијама, 6.313 из области заштите података о личности и 1.137 предмета који су се односили на обе области. Број окончаних предмета у 2019. години представља незнатно умањење у односу на 2018. годину.

У 2020. годину пренето је 3.306 предмета по којима није окончан поступак (3.090 - слобода приступа, 181 - заштита података о личности и 35 - обе области деловања Повереника).

Графикон 2 - Број решених предмета по годинама



Највећи део активности Повереника у 2019. години односио се на:

- решавање случајева по жалбама због повреде права на слободан приступ информацијама и права на заштиту података о личности. Решено је укупно 5.346 жалби, односно притужби (5.188 жалби - слобода приступ информацијама, као и 151 жалба и 7 притужби - заштита података о личности).

- надзор над спровођењем и извршавањем ЗЗПЈ. Покренуто је 474 поступка надзора, од којих 58 (6 редовних и 52 ванредна надзора) по новом ЗЗПЈ, а 416 по старом ЗЗПЈ. Повереник је окончао укупно 701 поступак надзора, од чега је 21 надзор покренут по новом ЗЗПЈ, а осталих 680 по старом ЗЗПЈ.

- мишљења на нацрте и предлоге закона и друге прописе (85).

- мишљења којима Повереник пружа помоћ физичким и правним лицима и органима власти, односно руковооцима података у остваривању права или у правилној примени Закона о слободном приступу информацијама и ЗЗПЈ, појашњењем нејасних питања и процедура. Повереник је дао 989 ових мишљења, од чега 840 о примени ЗЗПЈ, 139 о примени Закона о слободном приступу информацијама, 34 инструкције за поступање по ЗЗПЈ, као и 10 других мишљења.

- pružanje pomoći građanima povodom njihovih захтева за слободан приступ информацијама или за заштиту података о личности који су уступљени Поверенику од органа који не располажу траженим информацијама (525 предмета).

- pružanje pomoći органима власти и предузимање мера у вези са применом прописа о унапређењу јавности рада, повodom израде и објављивања информатора о раду (334 предмета).

- активности у вези са процесом придруживања Србије Европској унији - 26 извештаја и прилога извештајима (23).

- јавна саопштења којима се Повереник обратио јавности (61).

- активности у вези са евидентирањем збирки података које је Повереник водио по старом ЗЗПЛ (220 руковалаца доставило је 693 збирке података о личности закључно са 21.8.2019. године, даном престанка примене овог закона).

- евиденције о лицу за заштиту података о личности, које је 2.112 руковалаца, од којих 1.390 органа власти, доставило Поверенику.

- контролне листе, које је Повереник је упутио на адресе 1.053 руковалаца, од чега је у 981 случају извршена процена ризика.

- одговоре на захтеве за слободан приступ информацијама од јавног значаја које се односе на рад Повереника и по захтевима за увид у обраду података о личности (154 предмета).

- активности у вези са спровођењем поступка принудног извршења решења Повереника (окончано 110 предмета и донето 197 аката).

- одговоре Управном суду на тужбу у управном спору (107 предмета) на одлуке Повереника и нерешавање жалби у законском року тзв. ћутање управе.

- одговоре на представке грађана које се углавном односе на питања која нису у надлежности Повереника (420 предмета).

- копирање и достављање Управној инспекцији списа предмета о потреби вршења-надзора у случајевима када органи власти нису поступили по решењима Повереника (353 предмета).

- примљено је 28.003 позива грађана, новинара и других представника медија, као и запослених у органима власти, ради консултација о питањима која се односе на остваривање права из надлежности Повереника.

- издавање две публикације и то: Публикација бр. 4 „Заштита података о личности - Ставови и мишљења Повереника“ и Публикација бр. 8. „Слободан приступ информацијама, Ставови и мишљења Повереника“. Такође, у оквиру издавачке делатности Повереника нашла се и „Јубиларна монографија - 15 година рада Повереника за информације од јавног значаја и заштиту података о личности“.



### 3.2. Активности Повереника у вези са заштитом и унапређењем права на приступ информацијама

У области слободе приступа информацијама, Повереник је у 2019. години имао у раду 9.637 предмета у вези са заштитом и унапређењем права. Од тога, 2.877 предмета је пренето из 2018. године, а 6.760 предмета је примљено у 2019. години. У 2019. години, Повереник је решио 6.547 предмета. Остало је у раду 3.090 предмета по којима није окончао поступак и који су пренети у 2020. годину.

Најзаступљенији део активности Повереника у овој области јесте решавање по жалбама грађана, новинара и других тражилаца информација од јавног значаја због непоступања органа власти по захтевима за приступ информацијама или недобијања информација.

Друге активности Повереника у области слободе приступа информацијама су се односиле на: помоћ грађанима у остваривању овог права путем писаних мишљења и појашњења за поступање као и на помоћ органима власти у примени закона, нарочито кроз мишљења и спровођење обука; на праћење спровођења законске обавезе органа у погледу проактивног објављивања информација односно информатора о раду и предузимање мера у вези са тим; давање мишљења у вези са доношењем прописа и других законских иницијатива; мере у вези са управним извршењем решења; израду публикација и друге начине објављивања ставова из праксе Повереника; учешће на конференцијама и другим стручним скуповима; на комуникацију у вези са захтевима тражилаца информација поднетим или прослеђеним Поверенику и друго. Повереник је поступао и по захтевима за приступ информацијама којима су грађани и представници медија тражили информације од јавног значаја настале у раду Повереника. Такође, одговарао је и на представке на поступање других органа и проблематику која у највећој мери и није у надлежности Повереника.

#### 3.2.1. Статистички подаци о активностима и мерама

Табела 1 – Врсте и обим активности и мера Повереника у 2019. години

Ред. бр.	Врсте активности и мера	Број
1.	Примљени предмети	6.760
2.	Пренети незавршени предмети из претходне године	2.877
3.	Укупно предмета у раду	9.637
4.	Решени предмети	6.547
5.	Примљене жалбе	5.275
6.	Решене жалбе	5.188
7.	Мишљења у вези са применом ЗСПИЈЗ	139
8.	Мишљења на нацрте и предлоге закона и других прописа	85
9.	Одговори на тужбе Управном суду	97

10.	Одговори на захтеве којима су тражене информације о раду Повереника <sup>39</sup>	154
11.	Одговор на захтев странке за обавештењем о току поступка по жалби	75
12.	Поступање по захтевима којима су тражене информације о раду/ у поседу других органа - Повереник обавестио тражиоце о процедури	151
13.	Предлози за управно извршење решења Повереника	110
14.	Донета решења/закључци о дозволи извршења решења	81
15.	Донети закључци о кажњавању у поступку извршења решења <sup>40</sup>	-
16.	Укупан износ изречених новчаних казни у поступку принудног извршења решења, у динарима <sup>41</sup>	-
17.	Захтеви Повереника упућени Влади да пружи помоћ-обезбеди извршење решења	52
18.	Предмети по којима је Повереник захтевао да Управна инспекција изврши надзор и покрене прекршајни поступак	353
19.	Закључци о обустави извршења решења	64
20.	Писана комуникација са органима власти о примени ЗСПИЈЗ (саветодавно-инструктивна указивања органу, ради унапређења јавности рада и друга комуникација)	705
21.	Одговори на представке на рад органа које се не односе на делокруг Повереника	73

### **3.2.2. Заштита права на слободан приступ информацијама од стране Повереника**

#### **3.2.2.1. Решавање жалби**

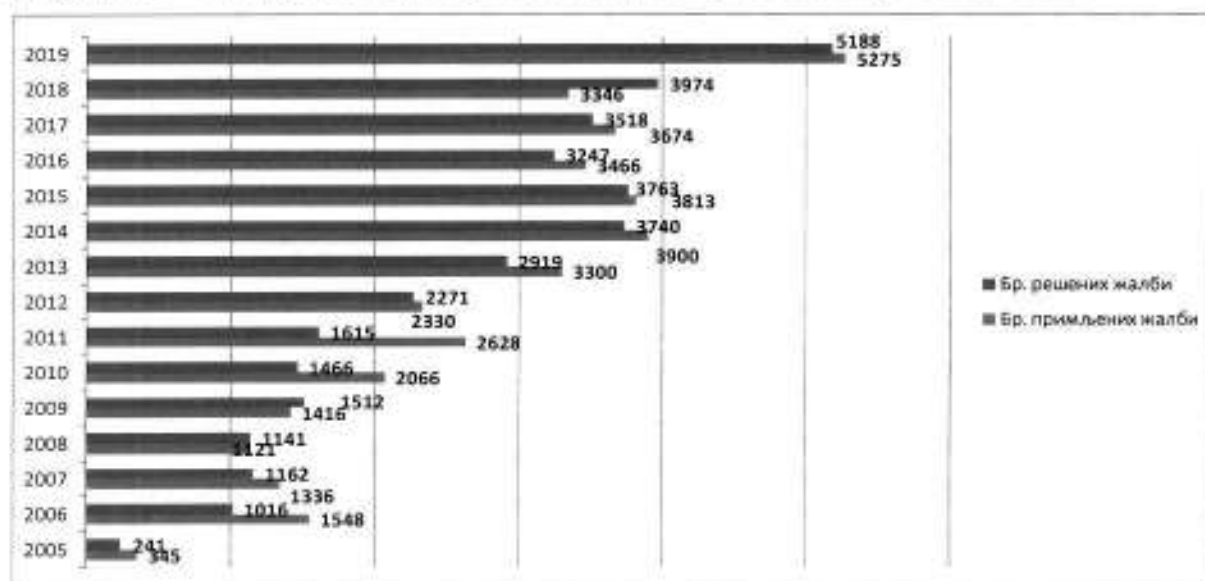
Број формално изјављених жалби Поверенику због повреде права на приступ информацијама од јавног значаја расте из године у годину што је приказано у *Графикону* испод овог текста. У 2019. години је примљено највише жалби од почетка примене Закона о слободном приступу информацијама и тај број износи 5.275, што је за 1.929 жалби или 57,6% више у односу на 2018. годину. Уз то, 2.877 жалби је пренето из 2018. године по којима није завршен поступак.

<sup>39</sup> Ради се о укупном броју захтева, без обзира на коју област деловања Повереника се информације односе

<sup>40</sup> Нису постојали услови за доношење услед недостатка елемената за њихово утврђивање

<sup>41</sup> Нису постојали услови за изрицање казни услед недостатка елемената за њихово утврђивање

Графикон 3 - Број примљених и решених жалби по годинама, од 2005-2019.



Повереник је у 2019. години решио 5.188 жалби, што је за 1.214 жалби или 30,55% више него у 2018. години. Највећи број жалби, њих 4.604 или 88,74% изјављено је због потпуног игнорисања захтева тражиоца информација или достављања негативног одговора, без доношења решења са разлозима одбијања захтева и поуком о правном леку, како закон налаже.<sup>42</sup> Такво поступање је било за **готово 6% (5,98) заступљеније у односу на 2018. годину**. Свега 584 жалбе или 11,26% од укупног броја решених жалби, изјављене су против решења органа власти којим се захтев тражиоца одбија као неоснован уз образложење.

Жалбе су у великом броју биле **основане**, тачније 4.321 жалба или **83,29%** од укупног броја решених жалби (5.188).

И у 2019. години, као и претходних година, настављен је тренд да у великом броју основаних жалби, поступак по жалби Повереник завршава **обуставом поступка, у 1.786 предмета (41,33%)** након што органи власти поступе по захтеву тражиоца у међувремену, по сазнању за жалбу и захтеваном изјашњењу од стране Повереника, а пре доношења одлуке по жалби, при чему су у 1.058 случајева странке и формално одустале од жалбе. То и даље потврђује лош однос и одсуство одговорности органа власти према грађанима, непоштовање закона и нерационално односно непотребно ангажовање запослених и трошење јавног новца, будући да правог разлога за првобитно ускраћивање информација, пре изјављивања жалбе, заправо и није било.

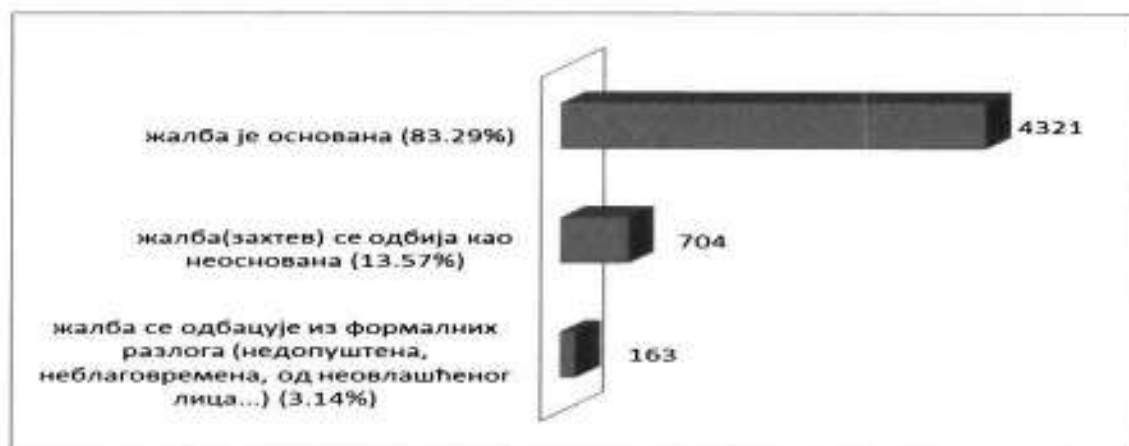
Према подацима оних органа који су доставили извештај Поверенику, утврђује се да је тим органима у 2019. години поднето укупно 25.416 захтева за остваривање права на слободан приступ информацијама од јавног значаја.<sup>43</sup>

<sup>42</sup> Од 5.188 решених жалби, 2.306 или 44,44% је изјављено због потпуног игнорисања захтева, 2.298 жалби или 44,3 % на негативан одговор органа и свега 584 жалбе или 11,26 % на решење органа којим се захтев одбија/одбацује

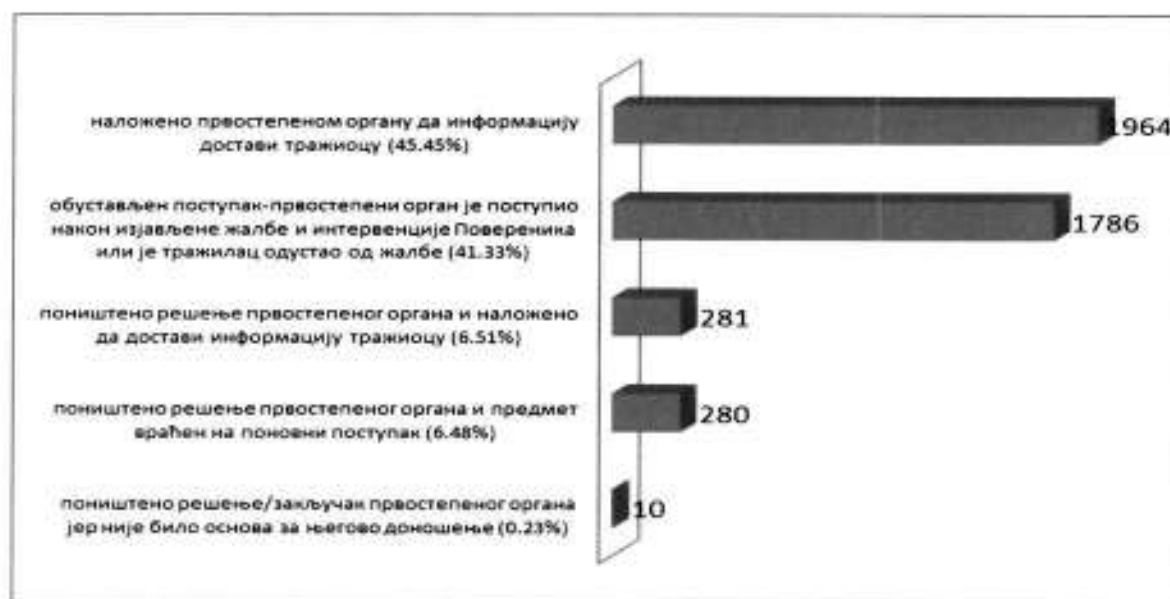
<sup>43</sup> Годишњи извештај Поверенику за 2019. је доставило је нешто мање од трећине органа на које се та законска обавеза односи, тј. њих 1.238 од укупно 3.813 органа обавезних да доставе извештај, при чему је број органа власти који су обавезни да поступају по захтевима за приступ информацијама много већи (11.083)

Подаци о томе које информације су биле предмет захтева у поступцима у којима су изјављене жалбе тражилаца информација у 2019. години, ко су тражиоци информација, против којих органа су жалбе изјављиване, на које разлоге су се органи власти позивали када су доносили решења о одбијању захтева тражиоца, о одлукама које је Повереник донео решавајући по жалбама, како су органи поступали по решењима Повереника, приказан је у графиконима који следе.

**Графикон 4 - Одлуке које је Повереник донео у 2019. г. по изјављеним жалбама**



**Графикон 5 - Одлуке Повереника по основаним жалбама**



У 2019. години Повереник је поводом жалби у много већем броју случајева (за 805) у односу на 2018. годину, наложио органима власти да информације доставе тражиоцу.

Подносиоци жалби, односно тражиоци информација у 2019. години у највећем броју као и у 2018. години били су грађани појединачно и удружења грађана и број њихових жалби је у односу на претходну годину већи за 927 жалби или 34,85%. Удвостручен је број жалби адвоката и привредних субјеката, а број жалби представника политичких странака је повећан за 56,4%.



Новинари и представници медија су Поверенику у 2019. години изјавили 509 жалби, што је за 156 жалби или 44,19% више у односу на 2018. годину. Највећи број ових жалби, тачније 341, изјављено је због тзв. ћутања управе.

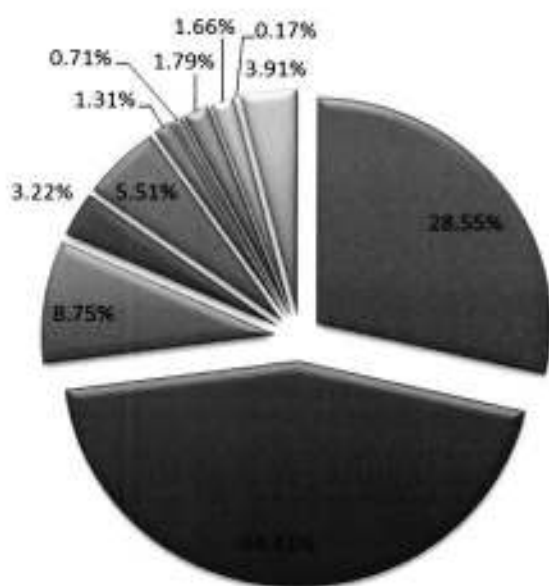
Велики проценат налога из решења Повереника донетих по жалбама новинара и представника медија да се информације учине доступним, остаје неизвршено. Од 385 решених жалби новинара и представника медија, 109 је окончано налогом да се информације доставе тражиоцу, по којима органи власти у 57 случајева или 52,29% нису поступили, што је посебно забрињавајући податак, имајући у виду садржај информација које су биле предмет њихових захтева.

**Графикон 6 - Подносиоци жалби Поверенику**



Највеће повећање броја жалби у 2019. години односи се на недобијање информација у вези са трошењем буџетских средстава и другим располагањима јавним средствима, евиденцијом јавне имовине, реституцијом и слично и то за 1.545 жалби што је скоро два пута (183,24%) више него у 2018. години. Више него два пута је повећан и број жалби у вези са угрожавањем и заштитом животне средине.

Графикон 7 - Врсте тражених информација поводом којих су изјављиване жалбе



- информације у вези са поступањем органа у вршењу власти (1481 жалба) 28.55%
- буџет и друга располагања јавним средствима (2304 жалбе) 44.41%
- информације у вези предмета и рада тужилаштава и судова (454 жалбе) 8.75%
- информације у вези са радом органа унутрашњих послова и безбедносних служби (167 жалби) 3.22%
- јавне набавке (286 жалби) 5.51%
- информације у вези са заштитом животиња (68 жалби) 1.31%
- информације у вези са угрожавањем и заштитом здравља људи (37 жалби) 0.71%
- угрожавање и заштита животне средине (93 жалбе) 1.80%
- информације од значаја за поступак реституције и евиденције јавне имовине (86 жалби) 1.66%
- информације у вези са приватизацијом (9 жалби) 0.17%
- друге информације (203 жалбе) 3.91%

У структури жалби решених у 2019. години, највећи број, тачније 3.159 жалби или 60,89% чине жалбе против републичких државних и других органа и организација, а од тога је 766 жалби (24,25%) против министарстава и органа у њиховом саставу. Број жалби против републичких органа и организација у 2019. години је порастао за 71,13%.

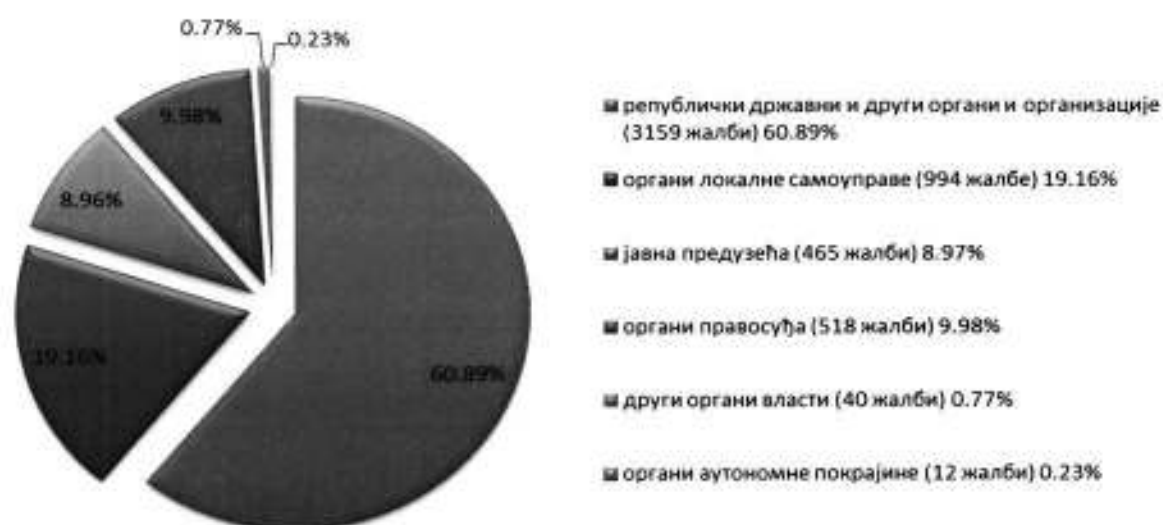
Повећан број жалби забележен је и против јавних предузећа и то за 4,73%, а смањење броја жалби евидентирано је код органа правосуђа, органа локалне самоуправе и покрајинских органа. Од свих органа, најмање жалби је изјављено против покрајинских органа.

Илустративан је податак да је органима правосуђа у 2019. години поднето око пет хиљада захтева<sup>44</sup>, а да је због повреде права против ових органа изјављено 519 жалби, тј. једна жалба на сваки десети захтев, што говори о значајно бољем поступању у односу на општи тренд поступања по захтевима тражилаца информација.<sup>45</sup>

<sup>44</sup> Податак оних органа који су доставили извештај

<sup>45</sup> Органима власти је у 2019. години поднето укупно 25.416 захтева, а број изјављених жалби је 5.275.

Графикон 8 - Број жалби по врстама органа



Табела 2. Преглед поднетих захтева и жалби у 2019. години против министарстава са органима у њиховом саставу

Ред.бр.	Назив министарства	Бр.захтева	Бр. жалби
1.	Министарство унутрашњих послова	1.275	365
2.	Министарство финансија <sup>46</sup>	488	111
3.	Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде <sup>47</sup>	220	46
4.	Министарство правде <sup>48</sup>	289	55
5.	Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре	178	20
6.	Министарство просвете, науке и технолошког развоја	197	7
7.	Министарство одбране <sup>49</sup>	129	41
8.	Министарство здравља	91	17
9.	Министарство привреде <sup>50</sup>	94	10

<sup>46</sup> Управа за слободне зоне и Управа за спречавање прања новца нису доставиле извештај

<sup>47</sup> Агенција за заштиту животне средине није доставила извештај

<sup>48</sup> Дирекција за управљање одузетом имовином и Управа за извршење кривичних санкција нису доставиле извештај

<sup>49</sup> Универзитет одбране није доставио извештај

<sup>50</sup> Дирекција за мере и драгоцене метале није доставила извештај

10.	Министарство државне управе и локалне самоуправе	130	16
11.	Министарство за рад, запошљавање, борачка и социјална питања <sup>51</sup>	240	33
12.	Министарство трговине, туризма и телекомуникација	80	3
13.	Министарство културе и информисања	47	2
14.	Министарство омладине и спорта	39	6
15.	Министарство рударства и енергетике	52	11
16.	Министарство спољних послова <sup>52</sup>	21	8
17.	Министарство заштите животне средине	176	13
18.	Министарство за европске интеграције	10	2
УКУПНО		3.756	766 <sup>53</sup>

Подаци из дате табеле показују да је у 2019. години, на сваких 4,9 захтева поднетих министарствима, тражилац информација изјавио жалбу Поверенику због недобијања информација. Тај однос је последњих година био бољи. Примера ради, у 2016. години једна жалба је изјављена на сваких 9,5 захтева, у 2017. години на сваких 7,7 захтева изјављена је једна жалба, а у 2018. години, жалба је изјављена на сваких 5,35 захтева.

У структури републичких органа и организација, највећи број захтева за приступ информацијама поднет је Министарству унутрашњих послова (1.275) и Републичком геодетском заводу (1.735), као и број изјављених жалби, 365 против овог министарства и 126 против РГЗ-а.

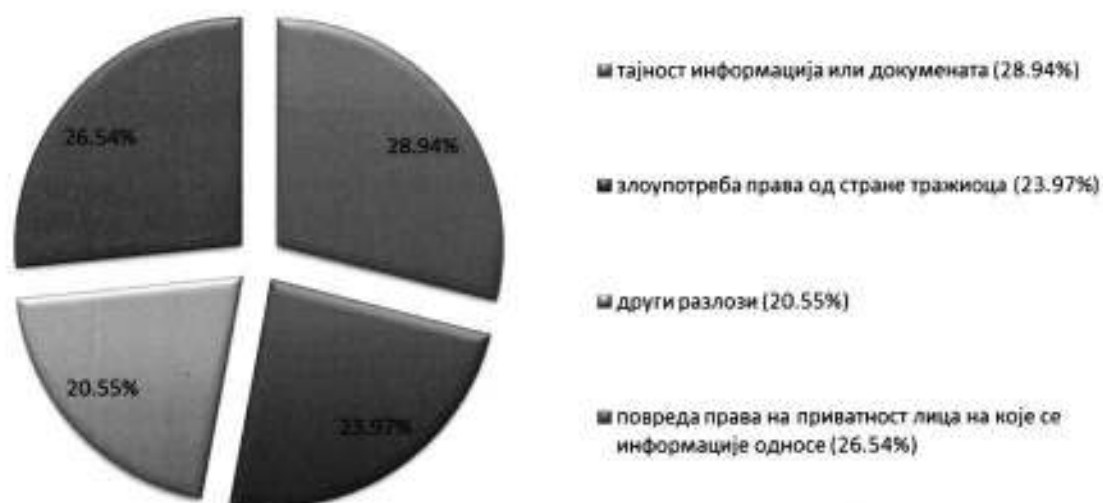
<sup>51</sup> Управа за безбедност и здравље на раду није доставила извештај

<sup>52</sup> Управа за сарадњу са дијаспором и Србима у региону није доставила извештај

<sup>53</sup> У укупном броју жалби нису садржане три жалбе које су поднете против министара без портфеља, а које формално нису ни допуштене



*Графикон 9 - Разлози одбијања захтева тражиоца*



У 2019. години, у предметима у којима су решењем одбијали захтеве тражиоца информација као неосноване, органи власти су се позивали учесталије на повреду приватности и права на заштиту података о личности него у 2018. години (за 3,62%).

*Графикон 10 - Број неизвршених решења Повереника донетих у 2019. години (334 од 2.155 донетих решења са налогом да се омогући приступ информацијама) <sup>54</sup>*



<sup>54</sup> Саставни део Извештаја је Преглед неизвршених решења Повереника донетих у 2019. години са стањем на дан 1.2. 2020. године

Од 2.155 решења које је Повереник донео по жалбама тражилаца информација којима је органима власти наложио да им информације учине доступним, органи нису поступили у 334 случаја или 15,5%, што значи да степен извршења одлука Повереника у просеку износи 84,5% .

Овај податак показује да је степен поступања по решењима Повереника у просеку повећан у 2019. години у односу на претходну годину за 14,2%, али исти треба узети са резервом. Ово из разлога што се скоро половина решења Повереника са налозима да се информације учине доступним (1.149) односило на основне школе које су добиле истоветне захтеве истих подносилаца и очито због ранијих искустава и последица у случају непоступања по захтевима, школе су, осим у 26 случајева, поступиле по решењу. Без овог неуобичајеног случаја са школама, степен извршења решења Повереника донетих у 2019. години је много мањи и износи 69,38%, приближно оном у 2018. години.

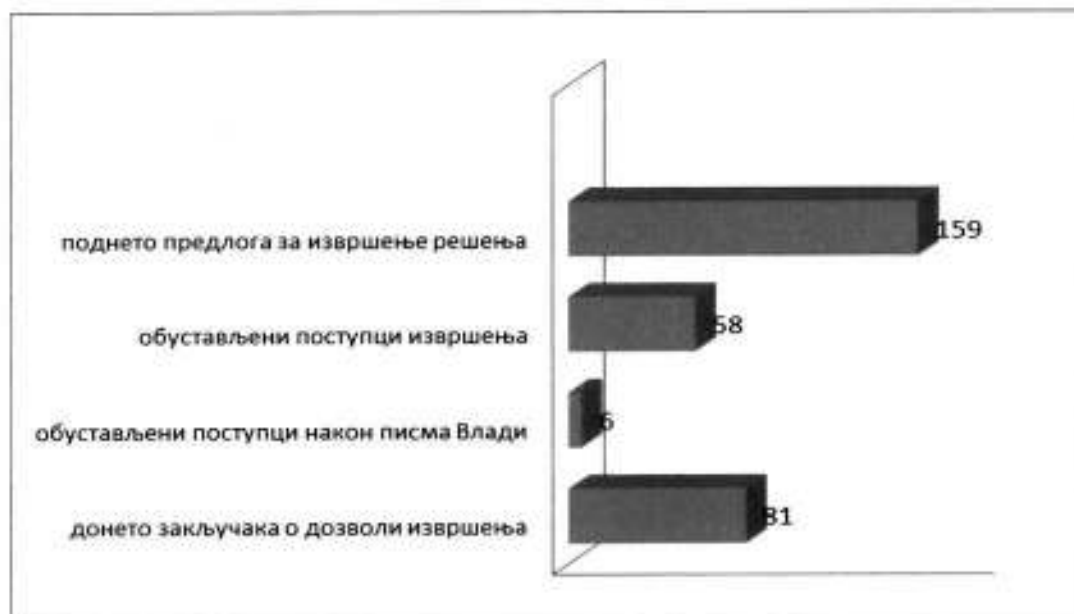
Степен извршења решења Повереника донетих по жалбама новинара и представника медија, којима је наложено достављање захтеваних информација је много мањи од просечног у односу на све тражиоце информација. Тако од 385 решених жалби новинара и представника медија, 109 је окончано налогом да се информације доставе тражиоцу, по којима органи власти у 57 случајева или 52,29%, нису поступили, што је посебно забрињавајући податак, имајући у виду садржај информација које су биле предмет њихових захтева.

#### 3.2.2.2. Принудно извршење решења Повереника

У 2019. години, Повереник је на предлог странака-тражилаца информација, покретао поступке принудног извршења својих решења, али их није могао спроводити изрицањем новчаних казни из разлога који су објашњени у делу овог извештаја који говори о стању и препрекама у остваривању права. Поступци су окончавани подношењем захтева Влади да она обезбеди извршење решења, непосредном принудом, како је прописано чл.28.ст.4. Закона о слободном приступу информацијама. Повереник је поднео 52 захтева Влади за обезбеђење извршења у 2019. години и поводом тога није добијао повратне информације. На основу извештаја органа и информација добијених од странака, евидентирано је да је само у шест случајева након обраћања Влади, односно Управној инспекцији, дошло до извршења решења Повереника.

Преглед предузетих мера приказан је у графиконима који следе.

*Графикон 11 - Предлози за принудно извршење решења Повереника поднети у 2019. години и предузете мере*



### **3.2.3. Заштита права пред Управним и другим судовима**

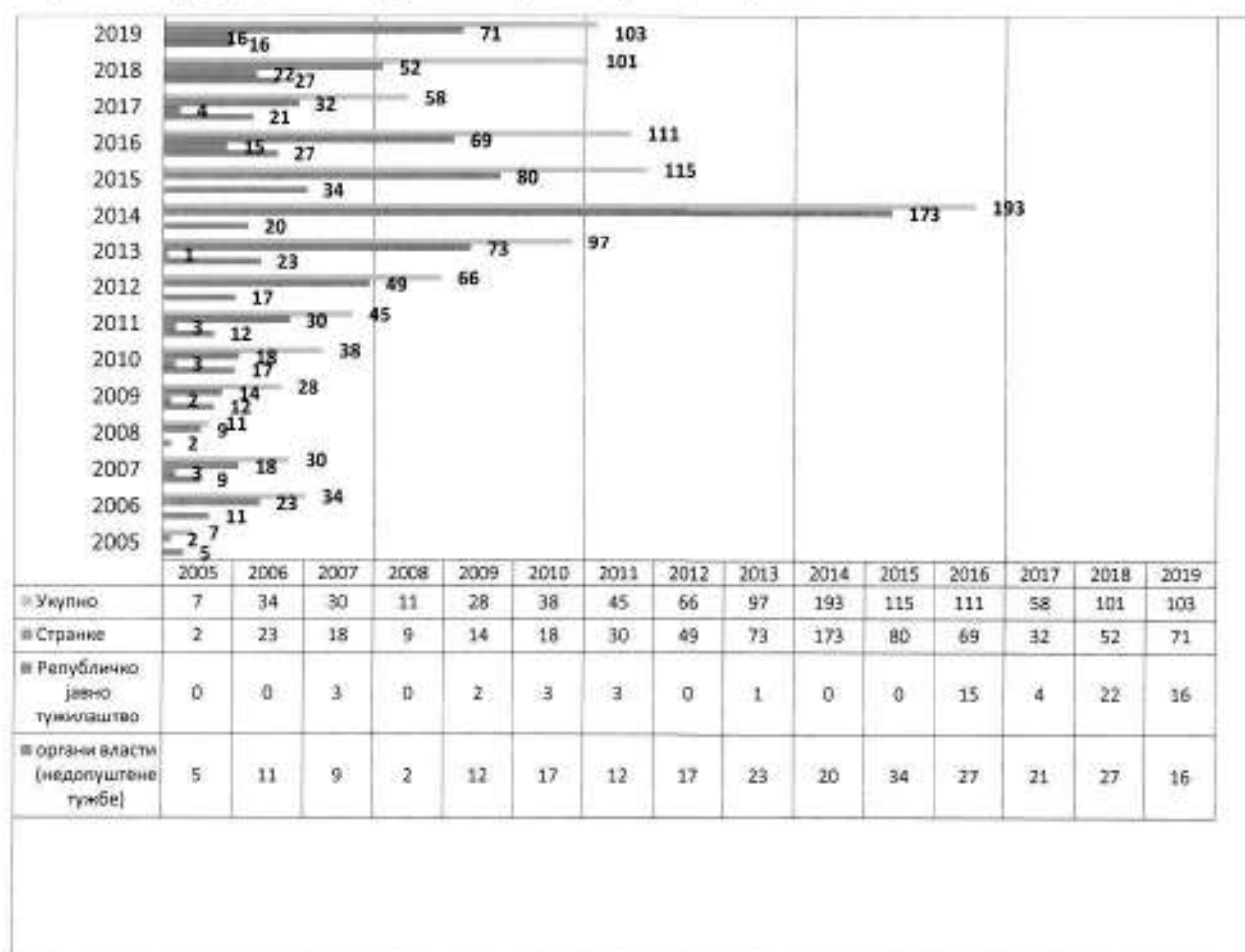
Судска заштита права на слободу приступа информацијама пред **Управним судом** у управном спору, обезбеђена је у погледу законитости одлука Повереника и одлука шест органа против којих није дозвољена жалба Поверенику и који су изузети од заштите пред Повереником (Народна скупштина, председник Републике Србије, Влада Републике Србије, Врховни касациони суд Србије, Уставни суд и Републички јавни тужилац).

Право на подношење тужбе Управном суду има странка која је незадовољна одлуком и Републички јавни тужилац, када је одлуком повређен јавни интерес.

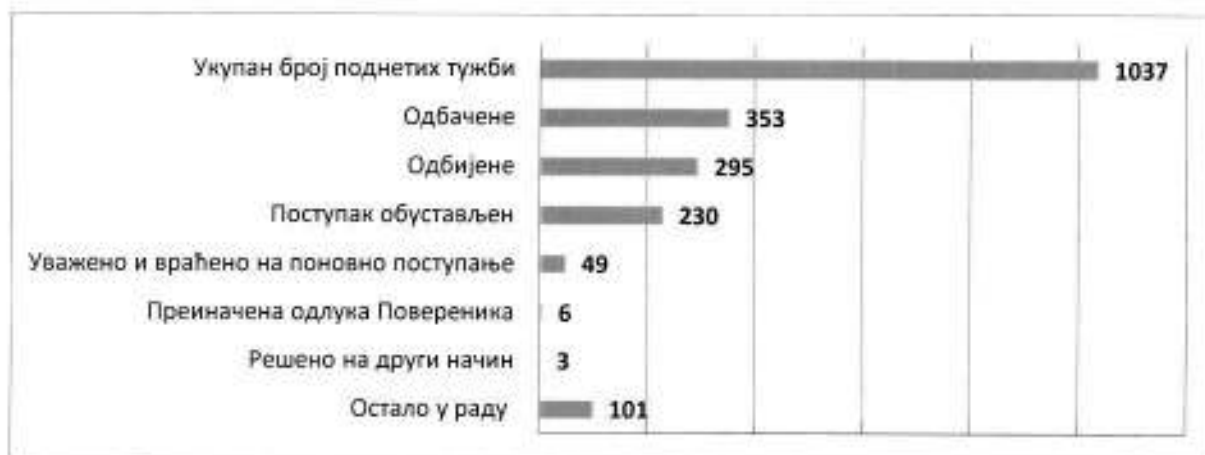
Против правоснажне одлуке Управног суда странка и надлежни јавни тужилац могу да поднесу **Врховном касационом суду захтев за преиспитивање судске одлуке**. У 2019. години, Врховном касационом суду је поднето 20 захтева за преиспитивање одлука Управног суда од којих је решено 10 тако што су четири захтева одбачена, а шест захтева је одбијено.

**Уставном суду** су у 2019. години поднете четири уставне жалбе против одлука Повереника, по којима Суд још није донео одлуку.

**Графикон 12 - Преглед тужби по подносиоцима поднетих Врховном односно Управном суду против одлука Повереника, у периоду од 2005-2019. године**



**Графикон 13 - Одлуке Врховног, односно Управног суда донете по тужбама против одлука Повереника, у периоду 2005-2019. године**



Наведени подаци показују да је од почетка рада Повереника, у судским поступцима преиспитивања законитости његових одлука, у 936 решених предмета од укупно 1.037 поднетих тужби, **94,13% или 881 одлука Повереника потврђена од стране суда.**



**Графикон 14 - Преглед одлука Управног суда донетих у 2019. години по тужбама против одлука Повереника**



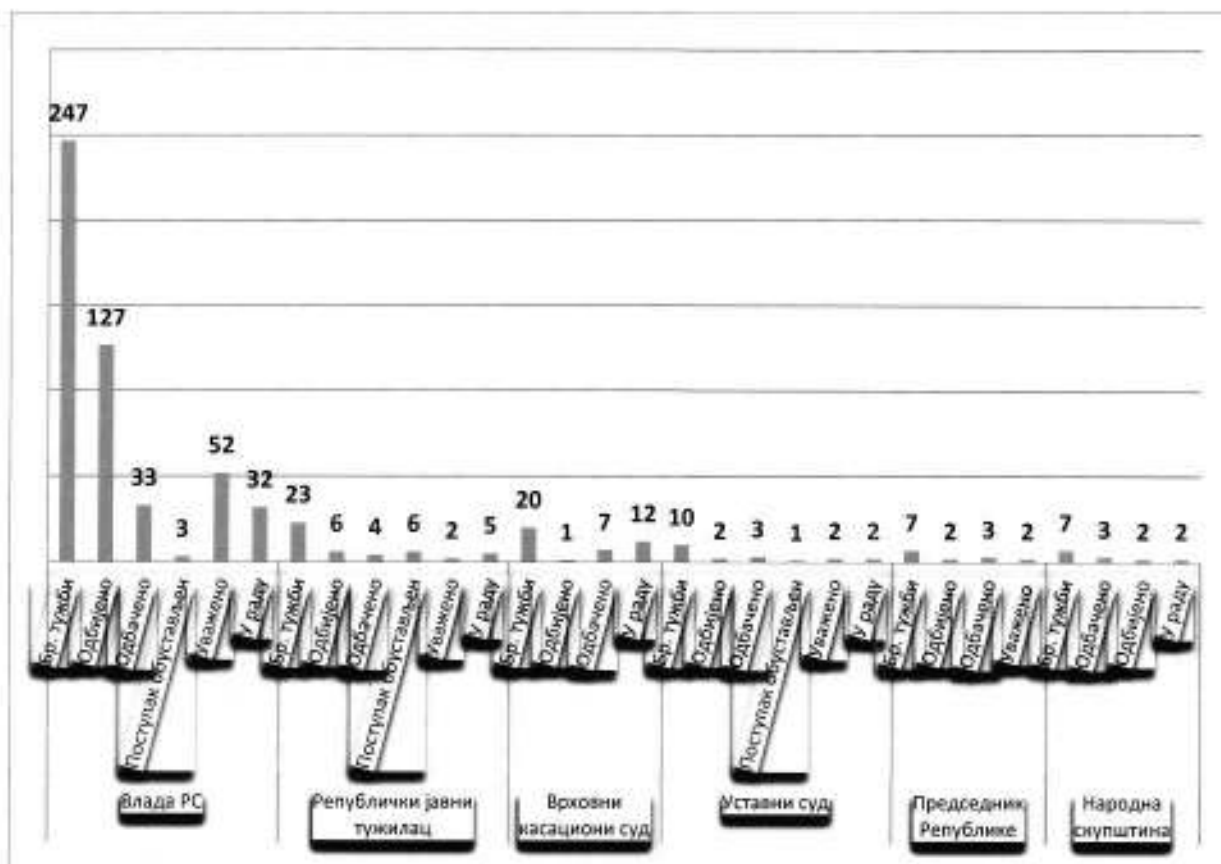
У 2019. години Управном суду су поднете 103 тужбе против Повереника. Од тог броја, 81 тужба је поднета на одлуку Повереника, а 22 тужбе странке су поднеле из разлога што Повереник није донео одлуку по њиховој жалби у законском року.

Подносиоци тужби против Повереника у 2019. години су: странке тј. тражиоци информација (71), Републичко јавно тужилаштво (16) и првостепени органи (16).

У графикону је приказан преглед одлука које је Управни суд донео у 2019. години по тужбама поднетим у тој и ранијим годинама. Као и у 2018. години, преиначене одлуке Повереника које су поништене и враћене на поновно одлучивање у највећој мери чине одлуке против којих је Републичко јавно тужилаштво поднело тужбе и односе се на предмете у којима је жалилац Фонд за хуманитарно право (ФХП) против Министарства одбране, у коме су претежно тражене информације о професионалном ангажовању појединих припадника Министарства одбране у Војсци Југославије током сукоба на Косову 1999. године, као и о њиховом статусу данас, односно кретању у служби у Војсци Србије (уколико су још активни). Детаљније о аргументима одлука Повереника, односно Управног суда, приказано је у Годишњем извештају Повереника за 2018. годину.

Повереник је у овим предметима поднео Врховном касационом суду захтеве за преиспитивање одлука Управног суда и у зависности од исхода тих поступака, поступаће у предметима који су у раду.

Графикон 15 - Преглед и исход тужби поднетих Врховном касационом суду, односно Управном суду против одлука или због непоступања шест највиших државних органа против којих није дозвољена жалба Поверенику, за период 2005 - 2019. године



Подаци показују да је у периоду 2005-2019. године против шест највиших државних органа против чијих одлука није дозвољена жалба Поверенику поднето укупно 314 тужби Управном суду, од којих је решена 261 тужба, тако што је 140 одбијено, 58 уважено, 53 одбачене и 10 поступака по тужбама је обустављено.

Највећи број тужби је поднет против Владе Републике Србије, и то 247, од чега је решено 215 тужби тако што је одбијено 127 тужби, 52 тужбе су уважене, 33 су одбачене и три поступка су обустављена.

У 2019. години, Управном суду су против ових органа власти поднете 22 тужбе од којих је само једна решена. Тужбе су поднете против: 18 против Владе Републике Србије, од чега 17 због тзв. "ћутања управе", три против Врховног касационог суда и једна против Народне скупштине.

Управни суд је у 2019. години решио 21 тужбу (једна поднета у 2019. години и 20 из ранијег периода)<sup>55</sup> на следећи начин:

- уважио 6 тужби изјављених против Владе;

- одбио 6 тужби, од којих је 5 поднето против Владе, а једна против Народне скупштине;

<sup>55</sup> Извештај Управног суда Су III-20 21/19

- одбацио 9 тужби, од којих је 8 поднето против Владе, а једна против Председника Републике.

### 3.2.4. Извршавање законских обавеза органа власти, надзор и одговорност

Степен извршења законске обавезе у погледу спровођења обуке запослених у вези са применом Закона о приступу информацијама оних органа власти који имају законску обавезу достављања годишњег извештаја Поверенику, у 2019. години, побољшан је незнатно у односу на претходну годину, док је незнатно смањен степен спровођења обавезе објављивања информатора о раду. Већем степену спровођења обуке државних службеника допринеле су активности које је Повереник спроводио током године на том плану. Достављање извештаја од стране органа власти је незнатно побољшано, иако је Повереник израдом посебног портала за достављање извештаја у електронској форми олакшао тај поступак, па разлоге неизвршавања ове законске обавезе треба тражити у одсуству одговорности за њено вишегодишње игнорисање. Анализа података само за органе управе и посебне организације показује да је код ових органа поштовање наведених законских обавеза на вишем нивоу од општег стања на нивоу свих органа који подлежу овим законским обавезама.

**Табела 3. Подаци из извештаја државних органа власти у ширем смислу (органи из чл.3. ст.1. тач.1) Закона о слободном приступу информацијама, о спровођењу законских обавеза**

*Подаци о спровођењу обавеза органа власти (пресек 01.02.2020.)*

Државни орган	Бр. држ. органа	Доставили извештај бр. и %	Објавили Информатор бр. и %	Израдили а нису објавили Информатор бр. и %	Спровели обуку бр. и %	Одржавају посебне информ. бр. и %
Органи из чл. 22. Закона (Н.скупштина, председник Републике, Врх. касациони суд, Уставни суд, Влада, Р.Ј. тужилац)	6	4 <sup>56</sup> (66,66%)	3 (50%)	1 <sup>57</sup> (16,66%)	3 (50%)	4 (66,66%)
Министарства (без органа у саставу)	18	18 (100%)	18 (100%)	/	16 (88,88%)	17 (94,44%)
Други државни органи и организације (агенције, дирекције, заводи, фондови, коморе...)	306	179 (58,5%)	104 (33,4%)	48 (15,7%)	147 (48%)	170 (55,5%)
Судови	158	116 (73,41%)	98 (62%)	17 (11%)	99 (62,6%)	111 (70,2%)

<sup>56</sup> Извештај за 2019. годину нису доставили Поверенику Народна скупштина Републике Србије и Председник Републике Србије

<sup>57</sup> Податак из Извештаја Републичког јавног тужилаштва, иако РЈТ има објављен Информатор на својој интернет страници, с тим што подаци нису ажурни

Тужилаштва	89	50 (56,2%)	41 (46%)	8 (9%)	42 (47,2%)	45 (50,6%)
Органи и организација АП Војводине	42	25 (59,5%)	22 (52,4%)	2 (4,8%)	21 (50%)	24 (57,1%)
Локална самоуправа (градови и општине са органима и организацијама локалних самоуправа)	1045	412 (39,4%)	389 (37,2%)	18 (1,7%)	315 (30,1%)	403 (38,6%)
Јавна предузећа (реп. и покрај.) у обавези доставе извештаја	32	18 (56,25%)	15 (46,9%)	1 (3,1%)	15 (46,9%)	17 (53,1%)
Други државни органи (установе образовања)	2117	416 (19,6%)	170 (8%)	144 (6,8%)	331 (15,6%)	399 (18,8%)
Укупно	3813	1238 (32,47%)	860 (22,5%)	239 (6,3%)	989 (25,9%)	1190 (31,2%)

**Табела 4. Подаци из извештаја органа државне управе о спровођењу обавеза**

Државни орган	Бр. држ. органа	Доставили извештај бр. и %	Објавили Информатор бр. и %	Израдили а нису објавили Информатор бр. и %	Спровели обуку бр. и %	Одржавају носаче информац. бр. и %
Министарства (без органа у саставу)	18	18 (100%)	18 (100%)		16 (88,88%)	17 (94,44%)
Други држ. органи и организ. (агенције, дирекције, заводи, фондови...)	306	179 (58,5 %)	104 (33,4 %)	48 (15,7 %)	147 (48 %)	170 (55,5 %)
Укупно	324	197 60,80 %	122 37,65%	48 14,81 %	163 50,31 %	187 57,72%

**Управни инспекторат Министарства државне управе и локалне самоуправе**, надлежан за надзор над спровођењем Закона о слободном приступу информацијама, обавестио је<sup>58</sup> Повереника да су управни инспектори извршили 227 инспекцијских надзора над применом прописа о слободном приступу информацијама од јавног значаја и да је „надзираним органима предложено извршење 72 мере за отклањање утврђених незаконитости, неправилности и недостатака у раду“. Такође, у Извештају Управног инспектората се наводи да је Управна инспекција „поступала по 499 решења која је Повереник донео у поступку по жалби тражиоца информација“, а

<sup>58</sup> Извештај Управног инспектората бр. 021-02-28/2019-01 од 17.1.2020. године



која су достављена том органу. Исход и ефекти побројаних мера нису приказани у Извештају Управног инспектората.

У Извештају Управног инспектората се наводи да је тај орган у 2019. години поднео један захтев за покретање прекршајног поступка због повреде права или због неизвршавања прописаних обавеза органа власти у вези са применом Закона о слободном приступу информацијама, из чега се закључује да непоштовање наведених законских обавеза остаје без одговорности.

Према подацима прекршајних судова у Србији који су доставили податке Поверенику, у 2019. години ови судови су имали у раду укупно 4.906 захтева за покретање прекршајног поступка за повреду права на приступ информацијама<sup>59</sup>, с тим што је 4.903 захтева поднето од тражилаца информација у својству оштећених, а три су захтева које је Управна инспекција поднела у 2018. и 2019. години.

---

<sup>59</sup> Обухваћени су и захтеви из претходног периода који нису решени

Табела 5. Преглед захтева за покретање прекршајног поступка за прекршаје из Закона о приступу информацијама и исход пред првостепенним судовима за прекршаје из 2019. године

Прекршајни суд	Подносилац	Правна квалификација	Бр. поднетих захтева	Осуђујућа пресуда	Опомена	Обустава	Одбачај	Ослобађајућа пресуда	Обустава застарелост	Решено на др. начин
Београд	Оштећени	Члан 46	1943	31 <sup>60</sup>	15	21	85	78	50	437
		Члан 47								
		Члан 48	8	1				1		3
Пожега	Управни инспекторат	Члан 46			1					
		Члан 47								
Прокупље	Оштећени	Члан 46	53	1 <sup>61</sup>						16 <sup>62</sup>
		Члан 46	2							
Ужиче	Оштећени	Члан 46	44							
		Члан 46								
Пожаревац	Оштећени	Члан 46	75	21 <sup>63</sup>	6		1			
		Члан 46	16		2					10 <sup>64</sup>
Горњи Милановац	Оштећени	Члан 46	124	1 <sup>65</sup>		1				64 <sup>66</sup>
		Члан 46								

<sup>60</sup> Казне: 27 од 10.000, 3 од 20.000 и 1 од 25.000 динара

<sup>61</sup> 5.000 динара

<sup>62</sup> 15 предмета спојено приликом решавања и I- ненадлежност

<sup>63</sup> 5.000 динара

<sup>64</sup> Месна ненадлежност

<sup>65</sup> 5.000 динара

<sup>66</sup> Месна ненадлежност - уступање Прекршајном суду у Београду

Прекршајни суд	Подносилац	Правна квалификација	Бр. поднетих захтева	Осуђујућа пресуда	Опомена	Обустава	Одбачај	Ослобађајућа пресуда	Обустава застарелост	Решено на др. начин
Зајечар	Оштећени	Члан 46	8		1					7 <sup>67</sup>
Сомбор	Оштећени	Члан 46	112	2 <sup>68</sup>						
Ниш	Управни инспекторат	Члан 46	1							
	Оштећени	Члан 46	165	2 <sup>69</sup>				2		
Крагујевац	Оштећени	Члан 46	178	7 <sup>70</sup>						79 <sup>71</sup>
Прешево	Оштећени	Члан 46	14	14 <sup>72</sup>						
	Оштећени	Члан 46	30							
Бечеј	Оштећени	Члан 46	96	3 <sup>73</sup>						
Панчево	Оштећени	Члан 46	41	2 <sup>74</sup>		1		1		3 <sup>75</sup>
Неготин	Оштећени	Члан 46	27							
Трстеник	Оштећени	Члан 46	1							22
Шабац	Управни инспекторат	Члан 46								

<sup>67</sup> Слојено приликом решавања

<sup>68</sup> 5.000 динара

<sup>69</sup> 10.000 и 7.000 динара

<sup>70</sup> 6 по 5.000 и 1 по 7.000 динара

<sup>71</sup> 68 слојено приликом решавања и 11 месна ненадлежност-устуљено Прекршајном суду у Београду

<sup>72</sup> 13 од 5.000 и 1 од 10.000 динара

<sup>73</sup> 5.000 динара

<sup>74</sup> 60.000 и 75.000 динара

<sup>75</sup> Спајање поступака

Прекршајни суд	Подносилац	Правна квалификација	Бр. поднетих захтева	Осуђујућа пресуда	Опомена	Обустава	Одбачај	Ослобађајућа пресуда	Обустава застарелост	Решено на др. начин
	Оштећени	Члан 46	42	3 <sup>76</sup>		1	1			
Вршац	Управни инспекторат	Члан 46	1							
	Оштећени	Члан 46	46		2					
Краљево	Оштећени	Члан 46	95		1			8		63 <sup>77</sup>
Суботица	Оштећени	Члан 46	70 <sup>78</sup>					1		
Параћин	Оштећени	Члан 46	2							
Аранђеловац	Оштећени	Члан 46								
Кикинда	Оштећени	Члан 46	54 <sup>79</sup>							
Зрењанин	Оштећени	Члан 46	72		1			2		36 <sup>80</sup>
Сента	Оштећени	Члан 46	32							
Нови Пазар	Оштећени	Члан 46	51	17 <sup>81</sup>				2		

<sup>76</sup> 5.000 динара

<sup>77</sup> Месна неналежност

<sup>78</sup> Покренуто 36 поступака

<sup>79</sup> Покренут 1 поступак

<sup>80</sup> Стајање предмета

<sup>81</sup> 1 од 12.000, 1 од 10.000, 2 од 7.000, 2 од 6.000, 11 од 5.000 динара



Прекршајни суд	Подносилац	Правна квалификација	Бр. поднетих захтева	Осуђујућа пресуда	Опомена	Обустава	Одбачај	Ослобађајућа пресуда	Обустава застарелост	Решено на др. начин
Обреновац	Оштећени	Члан 46	28 <sup>82</sup>							3 <sup>83</sup>
Сјеница	Оштећени	Члан 46	2	2 <sup>84</sup>						
Крушевац	Оштећени	Члан 46	29	18 <sup>85</sup>	1	1		1		1 <sup>86</sup>
Пирот	Оштећени	Члан 46	55	21 <sup>87</sup>	6	1				4 <sup>88</sup>
Врање	Оштећени	Члан 46	609 <sup>89</sup>	4 <sup>90</sup>	2	7	369	115	32	
Лазаревац	Оштећени	Члан 46	2							
Смедерско	Оштећени	Члан 46	83	4 <sup>91</sup>	1	1				13
Ваљево	Оштећени	Члан 46	118			4	4	11		11 <sup>92</sup>

<sup>82</sup> Од поднетих захтева покривена су 23 прекршајна поступка

<sup>83</sup> Месна ненадлежност

<sup>84</sup> 5.000 динара

<sup>85</sup> 2 од 5.000 и 16 од 10.000 динара

<sup>86</sup> Ненадлежност

<sup>87</sup> 20 од 5.000 и 1. од 10.000 динара

<sup>88</sup> Спојено

<sup>89</sup> Покривено 240 прекршајних поступака

<sup>90</sup> 5.000 динара

<sup>91</sup> 3 од 5.000 и 1 од 65.000 динара

<sup>92</sup> Месна ненадлежност

Предрешајни суд	Подносилац	Правила квалификација	Бр. поднетих захтева	Осуђујућа пресуда	Опомена	Обустава	Одбачај	Ослобађајућа пресуда	Обустава застарелост	Решено на др. начин
Пријелоље	Оштећени	Члан 46	28	2 <sup>93</sup>						17
Рума	Оштећени	Члан 46	100		2			1		7 <sup>94</sup>
Лесковац	Оштећени	Члан 46	91		2					
Чачак	Оштећени	Члан 46	148	1 <sup>95</sup>		1				105 <sup>96</sup>
Сремска Митровица	Оштећени	Члан 46	121	2 <sup>97</sup>						
Нови Сад	Оштећени	Члан 46	89 <sup>98</sup>			1	1			2 <sup>99</sup>
Укупно	Оштећени	Члан 46	4895	158	42	40	461	222		900
		Члан 47								
	Управни инспекторат	Члан 48	8	1			1			3
		Члан 46	3		1 <sup>100</sup>					
		Члан 47								

<sup>93</sup> 1 од 10.000 и 1 од 6.000 динара

<sup>94</sup> Спојено приликом решавања

<sup>95</sup> 75.000 динара

<sup>96</sup> Спојено приликом решавања

<sup>97</sup> 2 од 5.000 динара

<sup>98</sup> Пожринуто 22 поступка

<sup>99</sup> Месна ненадлежност

<sup>100</sup> Пренета из претходног периода, а решена у 2019. години

Прекршајни судови који нису имали поднете захтеве за покретање прекршајних поступака ни од стране Управног инспектората ни од стране тражилаца информација су: Аранђеловац, Лозница, Младеновац и Рашка.

Подаци из табеле показују да су прекршајни судови за прекршаје из Закона о слободном приступу информацијама изrekli новчане казне у укупном износу од 936.000 динара и то: 94 од 5.000, 3 од 6.000, 4 од 7.000, 48 од 10.000, 1 од 12.000, 3 од 20.000, 1 од 25.000, 1 од 60.000, 1 од 65.000, 2 од 75.000 динара, што значи да је највећи број изречених казни у висини законског минимума, односно ближи доњој граници казни из Закона о слободном приступу информацијама, прописаних у распону од 5.000 до 50.000 динара.

Табела 6. Преглед података Прекршајног апелационог суда о решавању жалби у 2019. години<sup>101</sup>

Подносилац	Правна квалификација	Бр. поднетих жалби	Осуђујућа пресуда <sup>102</sup>	Опомена	Обустава	Одбачај	Ослобађајућа пресуда	Обустава застарелост	Укнута одлука и враћено на поновно поступање	Решено на др. начин
Жалилац	Члан 46-48	590	73		4	146	115	36	171	5

<sup>101</sup>Извештај Прекршајног апелационог суда, Су. бр.П-17а 63/19-1 од 20.01.2020. и од 31.01.2020. године

<sup>102</sup> У извештају Суда нису садржани подаци о врсти и висини казни, односно да ли се ради о опомени или новчаној казни и који су износи новчаних казни



Према подацима Прекршајног апелационог суда, тај суд је у 2019. години одлучивао у 550 предмета по жалбама на одлуке прекршајних судова у материји слободе приступа информацијама, а 40 предмета су у раду. Суд је по жалбама одлучио на следећи начин: **потврђено је 327 одлука и то:** 112 ослобађајућих пресуда, 72 првостепене осуђујуће пресуде, 4 о обустави поступка и 139 о одбацивању захтева; **прениначено је 45 одлука:** у обуставу поступка због застарелости укупно 36 одлука (18 ослобађајућих, 5 осуђујућих, 7 обустава, 6 о одбацивању захтева) и 9 одлука је прениначено на други начин (3 осуђујуће у ослобађајуће, 1 ослобађајућа у осуђујућу и 5 у погледу правне квалификације дела, услед смрти странке или одустанка подносиоца); **укинута је 171 одлука** по жалби на одлуке прекршајних судова (77 одбачаја, 58 ослобађајућих, 20 осуђујућих и 16 обустава) и **7 жалби** против првостепених одлука је одбачено.

Наведени подаци показују да је Прекршајни апелациони суд у великој мери (47,45%) потврдио ослобађајуће пресуде прекршајних судова и одлуке о одбацивању захтева, а да број осуђујућих пресуда износи 13,27% од укупно решених предмета по жалбама због повреде права на приступ информацијама.

### *3.2.5. Активности Повереника у вези са објављивањем информатора о раду*

У складу са одредбама Закона о слободном приступу информацијама и Упутства за израду и објављивање информатора о раду државних органа („Сл. гласник РС“, број 68/10), обавеза проактивног објављивања информација подразумева израду и објављивање на званичној интернет презентацији информатора о раду државног органа. Објављивање информатора, уз обавезу редовног ажурирања података (најмање једном месечно) има за циљ да грађанима, медијима, органима власти и другим корисницима, учини доступним најважније информације о раду органа, кадровским и другим капацитетима органа, о његовој организацији, надлежностима, средствима рада, располагању јавним средствима, платама, државној помоћи, субвенцијама, донацијама, о међународним и другим пројектима и њиховој реализацији, јавним набавкама, врстама услуга које орган пружа и процедурама за остваривање права, о правним средствима у случају негативних исхода поступака пред органом, о врстама информација којима орган располаже и др.

У поступку праћења поштовања законске обавезе објављивања информатора о раду, Повереник је, у складу са планом рада, у 2019. години извршио преглед информатора о раду судова опште надлежности и то: основних, виших и апелационих судова.

Утврђено је да сви судови поседују и активно користе сопствене веб-презентације као и да прегледани информатори о раду у већини садрже све обавезне делове, имају добру структуру и у великој мери су усклађени са Упутством за израду и објављивање информатора о раду државног органа.

Провером стања у 2019. години, утврђено је да је од укупно 95 судова опште надлежности у Србији<sup>103</sup> којима је Повереник указао на одређене недостатке и наложио да се они отклоне, 26 судова је поступило и ажурирало и допунило податке, односно отклонило недостатке. **Само један суд и то Виши суд у Београду је урадио информатор у складу са законом, без интервенције Повереника.** Овај информатор редовно је и благовремено ажуриран, садржи све обавезне делове предвиђене тачком 19. Упутства, садржајан је и прегледан, те није било основа за предузимање мера од стране Повереника.

И поред значајног напретка у квантитативном смислу, квалитет објављених информатора, нажалост, и даље одступа од прописаних стандарда, информатори о раду органа у већини случајева нису ажурирани или недостају одређени подаци.

**Недостаци информатора судова опште надлежности, у највећој мери, огледају се у следећем:**

- подаци у информатору се не ажурирају редовно, у складу са Упутством на не испуњавају услов поузданости;

- најчешће недостаје преглед података о пруженим услугама;

- подаци о приходима и расходима, у којима подаци о буџету или недостају или су некомплетни;

- подаци о спроведеним јавним набавкама;

- подаци о исплаћеним платама, зарадама и другим примањима су приказани у врло малом броју случајева;

- недостају описи поступања у оквиру надлежности, овлашћења и обавеза;

- такође и услуге које орган пружа заинтересованим лицима, као и поступак ради пружања услуга.

Са становишта остваривања сврхе Закона и објављивања информатора, највећа грешка је ипак објављивање погрешних информација у вези са остваривањем права на приступ информацијама. Већина судова је наводила да подносилац захтева нема право жалбе против закључка којим се захтев тражиоца одбацује као неуредан, што није у складу са Законом.<sup>104</sup>

<sup>103</sup> У укупном броју од 96 судова опште надлежности у Србији (66 основних, 25 виших, 4 апелациона и Врховни касациони суд) није укључен Врховни касациони суд које спада у категорију шест највиших органа власти из члана 22. ст. 2. Закона, у односу на који Повереник нема овлашћења да предузима мере из чл. 25. Закона.

<sup>104</sup> Према чл. 22. став 1. тачка 1) Закона о слободном приступу информацијама од јавног значаја, тражилац може изјавити жалбу Поверенику ако орган власти одбаци или одбије захтев тражиоца, а према тач. 40. ст. 3. подтачка 9. Упутства, обавеза је државног органа да у делу информатора „Информације о подношењу захтева за приступ информацијама“ унесе податак да подносилац захтева има право жалбе, односно право да покрене управни спор, на закључак којим се захтев тражиоца одбацује као неуредан.

По истеку довољног времена за отклањање недостатака, Повереник је урадио нову анализу информатора судова и утврдио да су сви судови којима је упућено упозорење у међувремену поступили по истом и у целости отклонили недостатке на које им је указано. То су: Апелациони суд у Београду, Апелациони суд у Новом Саду, Апелациони суд у Нишу, Виши суд у Панчеву, Виши суд у Пироту, Виши суд у Неготину, Виши суд у Смедереву, Виши суд у Шапцу, Виши суд у Сремској Митровици, Виши суд у Крушевцу, Виши суд у Јагодини, Виши суд у Ваљеву, Виши суд у Сомбору, Виши суд у Пожаревцу, Основни суд у Сомбору, Основни суд у Пожаревцу, Основни суд у Ужицу, Основни суд у Лебану, Први основни суд у Београду, Други основни суд у Београду, Трећи основни суд у Београду, Основни суд у Зајечару, Основни суд у Великом Градишту и Основни суд у Деспотовцу.

Имајући у виду све наведено, закључак је да је код судова обим поштовања обавезе објављивања информатора о раду у складу са Законом и Упутством генерално на задовољавајућем нивоу, уз приметно побољшање ажурности појединих обавезних делова, након предузетих мера од стране Повереника.

Имајући у виду да одржавање квалитета информатора и проактивног објављивања информација захтева континуирано надгледање и предузимање мера, што је готово немогуће, имајући у виду капацитете Повереника и број органа који подлеже примени ове законске обавезе, веома је важно да се што пре усвоје измене Закона о слободном приступу информацијама, у складу са иницијативом Повереника, а затим и Упутства Повереника. Овим изменама би се установило објављивање информатора државних органа у дигиталном облику, на заједничкој електронској платформи, што би требало да доведе до већег степена транспарентности, упоредивости и веће корисности података као и лакшег праћења спровођења ове законске обавезе.

Признање за најбољи информатор о раду државног органа у 2019. години од стране Повереника, односно жирија за доделу признања за допринос слободи приступа информацијама, поводом Међународног дана права јавности да зна, додељено је Министарству државне управе и локалне самоуправе. Код овог министарства приметан је континуитет у квалитетном испуњавању обавезе објављивања и ажурирања информатора о раду.

### **3.3. Активности Повереника у вези са заштитом података о личности**

#### **3.3.1. Поступање Повереника у вршењу надзора**

Повереник је у току 2019. године окончао укупно 701 надзор, од којих је 434 покренуо 2019. године, а 267 је покренуо у претходном периоду. Број поступака надзора покренутих 2019. године је за око 50% мањи него 2018. године. Разлог томе је што је даном ступања на снагу новог ЗЗПЛ (21.11.2018.), Централни регистар збирки података престао да се води, што је директно проузроковало да Повереник током 2019. године покрене и оконча знатно мањи број поступака надзора над руковооцима, поводом њихове обавезе уписа збирки података о личности у Централни регистар по старом ЗЗПЛ. (За разлику од тога, одредбе старог ЗЗПЛ којима су уређене обавезе

руководилаца поводом најаве формирања нових збирки података о личности, остале су на снази све до почетка примене новог ЗЗПЛ, односно до 22. августа 2019. године).

**Повереник је окончао 701 надзор, од чега је 21 надзор покренут по новом ЗЗПЛ, а осталих 680 по старом ЗЗПЛ.** Сви поступци надзора окончани су на следећи начин: 487 предмета је окончано тако што је утврђено да је поступљено по претходно спроведеном надзору (од чега је 12 предмета који су покренути по новом ЗЗПЛ); 141 предмет је окончан обавештењем по чл. 50. старог ЗЗПЛ јер је утврђено да нема неправилности, 47 предмета је окончано службеном белешком јер је утврђено да није било повреда ЗЗПЛ, односно није било елемената за вођење поступка инспекцијског надзора (од чега је 8 предмета покренуто по новом ЗЗПЛ); 23 предмета је окончано подношењем захтева за покретање прекршајног поступка (од чега је 1 предмет покренут по новом ЗЗПЛ) и 3 предмета су окончана подношењем кривичне пријаве.

У случајевима у којима је утврдио да су повређене одредбе ЗЗПЛ (792), Повереник је:

- донео 264 упозорења,
- донео 5 решења,
- поднео 23 захтева за покретање прекршајног поступка због повреде ЗЗПЛ (од чега је 1 захтев поднет у надзору покренутом по новом ЗЗПЛ),
- поднео 2 кривичне пријаве,
- донео 6 корективних мера у којима је изрекао опомене руковооцима (надзори покренути по новом ЗЗПЛ).

Повереник је у току 2019. године покренуо 474 поступка надзора. Од тог броја, 58 поступака је покренуо по новом ЗЗПЛ, од чега 6 редовних и 52 ванредна надзора. Предметна 52 ванредна надзора покренута су у 43 случаја по представци, 2 по упозорењу надлежног органа, 2 по захтеву надзираног субјекта и 5 по другом основу.

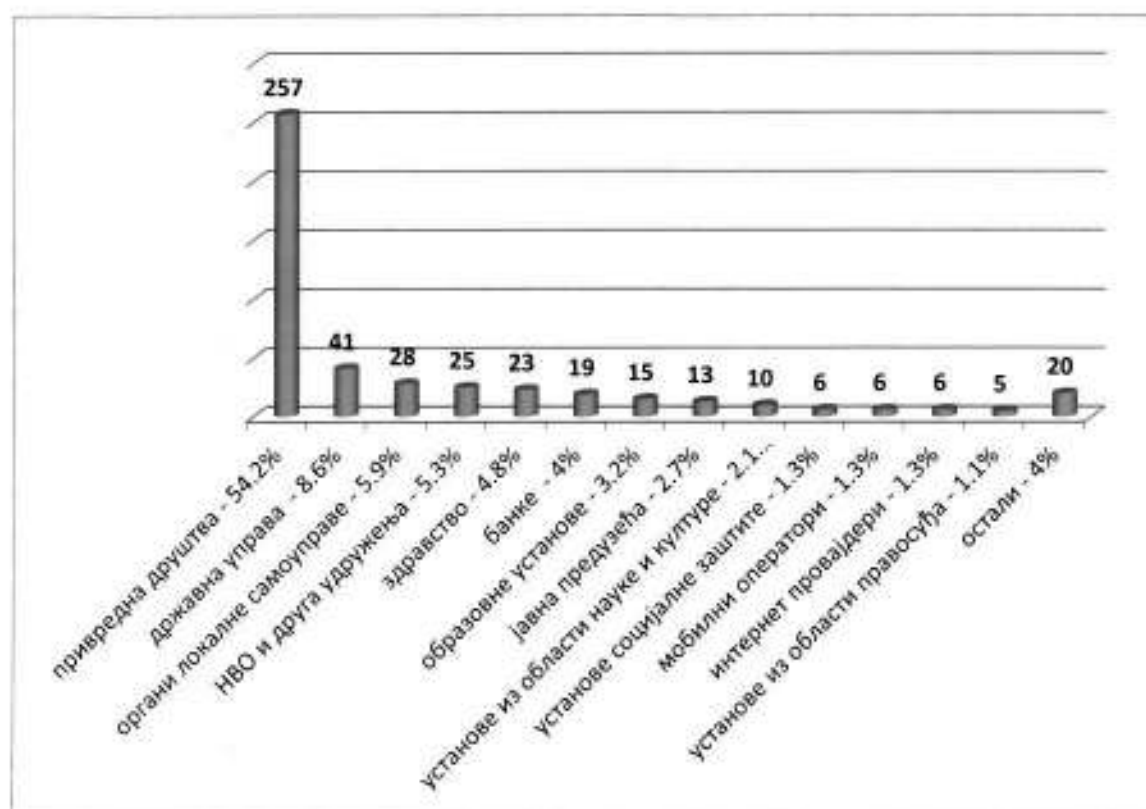
Надзори покренути по старом ЗЗПЛ (416) су у 282 случаја покренути поводом обавештања руковооца о намери обраде података, у 89 случајева по пријави и у 45 случаја самоиницијативно.

**Структура руковалаца над којима је Повереник покренуо поступак надзора током 2019. године је веома слична оној из 2018. године. Наиме, привредна друштва су и даље руковооци над којима је Повереник покренуо више поступака надзора него над свим осталим руковооцима заједно.**

Тако, руковооци над којима је Повереник 2019. године покренуо поступак надзора (474) су: привредна друштва (приватне фирме и предузетници) - 257 (54,2%), државна управа - 41 (8,6%), органи локалне самоуправе 28 (5,9%), НВО и друга удружења грађана - 25 (5,3%), установе у области здравства - 23 (4,8%), банке 19 (4%), образовне институције - 15 (3,2%), јавна предузећа - 13 (2,7%), установе из области науке и културе - 10 (2,1%), установе социјалне заштите - 6 (1,3%), мобилни оператори - 6 (1,3%), интернет провајдери - 6 (1,3%), установе из области правосуђа - 5 (1,1%), и остали 20 - (4,2%).

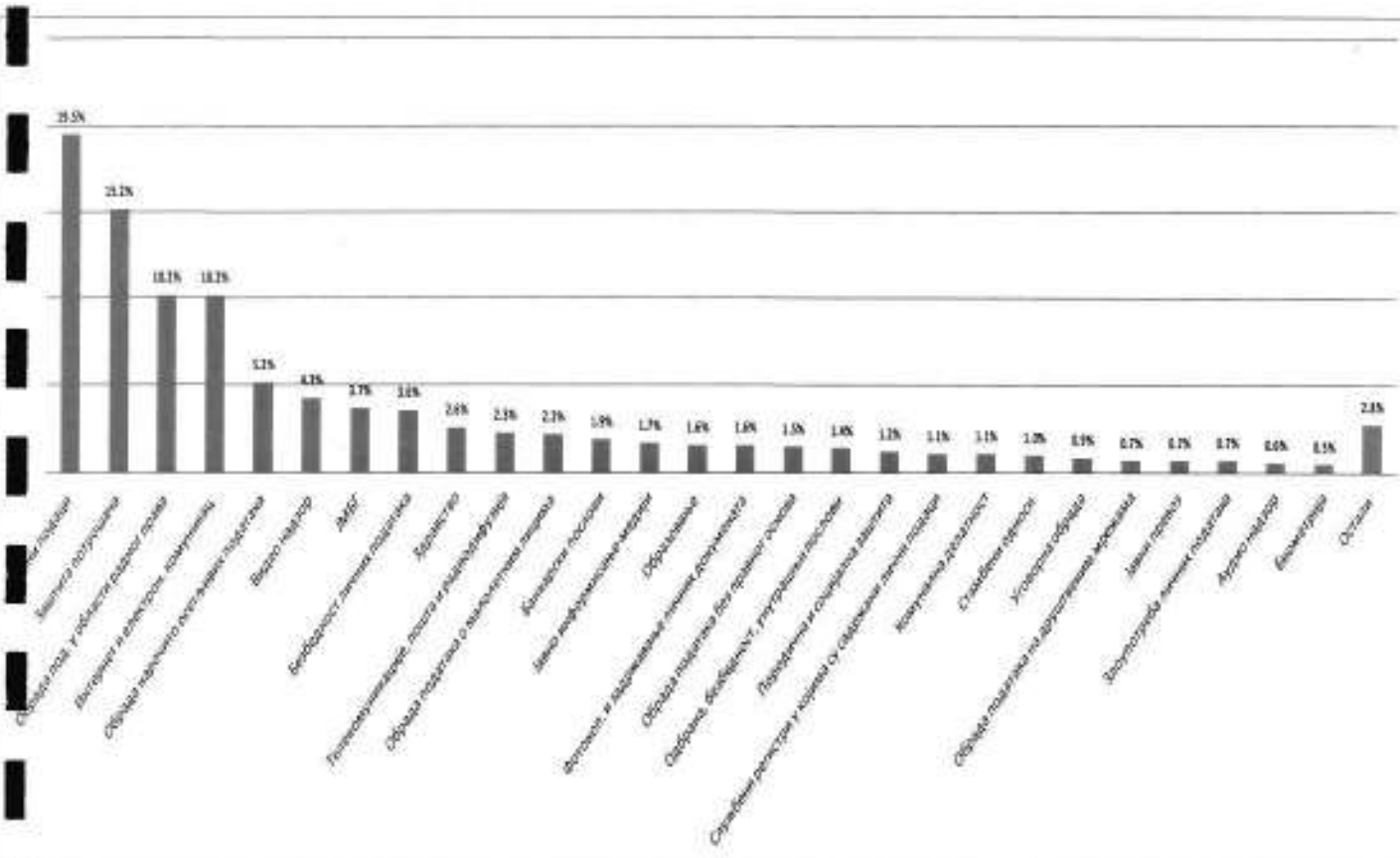


Графикон 16 - Руковаоци над којима је Повереник покренуо поступак надзора током 2019. године



Најчешћи разлог за покретање поступка надзора у 2019. години је била употреба личних података (име, презиме, адреса) противно закону, за разлику од 2018. године када је најчешћи разлог била обрада података у области радног права. Разлози за покретање поступка надзора у току 2019. године били су: лични подаци (име, презиме, адреса) (19,1%), заштита потрошача (14,8%), обрада података у области радног права (10%), Интернет и електронске комуникације (10%), обрада нарочито осетљивих података (5,1%), видео надзор (4,2%), ЈМБГ (3,6%), безбедност личних података (3,5%), здравство (2,5%), телекомуникација, пошта и радиодифузија (2,3%), обрада података о малолетним лицима (2,2%), банкарски послови (1,8%), јавно информисање-медији (1,7%), образовање (1,6%), лична документа (фотокопирање, задржавање и сл.) (1,6%), одбрана, безбедност, унутрашњи послови (1,3%), породична и социјална заштита (1,2%), службени регистри у којима су садржани лични подаци (1,1%), комунална делатност (1,1%), стамбени односи (1%), уговорна обрада (0,8%), обрада података на друштвеним мрежама (0,7%), јавни превоз (0,7%), злоупотреба личних податка (0,7%), аудио надзор (0,6%), биометрија (0,5%) и остали (2,7%).

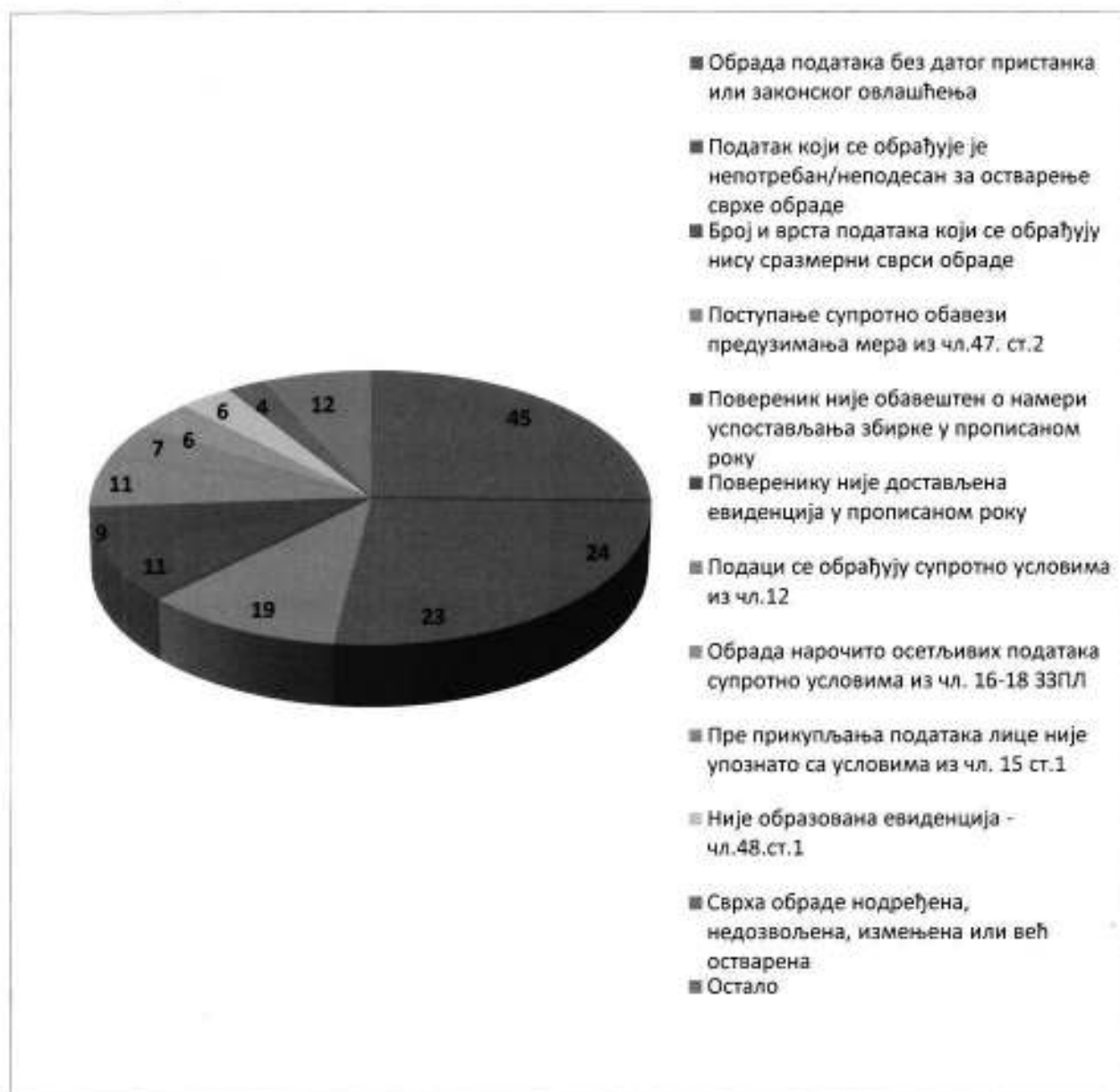
Графикон 17 - Најчешћи разлози за покретање поступка надзора у току 2019. године



Након спроведеног поступка надзора, Повереник је у 264 случаја донео упозорење након што је утврдио постојање повреда закона, од чега 177 упозорења по чл. 50. старог ЗЗПЈ (претходна провера радњи обраде) и 87 упозорења по чл. 56. старог ЗЗПЈ (овлашћења Повереника за предузимање одређених мера након што је у надзору утврдио повреду закона).

Овом приликом посебно се указује на 87 упозорења донетих по чл. 56. старог ЗЗПЈ, у којима је утврђено постојање 177 неправилности, што значи да је у одређеним случајевима Повереник утврдио постојање једне или више повреда закона.

Графикон 18 - Најчешће неправилности које су утврђене неправилностима по чл. 56 ст. 1. старог ЗЗПЛ



Током извештајног периода, од 177 упозорења донетих по члану 50. старог ЗЗПЛ, поступљено је по 159 њих, по 3 упозорења поступљено је делимично, односно проценат поступања је 91,5%, по 14 упозорења није поступљено, а поступање по једном упозорењу је у току. Од 87 упозорења донетих по члану 56. старог ЗЗПЛ, поступљено је по 79 упозорења, по 3 упозорења поступљено је делимично, односно проценат поступања је 94,3%, по 3 упозорења није поступљено, а поступање по преостала 2 упозорења је у току.

Повереник је у току извештајног периода донео 5 решења и то: 1 решење о брисању прикупљених података и привременој забрани обраде, 2 решења о отклањању неправилности у одређеном року, 1 решење о привременој забрани обраде и 1 решење о привременој забрани обраде и отклањању неправилности у одређеном року.

Предметним решењима Повереник је наложио 7 мера, и то: у једном случају је наредио брисање података прикупљених без правног основа, у 3 случаја је наредио привремену забрану обраде која се обавља супротно одредбама ЗЗПЛ и у 3 случаја наредио да се неправилности отклоне у одређеном року.

До краја извештајног периода, Повереник је обавештен да су руковоаци по 4 решења Повереника поступили у целости, док по једном решењу није поступљено.

На основу чл. 77-79. новог ЗЗПЛ, Повереник врши инспекцијски надзор над применом овог закона, у складу са овим законом и сходном применом закона којим се уређује инспекцијски надзор. У складу са чл. 14. Закона о инспекцијском надзору („Сл. гласник РС“, бр. 36/15, 44/18 - др. закон и 95/18), Повереник је сачинио и на својој интернет страници објавио контролне листе, и то:

- контролну листу за руковоаци који су органи власти (члан 4. тачка 25. Закона о заштити података о личности: "орган власти" је државни орган, орган територијалне аутономије и јединице локалне самоуправе, јавно предузеће, установа и друга јавна служба, организација и друго правно или физичко лице које врши јавна овлашћења);
- контролну листу за руковоаци који нису органи власти.

На овај начин Повереник делује превентивно, едукативно и информативно, чиме помаже органима које надзире да унапред тачно упозна са њиховим обавезама и шта је све потребно да ураде да би своје пословање и поступање ускладили са прописима и спречили настанак штете, као и шта овлашћено лице из службе Повереника проверава у поступку надзора.

Ове контролне листе приказују сложене и обимне законске обавезе кроз низ разумљивих питања на које је потребно дати тачне и свеобухватне одговоре. У циљу попуњавања контролних листа потребно је да руковоаци одговоре на постављена питања и означе укупан збир бодова. Овако попуњена контролна листа представља извештај о самопровери испуњености захтева из контролне листе и самопроцени ризика, који Повереник користи у сврху процене ризика, као и израде и потом реализације плана инспекцијског надзора.

**Од почетка примене новог ЗЗПЛ па до краја извештајног периода, Повереник је на адресе 1.053 руковалаца упутио контролне листе.** Повереник је у 981 случају извршио процену ризика обраде података о личности, с тим да је 975 руковалаца доставило Поверенику попуњену контролну листу коју им је Повереник упутио, а 6 руковалаца је то учинило самоиницијативно, преузевши образац контролне листе са интернет странице Повереника. На основу примљених попуњених контролних листа, Повереник је извршио процену нивоа ризика обраде података о личности. Преостала 72 руковаоца нису доставила Поверенику попуњену контролну листу.



### 3.3.2. Поступање Повереника по жалбама/притужбама

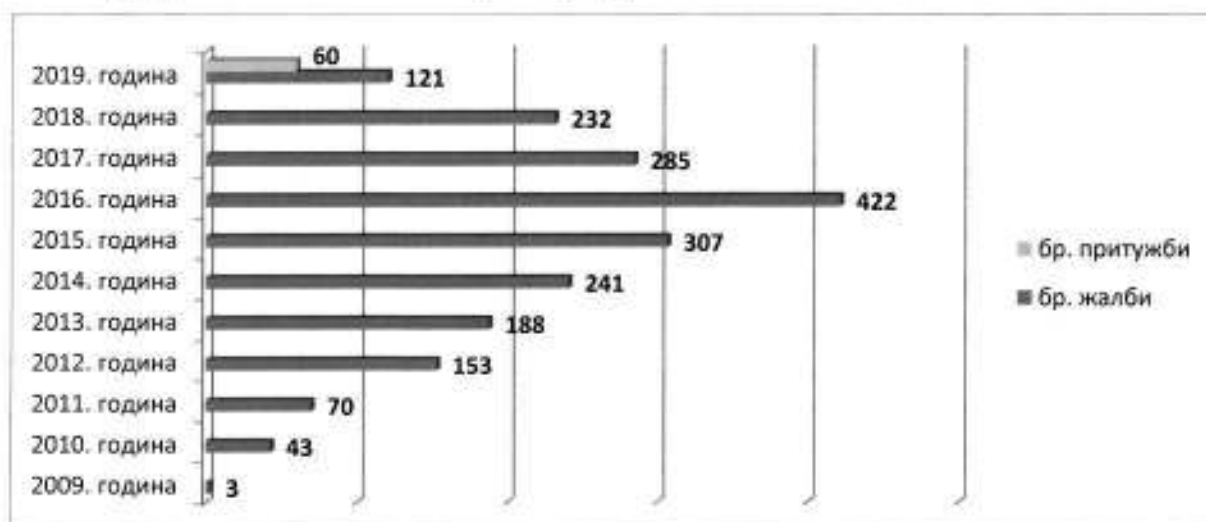
Нови ЗЗПЛ уводи институт притужбе. Лице на које се подаци односе има право да поднесе притужбу Поверенику ако сматра да је обрада података о његовој личности извршена супротно одредбама ЗЗПЛ. У поступку по притужби сходно се примењују одредбе закона којим се уређује инспекцијски надзор у делу који се односи на поступање по представкама. Лице може да користи право на подношење притужбе Поверенику истовремено са правом да покрене друге поступке управне или судске заштите.

Поверенику је током 2019. године, у складу са старим ЗЗПЛ изјављена 121 жалба, а у складу са новим ЗЗПЛ поднето је 60 притужби.

Повереник је током 2019. године поступао по 60 притужби и по 159 жалби, од којих је 121 жалба примљена током 2019. године, а преосталих 38 су пренете из 2018. године.

#### Жалбе

Графикон 19 - Жалбе Поверенику изјављене по годинама



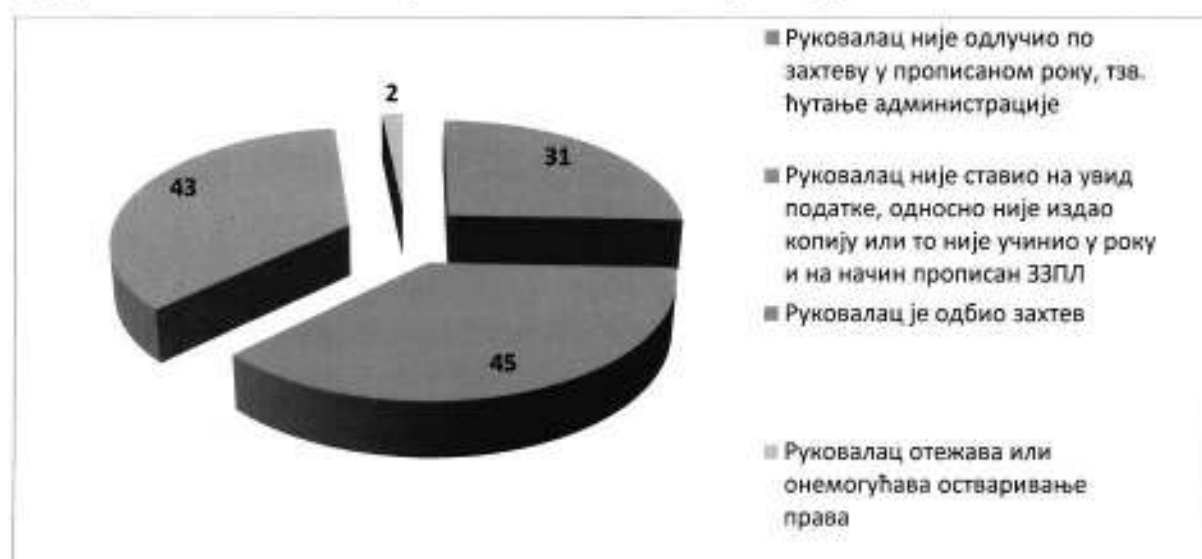
Најчешћи разлог за изјављивање жалбе Поверенику је да руковоаци нису ставили на увид податке или нису издали копију податка или то нису учинили у прописаном року и на начин прописан ЗЗПЛ (45 жалби, односно 37,2%). У поређењу са 2018. годином, када је из овог разлога изјављено 49,6% од укупног броја изјављених жалби Поверенику, 2019. године је из овог разлога изјављено 37,2%, што представља наставак негативног тренда (не)поступања руковалаца у складу са обавезама прописаним ЗЗПЛ по поднетим захтевима лица чији се подаци обрађују.

Следећи најчешћи разлог за изјављивање жалбе Поверенику је одбијање захтева од стране руковоаца (43 жалбе, односно 35,5%). У поређењу са 2018. годином када је из овог разлога изјављено 14,7%, 2019. године је из овог разлога изјављено 35,5%. Такав раст је узрокован повећаним бројем захтева лица поднетим Министарству

унутрашњих послова за брисање података о поднетим кривичним пријавама, које ово министарство обрађује у оперативно-криминалистичкој збирци.

Поверенику је током 2019. године, изјављена 31 жалба из разлога што руковоаци нису поступали по захтеву подносилаца у прописаном року, тзв. ћутање администрације. У поређењу са 2018. годином, када је из овог разлога изјављено 35,8% од укупног броја изјављених жалби Поверенику, 2019. године је из овог разлога изјављено 25,6%. Гледајући процентуално, у 2019. години имамо смањење броја жалби изјављених због „ћутања администрације“, односно непоступања по поднетим захтевима за остваривање права у вези са обрадом података о личности. Ипак, и након десет година примене ЗЗПЛ, оволики проценат изјављених жалби Поверенику из овог разлога је недопустиво висок.

**Графикон 20 - Разлози за изјављивање жалбе Поверенику у 2019. години**



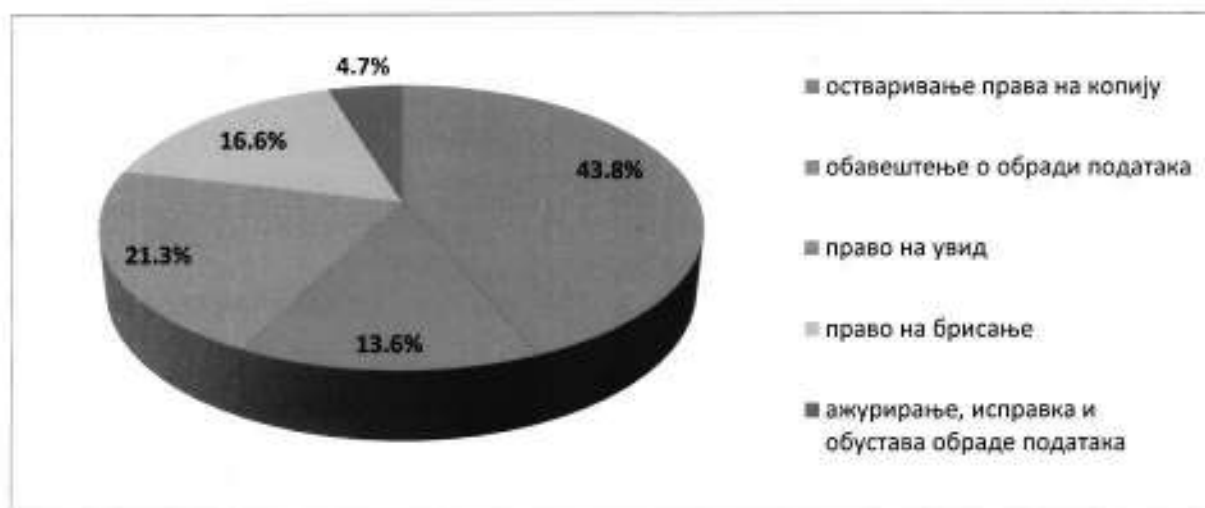
Жалбе изјављене Поверенику односе се на податке из: полицијских евиденција, службених регистара у којима су садржани лични подаци, кадровских евиденција, евиденција које воде образовне институције, области пензијског, инвалидског и здравственог осигурања, списка судова, списка предмета центара за социјални рад, матичне књиге, медицинске документације, евиденција које воде банке итд.

Захтеви поводом којих су, због одговарајућег непоступања руковоалаца, изјављене жалбе Поверенику, односе се на остваривање: права на копију (43,8%); права на увид (21,3%); права на брисање (16,6%), права на обавештење о обради података (13,6%) и права на ажурирање, исправку и привремену обуставу обраде података (4,7%). Највећи број жалби изјављених Поверенику у току 2019. године, као и претходних година, односи се на остваривање права на копију (43,8%), што је уједно захтев који се најчешће подноси руковоацима. У току 2019. године приметан је пораст жалби које су се односиле на брисање података (16,6%), и то највише из евиденција које води Министарство унутрашњих послова. Разлог томе је што приликом обраде одређених података долази не само до повреде права на заштиту података и права на приватност, него и до повреде других права као што је, презумпција невиности, право на рад и сл.

Тако нпр. у једном предмету је Поверенику изјављена жалба против решења Министарства унутрашњих послова којим је одбијен захтев лица за брисање података о личности из оперативнио-криминалистичке збирке, јер се подаци, у складу са чланом 41. став 8. Закона о евиденцијама и обради података у области унутрашњих послова, у овој збирци чувају трајно. У спроведеном поступку, Повереник је нашао да је жалба основана, јер Министарство унутрашњих послова није размотрило могућности примене одредбе члана 7. став 2. наведеног закона, којом је прописано да се прикупљени и у евиденције унети подаци о личности морају брисати по истеку рокова чувања или када се утврди да су престали да постоје разлози због којих је податак о личности унет у одговарајуће евиденције. У образложењу решења је наведено да није споран легитиман интерес руковоаца да податак о кривичној пријави због основа сумње да је неко лице извршило кривично дело то и евидентира у својим збиркама података, али је са становишта демократског друштва спорно трајно чување података о лицу коме, на основу спроведеног поступка, нису потврђени основи сумње да је извршило кривично дело, као у конкретном случају. Имајући у виду врсте података који се обрађују у Оперативно-криминалистичкој збирци, као што су, између осталог, ДНК профил, отисак прста, подаци о зависности од наркотика или алкохола, као и нарочито осетљиви подаци о здравственом стању, Повереник је поништио ожалбено решење и предмет вратио на поновно поступање са упутством да се у новом поступку преиспита могућност примене члана 7. став 2. Закона о евиденцијама и обради података у области унутрашњих послова, вагањем интереса друштва који се штите трајним чувањем података у односу на интерес заштите права лица на приватност и друга права лица, односно, да ли је задржавање података о личности особа које су осумњичене, али не и осуђене, неопходно у демократском друштву.

Најмањи број жалби изјављених Поверенику односи се на ажурирање, исправку и обуставу обраде података, што указује на мали интерес грађана за корекцију података које о њима обрађују руковоаци.

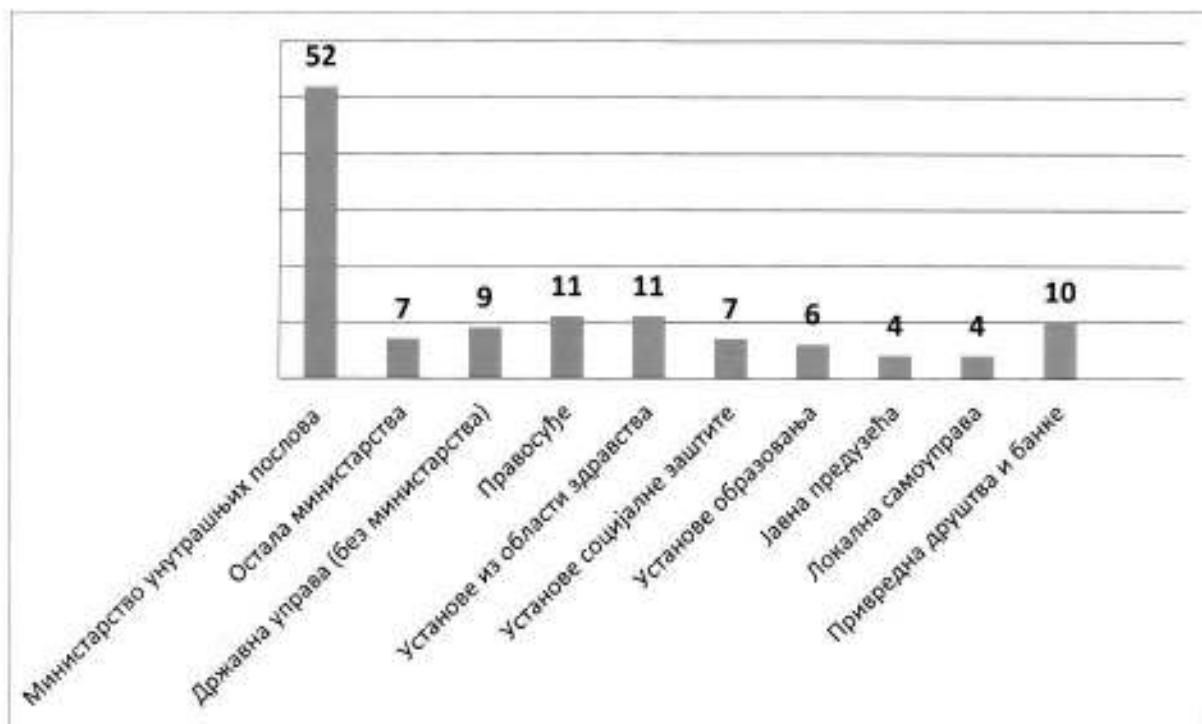
**Графикон 21 - Захтеви поводом којих су изјављене жалбе Поверенику у 2019. години**



Највећи број жалби, чак 111, изјављене су због (не)поступања органа власти, односно органа и организација којима су поверена јавна овлашћена и јавних предузећа. Највећи број (69) је изјављен због (не)поступања органа државне управе као руковалаца. Због (не)поступања министарстава изјављено је 59 жалби, од чега само

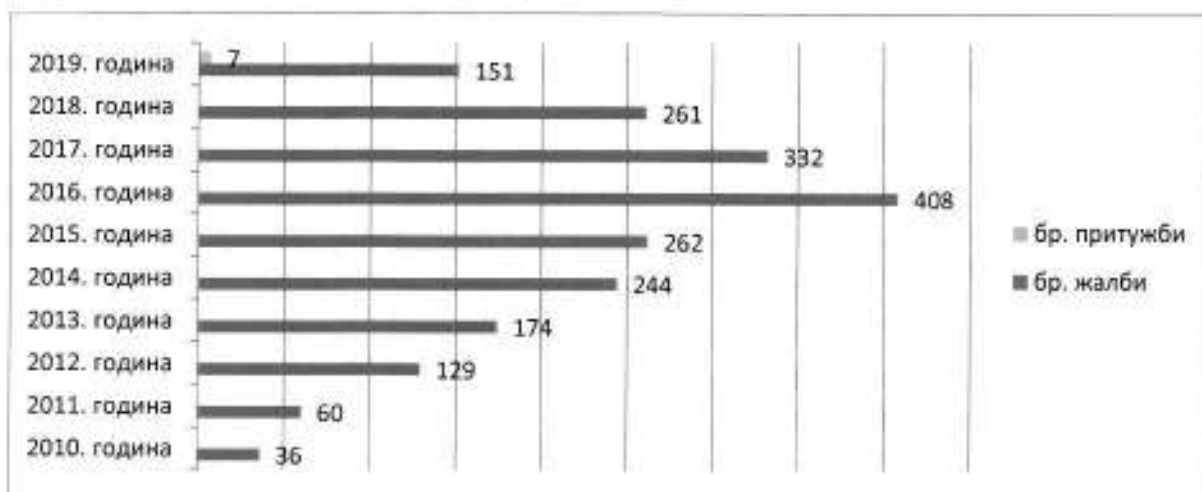
против Министарства унутрашњих послова 52 жалбе, а због (не)поступања свих осталих министарстава заједно 7 жалби. Жалбе изјављене против МУП (52) чине 43% од свих жалби (121) изјављених Поверенику, услед великог броја евиденција које води МУП, самим тим и великог броја захтева грађана, али и бројних решења МУП којима се захтеви грађана одбијају или одбацују.

**Графикон 22 - Структура руковалаца на чије (не)поступање су изјављене жалбе**



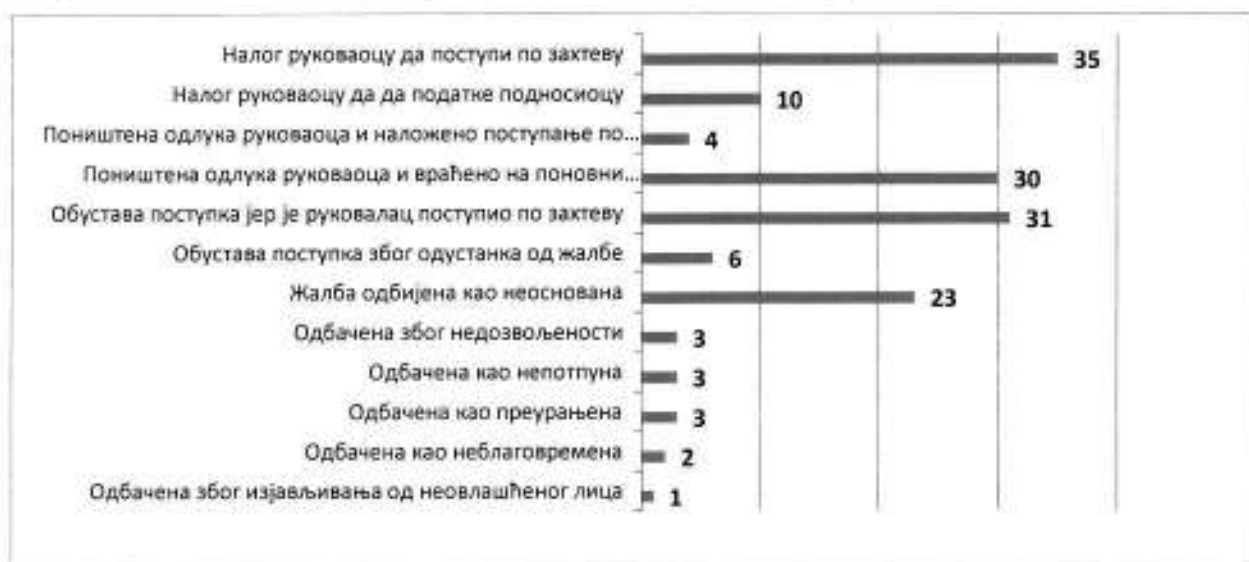
Од 159 жалби по којима је Повереник поступао током 2019. године, окончао је поступак по 151 жалби (113 из 2019. године и свих 38 из 2018. године), а 8 жалби (све из 2019.) је пренето на поступање у 2020. годину.

**Графикон 23 - Решене жалбе и притужбе Повереника по годинама**



У одлукама донетим по изјављеним жалбама, Повереник је утврдио да је жалба била основана у 79 случајева, односно 52,3%, од чега је у 49 случајева, донето решење са налогом руковоацу (налог руковоацу да поступи по захтеву (35), налог руковоацу да податке преда подносиоцу захтева (10), поништио одлуку руковоаца с налогом за поступање по захтеву (4)). Повереник је поништио одлуку руковоаца и предмет вратио руковоацу на поновно поступање у 30 случајева. У 37 случајева, односно 24,5%, Повереник је закључком обуставио поступак јер је руковалац, пре доношења одлуке Повереника по жалби, поступио по захтеву или је подносилац одустао од жалбе. Остале жалбе, односно 23,2% од укупно свих решених жалби, Повереник је решио тако што је укупно у 23 случајева, односно 15,2%, одбио жалбу као неосновану, а у 12 случаја, односно 8%, Повереник је одбацио жалбу из формалних разлога (изјављена од неовлашћеног лица, непотпуна, недозвољена, преурањена и неблаговремена жалба ).

**Графикон 24 - Одлуке Повереника по жалбама донете у 2019. години**



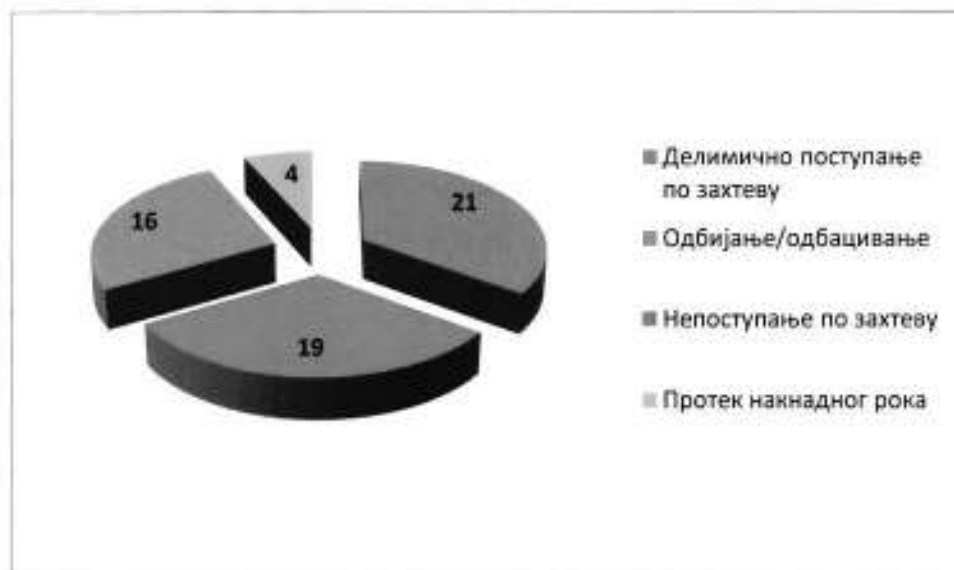
Током извештајног периода Повереник је донео укупно 52 обавезујућа и коначна решења (49 по изјављеним жалбама и 3 по поднетим притужбама). Овим решењима Повереник је дао налог руковоацу да поступи по захтеву или да тражени податак да подносиоцу захтева, као и да га руковалац обавести о извршењу решења. По решењу Повереника поступило је у потпуности 48 руковоаца (92,3%), који су о томе обавестили Повереника. Остали руковоаци до краја извештајног периода, нису обавестили Повереника о поступању или је поступање у току.

### Притужбе

Повереник је током 2019. године примно 60 притужби које су поднете по новом ЗЗПЛ. Разлози за подношење притужбе Поверенику су: делимично поступање руковоаца по захтеву (21); одбијање, односно одбацивање захтева од стране руковоаца (19); непоступање руковоаца по захтеву (16) и протек накнадног рока (4).



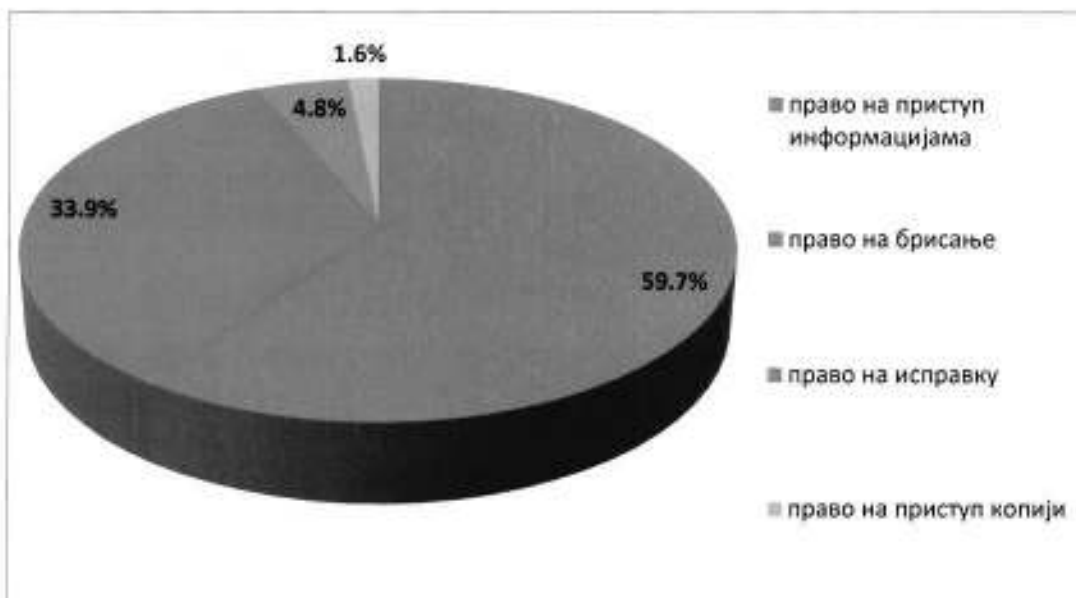
Графикон 25 - Основ подношења притужби у 2019. години



Притужбе поднете Поверенику односе се на податке из: полицијских евиденција, службених регистара у којима су садржани лични подаци, евиденција које воде банке, списка судова, евиденција инвалидског и здравственог осигурања, итд.

Захтеви поводом којих су, због непоступања руковалаца, подношене притужбе Поверенику, односе се на остваривање: права на приступ информацијама (59,7%), права на брисање (33,9%), права на исправку (4,8%) и права на приступ копији (1,6%).

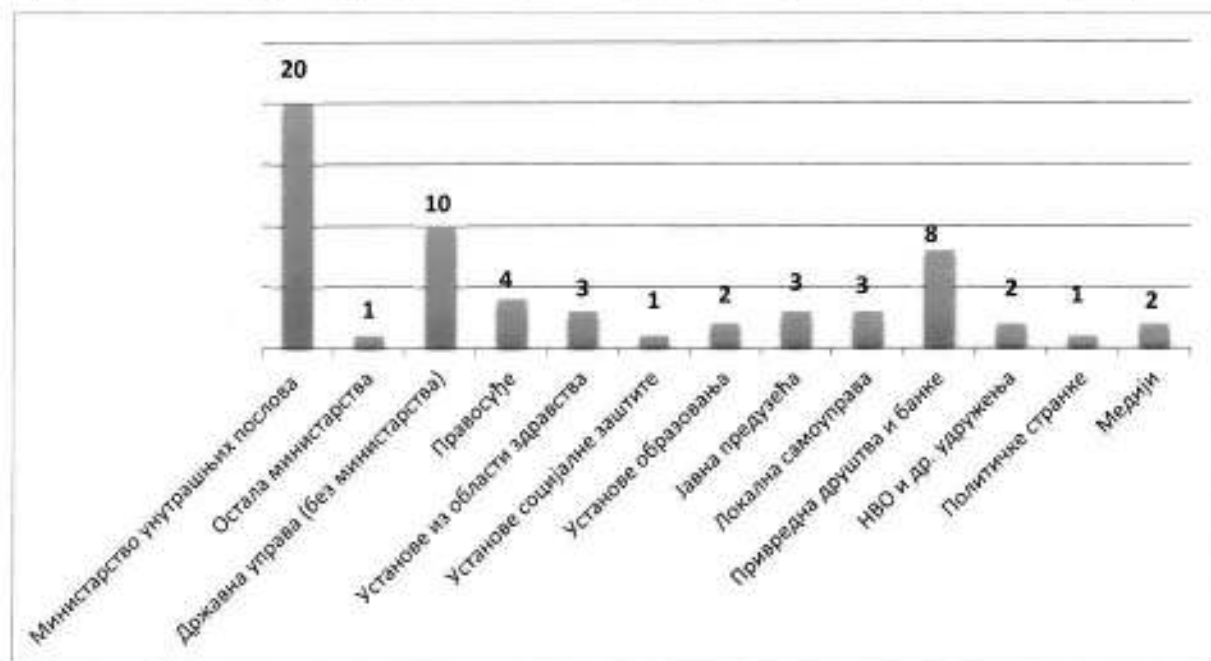
Графикон 26 - Разлози за подношење захтева руковаоцу, односно притужбе Поверенику



Највећи број притужби, чак 47, поднето је због (не)поступања органа власти, односно органа и организација којима су поверена јавна овлашћена и

**јавних предузећа.** Највећи број (31) је поднето због (не)поступања органа државне управе као руковалаца. Због (не)поступања министарстава поднета је 21 притужба, од чега само против Министарства унутрашњих послова 20 притужби, а због (не)поступања свих осталих министарстава заједно, 1 притужба. Највећи број притужби поднет је против МУП (32,8%), из истих разлога због којих је против МУП, у ранијем периоду, изјављен највећи број жалби Поверенику (велики број евиденција које води МУП, велики број захтева грађана, али и бројна решења МУП којима се захтеви грађана одбијају или одбацују).

**Графикон 27 - Структура руковалаца на чије (не)поступање су поднете притужбе**



Од 60 притужби које су му поднете, Повереник је током 2019. године окончао поступак по 7 притужби, а осталих 53 су пренете на поступање у 2020. годину.

У одлукама (7) донетим по поднетим притужбама, Повереник је утврдио да је притужба била основана у 3 случаја, односно 42,86% и у сва 3 је донето решење са налогом руковаоцу да поступи по захтеву. Повереник је једну притужбу одбио као неосновану, а закључком обуставио поступак у преостала 3 случаја, односно 42,86%, јер је руковалац, пре доношења одлуке Повереника по притужби, поступио по захтеву.

**Графикон 28 - Одлуке Повереника по притужбама донете у 2019. години**



### **3.3.3. Изношење, односно пренос података**

У току 2019. године Поверенику је поднето 5 захтева за изношење, односно пренос података (3 захтева за изношење података по старом ЗЗПЛ и 2 захтева за пренос података по новом ЗЗПЛ). Из претходног периода пренето је укупно 6 захтева за изношење података, тако да је у току 2019. године у раду било укупно 11 захтева за изношење, односно пренос података.

У току 2019. године решено је укупно 9 захтева за изношење података (свих 6 који су пренети из претходног периода и 3 захтева за изношење који су поднети у току 2019. године по старом ЗЗПЛ).

Захтеви су решени на следећи начин: у два случаја дозвољено је изношење, 5 захтева је одбијено као неосновано, у 1 случају подносилац је одустао од захтева и 1 захтев је одбачен из формалних разлога.

Захтевима је тражено изношење података у САД, Израел, Нови Зеланд, Индију и Филипине. Два захтева за пренос података који су поднети по новом ЗЗПЛ односе се на пренос података у Саудијску Арабију.

Два захтева за пренос података по новом ЗЗПЛ пренета су на поступање у 2020. годину.

### **3.3.4. Извештавање**

У оквиру извршења законских обавеза, Повереник прима извештаје, односно прилоге за извештаје од органа власти, али и доставља своје извештаје, односно прилоге извештајима органима власти.

Што се тиче извештаја, односно прилога за извештаје које Повереник прима од органа власти, потребно је указати да у складу са чланом 130а) Закона о електронским комуникацијама („Сл. гласник РС“, бр. 44/2010, 60/2013 - одлука УС и 62/2014 и 95/2018-др. закон), Повереник прима извештаје, односно евиденције о приступу задржаним подацима од оператора електронских комуникација. Предметне евиденције за претходну годину Поверенику је доставио 21 оператор електронских комуникација.

У складу са одредбом члана 18. Закона о евиденцијама и обради података у области унутрашњих послова („Сл. гласник РС“, бр. 24/2018), Министарство унутрашњих послова доставило је Поверенику свој годишњи извештај.

У складу са одредбом члана 43. Закона о слободном приступу информацијама, државни органи су у обавези да Поверенику достављају годишње извештаје о радњама ових органа, предузетим у циљу примене ЗЗПЛ. Предметне извештаје за претходну годину Поверенику је од 3.813 ових органа, доставило њих 1.238.

Што се тиче извештаја, односно прилога за извештаје које Повереник доставља органима власти, потребно је указати пре свега на годишњи извештај о раду који Повереник подноси Народној скупштини, а такође га доставља Влади РС и ставља на

увид јавности тако што исти објављује на својој интернет страници. Повереник је 2019. године, као и сваке претходне године, благовремено извршио ову законску обавезу.

Други извештаји, односно прилози за извештаје које Повереник доставља органима власти се пре свега односе на остваривање интеграционих процеса Србије у ЕУ, и то су током 2019. године били извештаји достављени:

1. Савету за спровођење Акционог плана за Поглавље 23 достављен је извештај за четврти квартал 2018. године;
2. Министарству правде достављен је извештај о спровођењу НПАА за четврти квартал 2018. године;
3. Министарству правде достављене попуњене Табеле прелазних мерила;
4. Министарству правде достављени извештаји за други део прилога за Годишњи извештај о напретку за 2018. годину;
5. Министарству за државну управу и локалну самоуправу достављен извештај за други део прилога за Годишњи извештај о напретку за 2018. годину;
6. Министарству за европске интеграције достављен извештај за други део прилога за Годишњи извештај о напретку за 2018. годину;
7. Одржан је састанак се представницима Делегације Европске уније, Министарства државне управе и локалне самоуправе и Повереника у вези са стањем у области слободног приступа информацијама од јавног значаја;
8. Министарству правде достављени су коментари на табеле прелазних мерила, на захтев Европске комисије;
9. Одржана су два састанка поводом попуњавања табела прелазних мерила - у Министарству правде и у Делегацији ЕУ у Републици Србији;
10. Друштву судија Србије дато је мишљење на коментаре измена и допуна Акционог плана за Поглавље 23;
11. Министарству правде одговорено је на иницијативу за формирање радне групе за преговоре за закључење споразума са Евроцастом;
12. Министарству правде достављен је предлог прописа ЕУ из надлежности Повереника, из области Поглавља 23, које би требало превести на српски језик;
13. Министарству правде достављен је извештај о спровођењу Националног програма за усвајање правних тековина ЕУ за први квартал 2019. године;
14. Економској комисији Уједињених нација достављена је допуна извештаја о праву на приступ информацијама о заштити животне средине;
15. Министарству правде достављен је коментар на Предлог основе за вођење преговора и закључивања споразума о сарадњи између Републике Србије и Евроцаста;
16. Министарству правде достављен је извештај о спровођењу планираних мера и активности у погледу успостављања или јачања институционалних и административних капацитета у другом кварталу 2019. године утврђених Националним програмом за усвајање правних тековина Европске уније (НПАА);
17. Савету за спровођење Акционог плана за Поглавље 23 достављен је Извештај о статусу спровођења активности из Акционог плана за Поглавље 23 „Правосуђе и основна права“ за први и други квартал 2019. године;

18. Министарству правде достављен је коментар на нацрт агенде 6. седнице Пододбора за правду, слободу и безбедност, заказане за 2/3. октобар 2019. године;
19. Савету за спровођење Акционог плана за Поглавље 23 достављен је извештај за трећи квартал 2019. године;
20. Министарству правде достављен је извештај за трећи квартал 2019. године о спровођењу Националног програма за усвајање правних тековина ЕУ (НПАА);
21. Министарству за европске интеграције достављена је сагласност на предложену агенду 6. састанка Одбора за стабилизацију и придруживање;
22. Министарству правде достављени су прилози за годишњи извештај о напретку за 2019. годину;
23. Министарству за европске интеграције достављени су прилози за годишњи извештај о напретку за 2019. годину;
24. Министарству државне управе и локалне самоуправе достављени су прилози за годишњи извештај о напретку за 2019. годину;
25. Министарству за европске интеграције достављене су сугестије на Нацрт оперативних закључака са састанка Посебне групе за реформу јавне управе.

### **3.3.5. Поступање државних органа у вези са актима Повереника у области заштите података о личности**

#### **3.3.5.1. Поступање тужилаштва по кривичним пријавама Повереника**

**Повереник је током 2019. године поднео 3 кривичне пријаве.** Све кривичне пријаве поднете су због кривичног дела из члана 146. КЗ (неовлашћено прикупљање личних података). Кривичне пријаве су поднете против два службена лица у Министарству унутрашњих послова Републике Србије и једна против одговорног лица у О.Ш. "Буро Стругар" из Београда. У досадашњем периоду, од 2010. године до краја извештајног периода, Повереник је поднео укупно 42 кривичне пријаве, због кривичних дела из члана 143. (неовлашћено прислушкивање и снимање), 144. (неовлашћено фотографисање), 146. (неовлашћено прикупљање личних података), 299. (рачунарска саботажа), 302. (неовлашћени приступ заштићеном рачунару, рачунарској мрежи и електронској обради података), 329. (лажно представљање), 355. (фалсификовање исправе) и 359. (злоупотреба службеног положаја) КЗ.

У току 2019. године Основно јавно тужилаштво Лесковац обавестило је Повереника да је одбачена кривична пријава због кривичног дела неовлашћено прикупљање личних података из чл. 146. ст. 3. КЗ.

Према Поверенику расположивим подацима, на основу кривичних пријава које је Повереник до сада поднео, подигнута су само 2 оптужна предлога. У вези са оптужним предлозима донета је једна правоснажна осуђујућа пресуда (лице је осуђено на 6 месеци условно) и 1 ослобађајућа пресуда. Одбачено је 20 кривичних пријава због наступања застарелости гоњења, 14 је одложено из разлога опортунитета, 3 истраге су обустављене због застарелости. Поступак по другим кривичним пријавама и даље није окончан.



Повереник сматра да је у кривичним пријавама које је поднео јавним тужилаштвима дао довољно елемената за њихово даље процесуирање, како би се починиоци кривичних дела открили и примерено санкционисали.

#### 3.3.5.2. Поступање прекршајних судова по захтевима Повереника за покретање прекршајног поступка

Повереник је током 2019. године поднео 23 захтева за покретање прекршајног поступка због повреда одредби ЗЗПЛ. Поводом свих прекршајних захтева које је поднео до сада, Повереник је током 2019. године примио 19 одлука прекршајних судова (16 првостепених и 3 одлуке другостепеног суда). Првостепени судови одлучили су на следећи начин: 10 осуђујућих пресуда и 6 поступака је обустављено од чега 5 због наступања застарелости. Одлуке другостепеног суда су следеће: 1 жалба је одбијена и потврђена је осуђујућа пресуда, 1 жалба је делимично уважена у погледу изречене новчане казне и 1 пресуда је преиначена због наступања апсолутне застарелости.

Прекршајни судови су у осуђујућим пресудама изrekli опомене окривљенима у 3 случаја, а у осталих 7 изrekli су новчане казне, и то у укупном износу од 965.000 динара. Казнена политика прекршајних судова у току 2019. године је поштрена у односу на 2018. годину, јер је просечна новчана казна по једној пресуди изреченој 2018. године била 41.944 динара, док је ова казна по пресуди изреченој 2019. године била 137.857 динара.

Повереник је више пута до сада, укључујући и у поступку израде и усвајања Закона о прекршајима, безуспешно указивао да је рок од две године за наступање апсолутне застарелости исувише кратак, због чега се поступак у већем броју предмета обуставља. То показује пракса поступања прекршајних судова из године у годину, тако да Повереник и овом приликом указује на овај проблем.

#### 3.3.5.3. Поступање Управног суда по тужбама против одлука Повереника у заштити података

Током 2019. године Управном суду поднето је 10 тужби против одлука Повереника (8 тужби је поднето против решења којима је одбијена жалба подносиоца као неоснована у целини или делимично, 1 тужба поднета је против решења о одбацивању жалбе као неосноване и 1 тужба поднета је од стране руковооца коме је изречена мера привремене забране обраде података и отклањања неправилности).

Управни суд је у току 2019. године решио 5 тужби, тако што је 2 тужбе одбио, 2 тужбе је уважио и предмет вратио на поновно поступање и 1 тужбу одбацио. Четири тужбе по којима је решио Управни суд поднете су 2019. године, а једна тужба је поднета још 2016. године.

Овом приликом указује се на предмет у ком је Управни суд уважио тужбу и предмет вратио Поверенику на поновно поступање. У том предмету Повереник је решењем одбио, као неосновану, жалбу жалиље, односно тужиле, изјављену против акта Града Београда, Градске управе града Београда, Секретаријата за социјалну заштиту, као руковооца података, у којем је наведено да нема услова за исправку,

ажурирање, прекид и привремену обуставу обраде података у информационом систему руковоаца који се односе на просечну основну зараду за 12 месеци који претходе месецу у коме отпочиње коришћење породилског одсуства, јер су ови подаци били предмет управног спора.

Против решења Повереника жалила је поднела тужбу Управном суду у којој је, између осталог, навела да о њеном захтеву није одлучено решењем како је то прописано чланом 26. став 2. ЗЗПЛ, већ јој је упућено обавештење које не садржи диспозитив нити образложење, чиме је учињена повреда правила поступка.

Решавајући овај управни спор, Управни суд је донео пресуду да се тужба уважава, решење поништава и предмет враћа на поновно одлучивање Поверенику. У образложењу пресуде је наведено да нису били испуњени услови за доношење оспореног решења туженог органа, јер је руковалац података био дужан да о поднетом захтеву донесе решење и одлучи о захтеву тужиље којим је тражила исправку, ажурирање, прекид и привремену обуставу обраде нетачних података који се на њу односе, а која обавеза произилази из члана 26. став 1. ЗЗПЛ. Уместо тога, првостепени орган је тужиљи доставио допис из кога се не може утврдити да ли је податке о личности означио као оспорене док се не утврди њихова тачност или их је већ исправио, односно да се не ради о акту који има решавајући карактер и да због тога није била у могућности да на ваљан начин оспори законитост тог акта у жалбеном поступку, будући да акт нема диспозитив нити образложење, те да се не зна ни каква је одлука ни који су разлози за доношење истог. Наведене повреде правила поступка је Повереник, као другостепени орган, био дужан да отклони у поступку по жалби, а што је пропустио да учини чиме је повредио закон на штету тужиље.

### **3.4. Мишљења и иницијативе Повереника**

#### **3.4.1. Мишљења на законе и друге прописе и опште акте**

Повереник је у току 2019. године, из угла права која штити, дао 85 мишљења на нацрте и предлоге закона и друге прописе и опште акте, од чега се 54 мишљења односе на нацрте и предлоге закона, а 31 на друге прописе и опште акте.

Од мишљења која се односе на нацрте и предлоге закона, 51 мишљење Повереник је дао на тражење органа власти, а 3 на сопствену иницијативу. Од наведена 54 мишљења, 36 су дата са аспекта ЗЗПЛ, 1 са аспекта Закона о слободном приступу информацијама, 13 са аспекта оба закона, односно и ЗЗПЛ и Закона о слободном приступу информацијама, а преостала 4 са аспекта опште надлежности Повереника као државног органа.

Мишљења (54) која се односе на 51 нацрт и предлог закона (на поједине нацрте, односно предлоге закона дата су мишљења у два наврата), су:

1. Министарству за рад, запошљавање, борачка и социјална питања дато је мишљење на Нацрт закона о безбедности и здрављу на раду, са аспекта ЗЗПЛ;

2. Министарству пољопривреде, шумарства и водопривреде дато је мишљење на Нацрт закона о водама, са аспекта Закона о слободном приступу информацијама и ЗЗПЛ;
3. Министарству унутрашњих послова дато је мишљење на Нацрт закона о личној карти, са аспекта ЗЗПЛ;
4. Министарству правде дато је мишљење на Нацрт закона о допуни Закона о парничном поступку, са аспекта Закона о слободном приступу информацијама и ЗЗПЛ;
5. Министарству просвете, науке и технолошког развоја дато је мишљење на Нацрт закона о изменама и допунама Закона о основама система образовања и васпитања, са аспекта ЗЗПЛ (у два наврата);
6. Комесаријату за избеглице и миграције дато је мишљење на Нацрт закона о изменама и допунама Закона о управљању миграцијама, са аспекта ЗЗПЛ;
7. Министарству грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре дато је мишљење на Нацрт закона о регистру просторних јединица и адресном регистру, са аспекта ЗЗПЛ;
8. Министарству финансија дато је мишљење на Нацрт закона о изменама и допунама Закона о Централном регистру обавезног социјалног осигурања, са аспекта ЗЗПЛ;
9. Министарству финансија дато је мишљење на Нацрт закона о изменама и допунама Закона о буџету Републике Србије за 2019. годину, са аспекта надлежности Повереника;
10. Министарству за рад, запошљавање, борачка и социјална питања дато је мишљење на Нацрт закона о правима детета и заштитнику права детета, са аспекта ЗЗПЛ;
11. Министарству финансија дато је мишљење на Нацрт закона о изменама и допунама Закона о спречавању прања новца и финансирања тероризма, са аспекта ЗЗПЛ;
12. Министарству за рад, запошљавање, борачка и социјална питања дато је мишљење на Нацрт закона о изменама и допунама Закона о забрани дискриминације, са аспекта ЗЗПЛ;
13. Министарству финансија дато је мишљење на Нацрт закона о играма на срећу, са аспекта Закона о слободном приступу информацијама и ЗЗПЛ;
14. Министарству за рад, запошљавање, борачка и социјална питања дато је мишљење на Нацрт закона о социјалној карти, са аспекта ЗЗПЛ;
15. Министарству државне управе и локалне самоуправе дато је допунско мишљење на радну верзију Нацрта закона о изменама и допунама Закона о слободном приступу информацијама од јавног значаја, са аспекта надлежности Повереника.
16. Министарству државне управе и локалне самоуправе дато је мишљење на радну верзију Нацрта закона о изменама и допунама Закона о слободном приступу информацијама од јавног значаја, са аспекта надлежности Повереника;
17. Министарству правде дато је мишљење на Нацрт закона о националној бази података за спречавање и борбу против тероризма, са аспекта ЗЗПЛ;
18. Министарству културе и информисања дато је мишљење на Нацрт закона о изменама и допунама Закона о култури, са аспекта Закона о слободном приступу информацијама и ЗЗПЛ;

19. Републичком заводу за статистику дато је мишљење на Нацрт закона о попису становништва, са аспекта ЗЗПЛ;
20. Министарству просвете, науке и технолошког развоја дато је мишљење на Нацрт закона о жиговима, са аспекта Закона о слободном приступу информацијама и ЗЗПЛ;
21. Министарству просвете, науке и технолошког развоја дато је мишљење на Нацрт закона о изменама Закона о високом образовању, са аспекта ЗЗПЛ;
22. Министарству просвете, науке и технолошког развоја дато је мишљење на Нацрт закона о националном оквиру квалификација РС, са аспекта Закона о слободном приступу информацијама и ЗЗПЛ;
23. Министарству финансија дато је мишљење на Нацрт закона о ревизији, са аспекта ЗЗПЛ;
24. Министарству финансија дато је мишљење на Нацрт закона о рачуноводству, са аспекта ЗЗПЛ;
25. Министарству омладине и спорта дато је мишљење на Нацрт закона о потврђивању Конвенције Савета Европе о манипулисању спортским такмичењима са аспекта ЗЗПЛ;
26. Министарству финансија дато је мишљење на Нацрт закона о алтернативним инвестиционим фондовима, са аспекта ЗЗПЛ;
27. Министарству финансија дато је мишљење на Нацрт закона о отвореним инвестиционим фондовима са јавном понудом, са аспекта Закона о слободном приступу информацијама и ЗЗПЛ;
28. Министарству просвете, науке и технолошког развоја дато је мишљење на Нацрт закона о изменама и допунама Закона о националном оквиру квалификација, са аспекта Закона о слободном приступу информацијама и ЗЗПЛ;
29. Министарству културе и информисања дато је мишљење на Нацрт закона о изменама и допунама Закона о култури, са аспекта ЗЗПЛ;
30. Министарству унутрашњих послова дато је мишљење на Нацрт закона о изменама и допунама Закона о путним исправама, са аспекта Закона о слободном приступу информацијама и ЗЗПЛ;
31. Министарству правде достављено је мишљење на Нацрт закона о изменама и допунама Закона о извршењу и обезбеђењу, са аспекта ЗЗПЛ;
32. Министарству просвете, науке и технолошког развоја дато је мишљење на Нацрт закона о дуалном моделу студија у високом образовању, са аспекта ЗЗПЛ;
33. Министарству трговине, туризма и телекомуникација дато је мишљење на Нацрт закона о изменама и допунама Закона о информационој безбедности, са аспекта ЗЗПЛ;
34. Министарству трговине, туризма и телекомуникација дато је мишљење на Нацрт закона о електронским комуникацијама, са аспекта ЗЗПЛ;
35. Министарству правде дато је мишљење на Нацрт закона о спречавању корупције, са аспекта Закона о слободном приступу информацијама и ЗЗПЛ;
36. Министарству просвете, науке и технолошког развоја дато је мишљење на Нацрт закона о науци и истраживањима, са аспекта ЗЗПЛ;
37. Министарству државне управе и локалне самоуправе дато је допунско мишљење на Нацрт закона о изменама и допунама Закона о слободном



приступу информацијама од јавног значаја, са аспекта надлежности Повереника;

38. Министарству трговине, туризма и телекомуникација дато је мишљење на Нацрт закона о изменама и допунама Закона о електронској трговини, са аспекта ЗЗПЛ (у два наврата);

39. Министарству трговине, туризма и телекомуникација дато је мишљење на Нацрт закона о трговини, са аспекта Закона о слободном приступу информацијама и ЗЗПЛ (у два наврата);

40. Министарству културе и информисања дато је мишљење на Нацрт закона о архивској грађи и архивској делатности, са аспекта ЗЗПЛ;

41. Министарству трговине, туризма и телекомуникација дато је мишљење на Нацрт закона о изменама и допунама Закона о информационој безбедности, са аспекта ЗЗПЛ;

42. Министарству просвете, науке и технолошког развоја дато је мишљење на Нацрт закона о регулисаним професијама и признавању професионалних квалификација, са аспекта ЗЗПЛ;

43. Министарству за рад, запошљавање, борачка и социјална питања дато је мишљење на Нацрт закона о родној равноправности са аспекта Закона о слободном приступу информацијама и ЗЗПЛ;

44. Министарству трговине, туризма и телекомуникација дато је мишљење на Нацрт закона о робним берзама, са аспекта ЗСПИЈЗ;

45. Министарству одбране дато је мишљење на Нацрт закона о здравственој заштити и здравственом осигурању војних осигураника, са образложењем, ради разматрања и давања мишљења у складу са одредбама ЗЗПЛ;

46. Министарству трговине, туризма и телекомуникација дато је мишљење на Нацрт закона о заштити потрошача, са аспекта ЗЗПЛ;

47. Министарству културе и информисања дато је мишљење на Нацрт закона о меморијалном центру „Старо сајмиште“, са аспекта ЗЗПЛ;

48. Министарству за рад, запошљавање, борачка и социјална питања дато је мишљење на Нацрт закона о правима бораца, војних инвалида, цивилних инвалида рата и њихових породица, са аспекта ЗЗПЛ;

49. Министарству просвете, науке и технолошког развоја дато је мишљење на Нацрт закона о дуалном образовању, са аспекта ЗЗПЛ;

50. Министарству просвете, науке и технолошког развоја дато је мишљење на Нацрт закона о изменама и допунама Закона о средњем образовању и васпитању, са аспекта ЗЗПЛ;

51. Министарству унутрашњих послова дато је мишљење на Нацрт закона о личној карти, са аспекта ЗЗПЛ.

Мишљења (31) која се односе на 27 других прописа и општих аката (на поједине друге прописе и опште акте дата су мишљења у два наврата), су:

1. Министарство спољних послова - Пољски контранацрт Извршног програма сарадње у области културе, образовања, и науке за период 2018 - 2021. године;
2. Републички секретаријат за јавне политике - Предлог закључка о усвајању Извештаја о резултатима спровођења Пројекта за смањење административног оптерећења еПапир и измењен Оперативни план активности на успостављању јединственог јавног регистра административних поступака и осталих услова пословања;

3. Министарство државне управе и локалне самоуправе - Каталог радних места намештеника, у два наврата;
4. Влада РС - Национални преглед о оствареном напретку у спровођењу Пекиншке декларације и платформе за акцију +25;
5. Републички геодетски завод - Предлог уредбе о спроведеним правилима за метаподатке националне инфраструктуре геопросторних података;
6. Министарство спољних послова - Српски контранацрт Извршног програма сарадње у области културе, науке и образовања за период 2018-2021. године, у два наврата;
7. Републичко јавно тужилаштво - Правилник о изменама и допунама Правилника о управи у јавним тужилаштвима, у три наврата;
8. Министарство просвете, науке и технолошког развоја - Предлог правилника о поступку доделе јединственог образовног броја;
9. Министарство просвете, науке и технолошког развоја - Предлог правилника о Јединственом информационом систему просвете;
10. МУП - Предлог упутства о условима изградње, коришћења и одржавања система видео надзора у Министарству унутрашњих послова;
11. Народна банка Србије - Нацрт препорука о поступању финансијских институција у погледу заштите података о личности у вези са спровођењем поступка видео идентификације корисника финансијских услуга;
12. Министарство правде - Предлог одлуке о листи држава, делова њихових територија или једног или више сектора одређених делатности у тим државама и међународних организација у којима се сматра да је обезбеђен привремени ниво заштите података о личности;
13. Министарство државне управе и локалне самоуправе - Радна верзија Нацрта уредбе о начину преузимања, размене података, приступа и заштите података садржаних у Централном регистру становништва;
14. Интернационална радна група за заштиту података у телекомуникацијама, Немачка - Радни документ о заштити приватности деце у *онлајн* сервисима;
15. Повереник за информације од јавног значаја и заштиту података о личности поднео Министарству државне управе и локалне самоуправе захтев за давање мишљења о примени члана 62. Закона о општем управном поступку („Сл. гласник РС“, бр. 18/16, 95/18 (аутентично тумачење), ради поступања Повереника по поднесцима када је очигледно да лице зна који је орган надлежан за поступање, као и да Повереник није надлежан за поступање у конкретном случају;
16. Министарство државне управе и локалне самоуправе - Предлог уредбе о начину преузимања, размене података, приступа и заштите података садржаних у Централном регистру становништва, као и другим техничким питањима од значаја за вођење Централног регистра становништва;
17. Министарству за рад, запошљавање, борачка и социјална питања - Предлог стратегије превенције и заштите од дискриминације за период од 2020. до 2025. године са пратећим акционим планом;
18. Министарство правде - Предлог одлуке о образовању Савета за праћење примене Закона о заштити података о личности;
19. Министарство здравља - Предлог закључка Владе РС о сагласности да ЈП "Пошта Србије" за потребе општег скрининга малигних болести врши позивање учесника ради давања мишљења;

20. МУП - Нацрт споразума о сарадњи између Националне агенције за борбу против организованог криминала Уједињеног Краљевства (НЦА) и Центра за спровођење закона у југоисточној Европи (СЕЛЕЦ);
21. Министарство државне управе и локалне самоуправе - Предлог уредбе о интерном тржишту рада државних органа;
22. Министарство културе и информисања - Нацрт правилника о заштити података о личности;
23. Министарство трговине, туризма и телекомуникације - Предлог уредбе о утврђивању листе делатности у областима у којима се обављају делатности од општег интереса и у којима се користе ИКТ системи од посебног значаја са образложењем;
24. Повереник за заштиту равноправности - Нацрт правилника о псеудонимизацији;
25. Министарство државне управе и локалне самоуправе - Нацрт методологије за верификацију бирачког списка;
26. Министарство трговине, туризма и телекомуникација - Предлог уредбе о поступку обавештавања о инцидентима у ИКТ системима од посебног значаја;
27. Министарство културе и информисања - Предлог стратегије развоја система јавног информисања у Републици Србији за период 2020-2025. године.

#### **3.4.2. Иницијативе и предлози**

Повереник је поднео седам иницијатива и предлога током 2019. године, и то:

1. Уставном суду је поднет Предлог за оцену уставности члана 102.став 1. Закона о одбрани - одбачен предлог;
2. Уставном суду је поднет Предлог за оцену уставности чл. 40. ЗЗПЛ - одбачен предлог;
3. Влади Републике Србије је упућен допис у вези потребе за изменама и допунама Стратегије о заштити података о личности, као и усвајања Акционог плана и с тим у вези формирања посебног радног тела;
4. Народној скупштини поднета је иницијатива за одлагање примене ЗЗПЛ;
5. Народној скупштини и Влади Републике Србије поднета је иницијатива за допуну Предлога закона о изменама и допунама Закона о републичким административним таксама;
6. Министарству правде је упућен захтев којим је тражено аутентично тумачење члана 4. тачка 24. Закона о заштити података о личности - дефиниција "надлежни орган", и
7. Влади Републике Србије поднета је иницијатива да потпише Протокол којим се мења Конвенција Савета Европе за заштиту појединаца у односу на аутоматску обраду личних података (познатији као Конвенција 108+).

Повереник је поднео Уставном суду предлог за оцену уставности члана 40. ЗЗПЛ који, по мишљењу Повереника, не представља основ за ограничење једног Уставом зајемченог права, већ евентуално основ да се неким другим, посебним законом, уреди могућност ограничења права лица. Повереник је предложио Уставном



суду, да након спроведеног поступка, донесе одлуку да члан 40. ЗЗПЛ није у сагласности са Уставом Републике Србије, јер уређује да се одређена права из ЗЗПЛ могу ограничити не само законом. Супротно томе, став Повереника је да се ограничења основних права и слобода могу уредити само законом и само ако је то нужно потребно за постизање одређеног легитимног циља. Став сличан Поверенику, изнела је Европска комисија у својој Студији о процени усклађености Закона о заштити података о личности Републике Србије са прописима ЕУ од 28.5.2019. године, где се посебно наводи да члан 40. ЗЗПЛ, из разлога које је навео и Повереник, није у складу са Општом уредбом и тзв. Полицијском директивом, као ни са праксом Европског суда за људска права и Европског суда правде. Уставни суд је закључио да не постоје претпоставке за вођење поступка, те је одбацио предлог Повереника.

Овом приликом се указује и на иницијативу Повереника која је поднета Влади РС, да је неопходно да Влада РС што пре изврши значајне промене постојеће Стратегије заштите података о личности из 2010. године, у смислу доношења нове Стратегије или измена и допуна постојеће, у циљу њеног усаглашавања са ЗЗПЛ и актуелном ситуацијом. Повереник је у иницијативи посебно истакао да постојеће стање у области заштите података о личности недвосмислено указује да знатно већи проблем представља чињеница да у претходном десетогодишњем периоду није постојала политичка воља да се ова стратегија примењује, него што су то решења која Стратегија садржи. У том смислу, садржину Стратегије би требало актуелизовати, што значи да би све елементе требало дефинисати за наредни период од 5 до 7 година. Том приликом би требало имати у виду и стандарде које је поставила Општа уредба. Садржина овог документа је стратешко питање Владе РС, а не једног министарства, јер се овде не ради о примени само једног закона (ЗЗПЛ), него свих прописа који се односе на обраду података о личности, готово у свим сферама живота и у надлежности свих министарстава. Такође, неопходно је да Влада РС што пре, у складу са новом/иновираним Стратегијом, донесе Акциони план за спровођење Стратегије, јер је управо досадашње десетогодишње недоношење Акционог плана један од кључних разлога неспровођења Стратегије. На основу Акционог плана би требало донети и прецизне оперативне планове на нивоу сваког појединог носиоца активности. Најзад, неопходно је формирати посебно радно тело које ће надзирати спровођење Стратегије и Акционог плана, и чији би положај и надлежности били дефинисани у самој Стратегији.

Повереник је 18.3.2019. године поднео Влади РС иницијативу да Република Србија потпише Протокол којим се мења Конвенција Савета Европе за заштиту појединаца у односу на аутоматску обраду личних података (познатији као Конвенција 108+). Протоколом се модернизује и унапређује Конвенција 108, а најважније новине су: унапређена начела пропорционалности и законитости, као и транспарентности обраде; проширење категорије осетљивих података; прописивања обавезе пријављивања повреде података; обезбеђивање услова да се начела заштите података примењују на све активности обраде укључујући и националну безбедност; поштовање независности органа за заштиту података о личности, као и јачање међународне сарадње. Влада РС је 22. новембра 2019. године, неколико месеци након иницијативе Повереника, потписала овај протокол. У току рада на овом извештају, Народна скупштина је на седници одржаној 2. марта 2020. године, ратификовала овај протокол.



### 3.5. Активности Повереника на афирмисању права

Повереник је током 2019. године организовао и реализовао велики број обука из области заштите података о личности, пре свега због чињенице да је 22. августа 2019. године почела примена ЗЗПЛ. Овај закон обавезује руковооце и обрађиваче података о личности да се оспособе за примену ЗЗПЛ и да одреде лица за заштиту података о личности. Како се до почетка примене ЗЗПЛ врло мали број руковалаца и обрађивача у потпуности оспособио за примену ЗЗПЛ и одредио лице за заштиту података о личности, то је Повереник, било самостално било у сарадњи са партнерским организацијама, почео са организацијом обука за лица која су руковооци и обрађивачи, у малом броју случајева одредили, или у претежном броју случајева планирају да одреде као лица за заштиту података о личности.

Циљ ових обука је да напред поменута лица стекну нова, односно доградe постојећа знања о праву на заштиту података о личности и да се ближе упознају са новим обавезама које, у складу са ЗЗПЛ, имају руковооци и обрађивачи података о личности. Повереник је, у складу са расположивим људским и материјалним капацитетима, организовао обуке по циљним групама и по територијалној дистрибуцији.

Поред обука које је организовао и реализовао Повереник, било самостално било у суорганизацији са другим институцијама, обуке у области заштите података о личности спроводе се у континуитету и у организацији Националне академије за јавну управу, за потребе јавних службеника. На овим обукама, у улози предавача, поред других предавача, учествују и представници Повереника.

Обуке које је одржао Повереник су:

1. Помоћник генералног секретара и представници службе Повереника одржали су предавање за студенте Правног факултета Универзитета у Београду из области надлежности и рада институције Повереника дана 6.3.2019. године.
2. Помоћница генералног секретара одржала је предавање студентима Факултета организационих наука на тему заштите података о личности у оквиру предмета „Правне основе информационих система“ дана 25.3.2019. године.
3. Помоћник генералног секретара одржао је обуку у Националној академији за јавну управу дана 18. 7. 2019. године која се односи на примену новог ЗЗПЛ.
4. Помоћник генералног секретара одржао је обуку у Националној академији за јавну управу дана 26. 7. 2019. године која се односи на примену новог ЗЗПЛ.
5. Помоћник и помоћница генералног секретара реализовали су 6. 8. 2019. године једнодневну обуку намењену представницима свих министарстава Владе Републике Србије и представницима Кабинета председнице Владе РС, под називом „У сусрет примени Закона о заштити података о личности“. Обука је имала за циљ да запослени у министарствима и Кабинету председнице Владе РС, стекну, односно надоградe постојећа знања о праву на заштиту података о личности и да се посебно упознају са новинама које доноси ЗЗПЛ.
6. Помоћник генералног секретара одржао је обуку у Националној академији за јавну управу о новом ЗЗПЛ намењену органима власти дана 9. 8. 2019. године.
7. Помоћник генералног секретара одржао је обуку у Националној академији за јавну управу дана 30. 8. 2019. године која се односи на примену новог ЗЗПЛ.

8. Помоћник генералног секретара одржао је обуку о Закону о заштити података о личности у просторијама Покрајинске владе, у организацији Службе за управљање људским ресурсима Покрајинске владе из Новог Сада и службе Повереника, дана 13. септембра 2019. године. Циљ обуке је јачање капацитета службеника запослених у покрајинским органима и стручним службама Покрајинске владе, у области заштите података о личности.
9. Помоћник генералног секретара одржао је обуку у Привредној комори Србије дана 23. 9. 2019. године која се односи на примену новог ЗЗПЛ.
10. Помоћник генералног секретара одржао је обуку у организацији Партнера Србије дана 24. 9. 2019. године која се односи на примену новог ЗЗПЛ.
11. Помоћник генералног секретара одржао је обуку у организацији ЈУКОМ и Фонда за отворено друштво дана 25. 9. 2019. године која се односи на примену новог ЗЗПЛ.
12. Помоћник генералног секретара одржао је обуку о примени ЗЗПЛ намењену Удружењу банака Србије - Банкинфо 2019 дана 9.10.2019. године на Копаонику.
13. Помоћник генералног секретара одржао је обуку о примени ЗЗПЛ намењену хотелима и туристичким организацијама дана 10.10.2019. године у Привредној комори Војводине у Новом Саду.
14. Представница Повереника одржала је обуку о примени ЗЗПЛ намењену центрима за социјални рад у Крагујевцу дана 14.10.2019. године.
15. Помоћник генералног секретара одржао је обуку о примени ЗЗПЛ намењену рачуновођама у Привредној комори Војводине у Новом Саду дана 17.10.2019. године.
16. Помоћник генералног секретара одржао је обуку о примени ЗЗПЛ намењену представницима Удружења осигуравача Србије дана 21.10.2019. године.
17. Помоћник генералног секретара одржао је обуку о примени ЗЗПЛ намењену представницима Матичне службе јавних библиотека дана 30.10.2019. године.
18. Два представника Повереника одржала су обуку о примени ЗЗПЛ члановима Удружења банака Србије дана 31.10-1.11.2019. године у Врњачкој Бањи.
19. Помоћник генералног секретара одржао је обуку о примени ЗЗПЛ представницима Савеза рачуновођа и ревизора Србије дана 1.11.2019. године у Сава центру.
20. Представник Повереника одржао је обуку о примени ЗЗПЛ намењену Туристичкој организацији Србије дана 13.11.2019. године у Београду.
21. Представница Повереника одржала је обуку о примени ЗЗПЛ намењену запосленима у центрима за социјални рад и Комори социјалне заштите дана 18.11.2019. године у Апатину.
22. Помоћник генералног секретара одржао је обуку представницима Библиотеке у Шапцу дана 19.11.2019. године.
23. Представница Повереника одржала је обуку о примени ЗЗПЛ намењену члановима Удружења пореских саветника дана 25.11.2019. године у Београду.
24. Помоћник генералног секретара одржао је обуку о примени ЗЗПЛ намењену руководиоцима и запосленима у Покрајинској скупштини дана 25.11.2019. године у Новом Саду.
25. Представница Повереника одржала је обуку о примени ЗЗПЛ намењену представницима Савеза самосталних синдиката дана 27.11.2019. године у Кикинди.

26. Помоћница генералног секретара одржала је предавање о остваривању права на заштиту података о личности ученицима Четврте београдске гимназије 26.11.2019. године.
27. Повереник је одржао предавање на тему новог Закона о заштити података о личности на скупу „Српски дани осигурања“, у организацији Удружења осигуравача Србије у Аранђеловцу од 27. до 29. 11. 2019. године;
28. Представник Повереника одржао је обуку о примени ЗЗПЛ намењену представницима Савеза самосталних синдиката у Кикинди 2.12.2019. године.
29. Представница Повереника одржала је обуку о примени ЗЗПЛ намењену представницима Удружења рачуновођа и књиговођа Србије у Београду дана 2.12.2019. године.
30. Помоћник генералног секретара одржао је обуку о примени ЗЗПЛ намењену представницима Универзитета у Београду дана 5.12.2019. године.
31. Представница Повереника одржала је обуку о примени ЗЗПЛ намењену запосленима у центрима за социјални рад у организацији Коморе социјалне заштите у Шапцу дана 6.12.2019. године.
32. Представник Повереника одржао је обуку представницима Туристичке организације Србије у Београду дана 6.12.2019. године.
33. Представник Повереника одржао је обуку о примени ЗЗПЛ намењену представницима Удружења рачуновођа и књиговођа Србије у Новом Саду дана 6.12.2019. године.
34. Два представника Повереника одржала су две обуке намењене представницима Савеза самосталних синдиката у Кикинди, 10.12. и 17.12.2019. године.
35. Помоћник генералног секретара одржао је обуку о примени ЗЗПЛ у организацији УСАИД у Нишу 11.12.2019. године.
36. Представница Повереника одржала је обуку о примени ЗЗПЛ намењену представницима Удружења рачуновођа и књиговођа Србије у Београду дана 12.12.2019. године.
37. Помоћник генералног секретара одржао је обуку о примени ЗЗПЛ за чланове Регионалне привредне коморе Јужнобачког округа у Новом Саду 16.12.2019. године.
38. Представник Повереника одржао је обуку о примени ЗЗПЛ за чланове Удружења банака Србије дана 17.12.2019. године у Београду.
39. Помоћник генералног секретара одржао је обуку о примени ЗЗПЛ намењену члановима Коморе јавних извршитеља дана 20.12.2019. године у Београду.
40. Помоћник генералног секретара одржао је обуку о примени ЗЗПЛ за запослене у Агенцији за борбу против корупције 24.12.2019. године.
41. Повереник је одржао предавање студентима Криминалистичко-полицијског универзитета на тему слободног приступа информацијама од јавног значаја и заштите података о личности, 24.12.2019. године;

Повереник је у оквиру својих активности на афирмисању права посебан акценат ставио на оспособљавање лица за конкретне и специфичне послове у области обраде и заштите података о личности. У том циљу, Повереник је са Факултетом безбедности Универзитета у Београду потписао Споразум о дуготрајној образовној, научној, техничкој и пословној сарадњи у области школовања кадрова задужених за обраду и заштиту података о личности. Предмет овог Споразума је организација и реализација кратког програма студија под називом „Обука менаџера за заштиту података о



личности“, а циљ овог програма је стручно оспособљавање и обука лица за обављање послова заштите података о личности. Повереник очекује да овај програм почне да се реализује од 2020. године. Служба Повереника ће за потребе спровођења овог програма студија имати улогу наставне базе Факултета безбедности и у њој ће се обављати студентска пракса. Овим ће предметни програм студија у оквиру високошколских установа, који ће оспособљавати лица за конкретне и специфичне послове у области обраде и заштите података о личности, постати саставни део образовног система Републике Србије.

У оквиру активности на афирмисању права на заштиту података о личности, Повереник је на догађају организованом 28. јануара, поводом обележавања Дана заштите података о личности, указао на стање у овој области и представио главне изазове у раду овог државног органа. У циљу информисања шире и стручне јавности са остваривањем овог права, представљена је публикација број 4: Заштита података о личности: ставови и мишљења Повереника.

Афирмишући право на слободан приступ информацијама од јавног значаја, Повереник је 28. септембра организовао конференцију посвећену обележавању Међународног дана права јавности да зна. Ова конференција се организује сваке године, почев од 2006. године, у сарадњи и уз подршку Мисије ОЕБС у Србији, Независног удружења новинара Србије, Удружења новинара Србије и Коалиције за слободу приступа информацијама. И ове године су различитим органима додељивана признања за остварене резултате и допринос у остваривању права јавности да зна, као и посебна награда за најбољи Информатор о раду органа. Том приликом је представљена и публикација број 8: Слободан приступ информацијама: Ставови и мишљења Повереника.

Повереник је током 2019. године наставио успостављену праксу стажирања студената ради стицања практичних знања из области слободног приступа информацијама од јавног значаја и заштите података о личности. У оквиру сарадње Правног факултета Универзитета у Београду и Повереника, за две групе студената треће и четврте године Правне клинике еколошког права, организована је пракса у трајању од по 15 дана.

Обуке у области слободе приступа информацијама од јавног значаја у којима представници Повереника учествују у улози предавача, се спровode у континуитету у организацији Националне академије за јавну управу за потребе јавних службеника. Осим тих обука, у 2019. години су реализоване и обуке за потребе студената Правне клинике еколошког права Правног факултета Универзитета у Београду, затим обука намењена младим новинарима истраживачима одржана у организацији програма Уједињених нација (УНДП-UNDP) у оквиру Пројекта Платформа за одговорно управљање јавним финансијама, као и обука намењена представницима цивилног сектора у организацији Београдске школе еколошког права.



## 4. САРАДЊА ПОВЕРЕНИКА

### 4.1. Сарадња са државним органима, организацијама цивилног друштва и пословним удружењима

Повереник је током 2019. године остварио сарадњу са државним органима, организацијама цивилног друштва и пословним удружењима, као и другим институцијама, учешћем на бројним скуповима, и то на конференцијама, округлим столовима, стручним скуповима, као и на састанцима који су непосредно организовани са овим субјектима.

Ти скупови су:

- Генерални секретар службе Повереника учествовао је на свечаности затварања Твининг пројекта "Превенција и борба против корупције" која је одржана 16. јануара 2019. године у Клубу посланика;

- Помоћник генералног секретара учествовао је на годишњем сусрету Тима УНДП у Србији са партнерима, у хотелу Метропол, 24. јануара 2019. године;

- Повереник је 28. јануара 2019. године традиционално обележио Дан заштите података о личности у Клубу посланика;

- Помоћница генералног секретара учествовала је на конференцији за новинаре под називом „Индекс перцепције корупције Transparency international за 2018. годину“ која се одржала у просторијама Медија центра, Теразије 3, 29. јануара 2019. године;

- Заменица Повереника и генерални секретар присуствовали су 62. седници Одбора за административно-буџетска и мандатно-имунитетска питања 8.2.2019. године на којој је разматран захтев Повереника за одређивање максималног броја запослених у 2019. години;

- Помоћник генералног секретара учествовао је на конференцији "Људска права изван преговарачких поглавља и ревизија Акционог плана за Поглавље 23", коју је организовао YUCOM дана 22.2.2019. године;

- Помоћница генералног секретара учествовала је на конференцији "Цивилно друштво за одговорну власт" одржаној 4.-5.2.2019. године у хотелу "Метропол" у организацији НВО ЦРТА;

- Помоћница генералног секретара присуствовала је конференцији „Унапређење финансијске одговорности у институцијама Републике Србије кроз екстерне ревизије“ у организацији Државне ревизорске институције дана 19.02.2019. године у хотелу "Метропол";

- Две представнице Повереника учествовале су на саветовању на тему Нови Закон о јавним набавкама и контрола корисника јавних средстава, одржаном 6-9.2.2019. године на Златибору у организацији Института за економију и право;

- Представница Повереника присуствовала је свечаној годишњој скупштини Удружења жртава насиља ХАЈР која је одржана 22.2.2019. године у сали Скупштине града Београда;

- Представница Повереника присуствовала је представљању годишњих извештаја „Људска права у Србији 2018“ и „Право на азил у Републици Србији 2018“ дана 21.02.2019. године у организацији Београдског центра за људска права;

- Представница Повереника присуствовала је конференцији за штампу „Јавност рада централних и локалних органа власти“, 28.2.2019. године у организацији Транспарентности Србија;

- Заменица повереника присуствовала је 64. седници Одбора за административно-буџетска и мандатно-имуניתетска питања дана 18.3. 2019. године на којој су разматрани предлози за одређивање максималног броја запослених у 2019. години, односно правилници о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места ради давања сагласности;

- Представница Светске банке Елен Кели, експерт за правосуђе, посетила је Повереника за информације од јавног значаја и заштиту података о личности дана 28.3.2019. године. Помоћник генералног секретара упознао је представницу са надлежностима и активностима Повереника, са препрекама с којима се Повереник суочава у раду, као и са поступањем органа правосуђа у односу на акте Повереника, у областима приступа информацијама од јавног значаја и заштите података о личности;

- Помоћник генералног секретара присуствовао је пријему поводом обележавања Националног дана Републике Бугарске који је одржан дана 4.3.2019. године у хотелу "Метропол";

- Два представника Повереника учествовала су на десетој годишњој конференцији о интернету у Србији –ДИДС 2019, која је одржана 5.3.2019. године, у хотелу "Метропол", у организацији Фондације "Регистар националног интернет домена Србије" (РНИДС);

- Генерални секретар присуствовао је XIII годишњој скупштини алијансе НАЛЕД, под називом „Пут успешних реформи“, која је одржана 18.4.2019. године у хотелу "Хајат" у Београду;

- Помоћник генералног секретара, на позив Амбасаде Краљевине Холандије у Београду, присуствовао је свечаности поводом обележавања Краљевог дана, одржаној 24.4.2019. године у хотелу "Crowne Plaza" у Београду;

- Помоћник генералног секретара присуствовао је предавању „Охрабривање заједница за стицање знања о историји и култури Рома“ које је одржано 11.4.2019. године у свечаној сали Српске академије наука и уметности у организацији Канцеларије Савета Европе у Београду;

- Помоћница генералног секретара учествовала је као панелиста на промоцији Водича кроз Закон о заштити података о личности и ГДПР, публикације у издању Share фондације и Мисије ОЕБС у Србији, дана 15.4.2019. године;

- Помоћница генералног секретара излагала је на конференцији „Е-трговина 2019“ о новинама у електронском пословању и електронској трговини које доноси нови Закон о заштити података о личности. Конференција је одржана 17.-18.4.2019. године на Палићу, под покровитељством Министарства трговине, туризма и телекомуникација, Привредне коморе Србије и ЦРЕТ-а;

- Представница Повереника присуствовала је дебати о улози Правосудне академије у стручном оспособљавању будућих судија и судија, која је одржана дана 05.04.2019. године, у Каменој сали Савеза самосталних синдиката Србије у Београду у организацији Друштва судија Србије и Фондације за отворено друштво;

- Представник Повереника присуствовао је презентацији независног извештаја коалиције ПреУговор о реформама у оквиру поглавља 23 и 24 која је одржана дана 16.4.2019. године у Медија центру;

- Представник Повереника учествовао је на Округлом столу „Колико локалне самоуправе улажу у спровођење омладинске политике?“ у организацији Фондације Ана и Владе Дивац дана 19.4.2019. године у Медија центру;

- Представница Повереника присуствовала је обележавању Дана конкуренције који је одржан 12.4.2019. године у Клубу посланика у организацији Комисије за заштиту конкуренције;

- Представница Повереника присуствовала је свечаном отварању изложбе под називом: „25 слика: Универзална декларација о људским правима у илустрацијама Небојше Петровића“ које је одржано дана 15.04.2019. године у Дому омладине, у организацији Тима Уједињених нација за људска права и Београдског центра за људска права;

- Представница Повереника учествовала је на радионици под називом „Форма, структура и садржај интернет презентација и Facebook странице локалних самоуправа“, која је заснована на анализи и препорукама за унапређење веб страница и Facebook профила седам градова и општина које су корисници техничке подршке USAID Пројекта за одговорну власт (GAI). Радионица је одржана 8.4.2019. године, у хотелу Парк;

- Представница Повереника присуствовала је презентацији пројекта „Тајни свет донација и извршења уговора у јавним набавкама у здравству“ у организацији Правног скенера заједно са Удружењем хемофиличара Србије уз подршку Фондације за отворено друштво дана 18.4.2019. године у Медија центру;

- Помоћница генералног секретара присуствовала је додели награда за истраживачко новинарство 2019. која је одржана на Факултету драмских уметности 7.5.2019. године;

- Представница Повереника учествовала је на дебати Антикорупцијска делиберација, у организацији Бироа за друштвена истраживања, која је одржана дана 9.5.2019. године, у Бору, у просторијама Градске скупштине;

- Две представнице Повереника присуствовале су округлом столу о Нацрту закона о попису становништва, који је одржан у просторијама Републичког завода за статистику дана 10.05.2019. године;

- Помоћница генералног секретара присуствовала је свечаности поводом обележавања Дана матичара Србије, која је одржана у хотелу Хајат 10.05.2019. године, у организацији Министарства државне управе и локалне самоуправе;

- Помоћник генералног секретара учествовао је на предавању на тему примене новог Закона о заштити података о личности, које је организовало Министарство културе и информисања у сарадњи са Народном библиотеком Србије, дана 14.5.2019. године;

- Помоћник генералног секретара присуствовао је обележавању 25 година постојања новинске агенције Бета 15.5.2019. године у Центру за културну деконтаминацију;

- Помоћница генералног секретара учествовала је на конференцији Digital day 2019 која је одржана 16.-17.5.2019. године у Југословенском драмском позоришту;

- Представница Повереника присуствовала је додели награда „Дуга“ за 2018/19. годину коју је организовала Геј стрејт алијанса поводом Међународног дана борбе против хомофобије и трансфобије у Свечаној сали Скупштине града Београда дана 17.05.2019. године;

- Помоћник генералног секретара учествовао је на конгресу психолога Србије 21.5.2019. године на Златибору;



- Представница Повереника присуствовала је међународној конференцији поводом 70 година Савета Европе под називом „Примена инструмената и стандарда Савета Европе у области медија и информисања“ која је одржана у Југословенској кинотеци у организацији Министарства културе и информисања у сарадњи са Канцеларијом Савета Европе у Београду дана 24.05.2019. године;

- Помоћник генералног секретара присуствовао је обележавању 25 година постојања Независног удружења новинара Србије 25.5.2019. године у Центру за културну деконтаминацију;

- Помоћник генералног секретара учествовао на стручном скупу „Дани права југоисточне Европе“ у Београду, хотел "Метропол", 27.-28. маја 2019.;

- Помоћник генералног секретара присуствовао је потписивању Меморандума о разумевању у области доброг управљања између 96 локалних самоуправа са програмом Swiss PRO дана 29.5.2019. године у хотелу "Метропол";

- Помоћница генералног секретара учествовала је на саветовању „Комплајнс функција у банкама“ које је одржано 31.5.2019. године у Врњачкој Бањи;

- Заменица Повереника учествовала је на конференцији ЕиЕ19 - Чист ваздух - здрава будућност, која је одржана 4.6.2019. године у Привредној комори Србије у оквиру УН обележавања Светског дана животне средине и Европске недеље одрживог развоја. Конференцију је организовало струковно удружење Амбасадори одрживог развоја и животне средине и Привредна комора Србије;

- Представник Повереника учествовао је на округлом столу „Зашто реформа служби безбедности треба да буде неизоставан део преговора за чланство у ЕУ?“ дана 04.06.2019. године у Медија центру у организацији Београдског центра за безбедносну политику;

- Дана 5.6.2019. године, Повереник је организовао скуп посвећен обележавању 15 година од успостављања институције Повереника, уз учешће великог броја представника органа власти, дипломатског кора, медија и удружења грађана. На скупу је представљена и „Јубиларна монографија 15 година рада Повереника“;

- Представница Повереника учествовала је на конференцији „Избори за Европски парламент - резултати, очекивања и могући утицаји на Западни Балкан“ у Аероклубу 13.6.2019. године, у организацији Европског покрета у Србији уз подршку Фондације Конрад Аденауер;

- Заменица Повереника учествовала је на 62. седници Одбора за правосуђе, државну управу и локалну самоуправу, 17.6.2019. године, у сали II Дома Народне скупштине, на којој је разматран годишњи извештај Повереника за 2018. годину;

- Представница Повереника учествовала је на јавној расправи поводом Нацрта закона о социјалној карти која је организована у Дому Народне скупштине дана 17.6.2019. године;

- Помоћник генералног секретара учествовао је на семинару „Усклађивање здравствених установа са Законом о заштити података о личности и предвиђене казне у случају непримењивања“, 20.6.20019. године у организацији Института за стандардизацију Србије и Центра за анализу ризика и управљање кризама;

- Представница Повереника учествовала је на округлом столу у оквиру пројекта „Заштита деце од насиља у образовном систему“, у организацији Уницефа, Министарства просвете, науке и технолошког развоја и Центра за интерактивну педагогију, који је одржан 21.6.2019. године, у хотелу "Тулип Ин";



- Два представника Повереника учествовала су на радионици поводом примене ГДПР-а у организацији Друштва за информатику Србије дана 25.6.2019. године у Привредној комори Србије;

- Представница Повереника учествовала је на конференцији „Измене Устава Србије у оквиру процеса приступања Европској унији-заговарање измена Устава“ која је одржана 26.6.2019. године у Аероклубу;

- Представница Повереника учествовала је на конференцији Labour market and social analysis in the Western Balkans from data to policy у организацији Европског покрета у Србији уз подршку Фондације Конрад Аденауер дана 28.6.2019. године;

- Заменица Повереника и помоћница генералног секретара примиле су представнике организације Article 19 из Лондона, Велика Британија, и на заједничком састанку разматрале, између осталог, извештаје о стању људских права у Србији, а нарочито о стању слободе медија, дана 2.7.2019. године;

- Помоћница генералног секретара и два помоћника генералног секретара учествовали су као панелисти на конференцији посвећеној новом Закону о заштити података о личности и његовој имплементацији, уз учешће представника Министарства правде, у организацији Савета страних инвеститора дана 8.7.2019. године;

- Заменица Повереника присуствовала је разматрању Извештаја о спровођењу Закона о слободном приступу информацијама од јавног значаја и Закона о заштити података о личности за 2018. годину дана 10.7.2019. године у Народној скупштини Републике Србије. Народна скупштина Републике Србије је 15.7.2019. године, у пленуму усвојила Предлог закључака Одбора за правосуђе, државну управу и локалну самоуправу поводом разматрања Извештаја о спровођењу Закона о слободном приступу информацијама од јавног значаја и Закона о заштити података о личности за 2018. годину, који је Повереник поднео Народној скупштини Републике Србије дана 25.3.2019. године;

- Три представнице Повереника учествовале су на семинару „Заштита података о личности и органи за спровођење закона“ дана 26.7.2019. године у организацији Београдског центра за безбедносну политику у хотелу "Енвој";

- Помоћница генералног секретара учествовала је на радионици на тему усклађивања са новим Законом о заштити података о личности у организацији Регистра националног домена Републике Србије дана 30.7.2019. године у хотелу "Фалкенштајнер";

- Повереник Милан Мариновић и министар државне управе и локалне самоуправе Бранко Ружић одржали су састанак којим је потврђен наставак добре сарадње две институције, дана 7. 8. 2019. године. Тема састанка биле су и новине које се предлажу у Нацрту закона о изменама и допунама Закона о слободном приступу информацијама од јавног значаја, а који је у финалној фази усаглашавања текста;

- Повереник се састао са повереницом за заштиту равноправности, Бранкицом Јанковић, са којом је разговарао о питањима из области рада две независне институције и њиховој даљој сарадњи дана 19. 8. 2019. године. Главна тема разговора се односила на активности у области заштите података о личности, имајући у виду да је заштита података о личности веома важна и са аспекта заштите од дискриминације, а повереник и повереница сагласили су се да би у овом тренутку било боље одложити примену новог Закона о заштити података о личности;

- Повереник се састао са представницима Удружења новинара Србије (УНС) дана 3. септембра 2019. године. У разговору са председником УНС-а Владимиром

Радомировићем и сарадницима, истакнута је кључна улога новинара у спровођењу Закона о слободном приступу информацијама од јавног значаја;

- Повереник је примио представнике организација цивилног друштва које су, поред осталог, посвећене заштити приватности и података о личности, и то: Комитета правника за људска права (YUCOM), Шер Фондације (Share), Партнера за демократске промене Србија (Партнери Србија) и Београдског центра за безбедносну политику (БЦБП), 5. септембра 2019. године. Ове организације су обавестиле Повереника о својим досадашњим, као и планираним активностима у наредном периоду, у вези са изазовима које доноси примена Закона о заштити података о личности. Повереник је посебно указао да ће у наредном периоду одржати бројне обуке за одговарајуће представнике руковалаца и обрађивача података о личности, како би се ови што боље оспособили за примену Закона о заштити података о личности;

- Повереник је учествовао на конференцији „Представљање индекса транспарентности- ЛТИ 2019 - Најтранспарентније општине и градови у Србији“ у организацији Транспарентности Србија, дана 6. септембра 2019. године у Медија центру;

- Повереник је примио Дијану Алонсо - Блас, службено лице за заштиту података о личности Еуроцаста, дана 6. септембра 2019. године. Главна тема разговора односила се на закључење Споразума о сарадњи са Еуроцастом и начин остваривања будуће сарадње између Еуроцаста, с једне стране и Повереника и других надлежних органа у Србији, с друге стране;

- Повереник је учествовао на конференцији „Заштита узбуњивача на централном и локалном нивоу“ дана 9. септембра 2019. године у Аероклубу, у организацији Министарства правде, Пројекта за одговорну власт Америчке агенције за међународни развој (USAID), ЕУ пројекта Превенција и борба против корупције и организације Пиштаљка;

- Даном 13. септембра 2019. године Повереник је примио представнике УСАИД Пројекта за одговорну власт (GAI), и упознао их са активностима које реализује, као и са изменама и допунама Закона о слободном приступу информацијама од јавног значаја које је предложио надлежном Министарству за државну управу и локалну самоуправу, као и са актуелним изазовима у односу на примену Закона о заштити података о личности, и активностима које, с тим у вези, остварује и које планира да остварује у наредном периоду, с посебним акцентом на предстојеће обуке великог броја руковалаца и обрађивача података о личности;

- Заменица Повереника, помоћница и помоћник генералног секретара учествовали су као панелисти на конференцији „Будућност информација у Србији“ која је одржана 23.-24. септембра 2019. године у хотелу Зира, у организацији Фондације за отворено друштво и Партнера за демократске промене;

- На позив Министарства правде, помоћник генералног секретара учествовао је на скупу под називом „Представљање Закона о заштити података о личности“, 23. септембра 2019. године у Привредној комори Србије;

- Представник Повереника учествовао је на обуци на тему „Тренинг о побољшању извештавања о спровођењу Акционог плана за Поглавље 23“, дана 24. и 25. септембра у Клубу посланика;

- Помоћник генералног секретара учествовао је на скупу под називом „Нови повереник – нови закон – нове обавезе“, који је одржан у Новом Саду, 25. септембра 2019. године у организацији Yucom-a;

- Повереник и помоћница генералног секретара учествовали су на округлом столу „Форум о слободном приступу информацијама – култура отворености, транспарентности и одговорности“, који је одржан 26. септембра 2019. године у хотелу Енвој;

- У организацији Повереника за информације од јавног значаја и заштиту података о личности, Мисије ОЕБС у Србији, Коалиције за слободу приступа информацијама, Удружења новинара Србије и Независног удружења новинара Србије уз учешће великог броја представника медија, удружења грађана, органа власти, као и чланова дипломатског кора, одржан је скуп посвећен обележавању Међународног дана права јавности да зна, 27. септембра. Скупу су се обратили: Милан Мариновић, повереник за информације од јавног значаја и заштиту података о личности, њ.с. Сем Фабрици, шеф Делегације Европске уније у Србији, њ.с. Амбасадор Андреа Орицио, шеф Мисије ОЕБС у Србији, и Тобијас Флесенкемпер, шеф Мисије Савета Европе у Београду. На скупу је представљена публикација „VIII - Слободан приступ информацијама – Ставови и мишљења Повереника“ и додељена су признања органима власти за најбољи информатор о раду, као и за допринос афирмисању права јавности на слободан приступ информацијама од јавног значаја;

- Представница Повереника присуствовала је обележавању Међународног дана старијих особа, под називом "Мост разумевања – Међугенерациска солидарност у организацији Повереника за заштиту равноправности" дана 1.10.2019. године у Малој сали Народне скупштине;

- Повереник је примио декана Факултета безбедности Универзитета у Београду, проф. др Владимира Цветковића, и на овом састанку потписан је Споразум о дуготрајној образовној, научној, техничкој и пословној сарадњи две институције у области школовања кадрова задужених за обраду и заштиту података о личности дана 3.10.2019. године;

- Повереник је учествовао на Годишњем саветовању судија одржаном 9.-10.10.2019. године у Врњачкој Бањи;

- Повереник је присуствовао промоцији 19. и 20. класе Центра за основну полицијску обуку у МУП-у, одржаној у Палати Србија дана 11.10.2019. године;

- Помоћница генералног секретара учествовала је на конференцији „Од начела до практичне примене - Закон о заштити података о личности“ дана 15.10.2019. године у хотелу "Хилтон";

- Повереник је присуствовао обележавању 75. годишњице ослобођења Београда у Другом светском рату дана 18.10.2019. године;

- Генерални секретар присуствовао је обележавању дана Безбедносно-информативне агенције - 120 година цивилне службе безбедности дана 23.10.2019. године;

- Представница Повереника присуствовала је презентацији извештаја о стању владавине права у Србији у организацији коалиције прЕУговор дана 24.10.2019. године у Медија центру;

- Представница Повереника присуствовала је представљању нове фазе заједничког програма Европске уније и Савета Европе за западни Балкан и Турску у Аероклубу дана 30.10.2019. године;

- Помоћник генералног секретара присуствовао је обележавању 200 година Ерсте банке у Скупштини града дана 31.10.2019. године;



- Повереник је присуствовао свечаном потписивању Споразума о сарадњи између Републике Србије и ЕУРОЦАСТ-а, у организацији Министарства правде, 12.11.2019. године у Палати Србија;

- Представница Повереника присуствовала је експертској дискусији „Доживотна казна затвора без могућности условног отпуста: Импликације у теорији и пракси“, у организацији Комитета правника за људска права и Београдског центра за људска права дана 12.11.2019. године у хотелу "Saint Ten", у Београду;

- Представница Повереника присуствовала је представљању публикације „Бела књига 2019.“ у организацији Савета страних инвеститора у хотелу "Хајат" 13.11.2019. године;

- Повереник и помоћница генералног секретара учествовали су на Конференцији о ГДПР, коју је организовала Адвокатска канцеларија "Јанковић Поповић Митић" у Хотелу "Метропол", 14.11.2019. године у Београду;

- Повереник је дана 15.11.2019. године примио представника ОЕБС Канцеларије за демократске институције и људска права (ОДИХР) са сарадницима, и том приликом их упознао са активностима које реализује, како у области приступа информацијама од јавног значаја, тако и у области заштите података о личности;

- Заменица Повереника присуствовала је конференцији поводом Међународног дана толеранције у организацији Повереника за заштиту равноправности у сарадњи са Мисијом ОЕБС-а у Србији и Амбасадом краљевине Норвешке у Србији дана 18.11.2019. године у Клубу посланика;

- Представница Повереника присуствовала је панел дискусији „Расправа о владавини (без) права - Србија 2020“, у организацији Политикон мреже у сарадњи са Цртом и Тим Институтом, уз подршку Европског фонда за Балкан, а у оквиру пројекта „Владавина права на Западном Балкану: (Раз)откривање правила игре“, у Крокодиловом центру, у Београду дана 19.11.2019. године;

- Представник Повереника учествовао је на догађају „Заштита података о личности. Изазови и искуство у пракси до данас“ 19.11.2019. године у Београду, у хотелу "Falkensteiner", у организацији PwC Србија, поводом обележавања годину дана од доношења новог Закона о заштити података о личности и прва три месеца од како се тај закон примењује;

- Повереник је излагао на конференцији Индекс транспарентности јавних предузећа и предузећа у државном власништву у организацији Транспарентности Србија у Медија центру 20.11.2019. године;

- Представница Повереника присуствовала је конференцији поводом завршетка пројекта: „Борба против тортуре и некажњивости“ у организацији Међународне мреже помоћи IAN и Комитета правника за људска права YUCOM дана 20.11.2019. године, у Аеро Клубу, у Београду;

- Представница Повереника учествовала је на конференцији у организацији Форума за превенцију злоупотребе платних картица 22.11.2019. године у Привредној комори Србије;

- Представник Повереника учествовао је на конференцији Smart eGovernment у хотелу "Хајат" 25.11.2019. године;

- Заменица повереника присуствовала је обележавању 150 година управног судства и управног спора у Србији као и обележавању 10 година рада Управног суда у Србији, 28.11.2019. године у Клубу посланика;



- Представница Повереника је присуствовала конференцији „5 година: анализа рада Заштитника грађана Републике Србије у периоду од 2015-2016. године“ у организацији YUCOM 29.11.2019. године у Аероклубу;

- Повереник је учествовао на скупу „Српски дани осигурања“, у организацији Удружења осигуравача Србије у Аранђеловцу од 27. до 29. 11. 2019. године;

- Повереник је присуствовао прослави 98. годишњице Удружења банака Србије, 4.12.2019. у згради Геозавода;

- Заменица Повереника учествовала је на завршном догађају у оквиру пројекта „Будућност слободе информација у Србији“ и панела на тему „Где је јавност у раду јавних институција?“ у организацији Партнера за демократске промене 5.12.2019. године;

- Помоћник генералног секретара присуствовао је обележавању 72. годишњице Института за међународну политику и привреду 6.12.2019. године;

- Повереник је присуствовао презентацији резултата истраживања перцепције грађана о борби против корупције у организацији УСАИД-а, 9.12.2019. године у Медија центру;

- Представница Повереника је присуствовала конференцији за новинаре на којој су били представљени резултати истраживања под називом: „Људска права у очима грађана и грађанки Србије“; у организацији Београдског центра за људска права у Медија центру 9.12.2019. године;

- Помоћник генералног секретара учествовао је на јавној расправи о Нацрту стратегије развоја вештачке интелигенције у Републици Србији за период 2020-2025. године која је одржана 10.12.2019. године у Научно-технолошком парку Београд;

- Повереник је учествовао на Конференцији „У праву си!“, посвећеној обележавању 10. децембра - Међународног дана људских права, у организацији Канцеларије за људска и мањинска права. На конференцији су сагледана постигнућа у 2019. години и дефинисани планови за достизање вредности и стандарда у циљу заштите и унапређењу људских права;

- Повереник је присуствовао 47. редовном заседању скупштине Сталне конференције градова и општина у Сава центру 11.12.2019. године;

- Представница Повереника присуствовала је обележавању 10. рођендана Уније организација Србије које се баве заштитом особа које живе са ХИВ/АИДС-ом, у Канцеларији за младе, 11.12.2019. године;

- Представник Повереника учествовао је као панелиста на Округлом столу „Правна и етичка питања у вези истраживања о управљању и отворена наука у отвореним земљама“ у организацији Института економских наука дана 11.12.2019. године;

- Генерални секретар присуствовао је представљању публикације коалиције прЕУговор под називом „Институционални барометар“, 11.12.2019. године у Медија центру;

- Повереник је присуствовао обележавању 10 година рада Агенције за борбу против корупције 12.12.2019. године у Народној скупштини;

- Повереник је учествовао на састанку посвећеном разматрању увођења специјализованих судијских реферата за решавање еколошких предмета, у организацији Министарства за заштиту животне средине и Мисије ОЕБС у Србији 16.12.2019. године;

- Повереник, помоћница генералног секретара и представница Повереника присуствовали су промоцији Приручника за поступање јавних тужилаца по кривичној

пријави узбуњивача, у Клубу посланика, 17.12.2019. године, у организацији Портала „Пиштаљка“ и Републичког јавног тужилаштва;

- Помоћник генералног секретара присуствовао је обележавању Дана Архива у Србији под називом „Краљевина Србија и Краљевина Италија, поводом 140 година од успостављања дипломатских односа“ 17.12.2019. године;

- Представница Повереника присуствовала је панел дискусији „Пут ка ЕУ = пут ка јавној управи на услузи грађанима“ у ЕУ инфо центру, у организацији Центра за европске политике дана 17.12.2019. године;

- Две представнице Повереника присуствовале су додели награде Витез позива 18.12.2019. године у Народном позоришту;

- Повереник је присуствовао промоцији публикације „25 година - нестала лица, процес који траје“ 18.12.2019. у Клубу посланика на позив Комисије за нестала лица;

- Повереник је учествовао у дискусији „Од Финске до Хрватске - председавање Финске Саветом ЕУ“ дана 19.12.2019. године у организацији Центра за европске политике;

- Представник Повереника учествовао је на округлом столу у организацији Београдског центра за безбедносну политику „Како да Службе буду у служби грађана, а не политичара?“ дана 20.12.2019. године у Медија центру;

- Повереник је примио сталну представницу Програма за развој УН у Србији (УНДП), гђу Франсин Пикап са сарадницима дана 20.12.2019. године. Тема састанка била је будућа сарадња УНДП и Повереника заснована на потенцијалној подршци УНДП Поверенику у циљу јачања принципа владавине права и транспарентности у раду. На састанку је било речи и о Дигиталној агенди за Европу;

- Повереник је одржао предавање студентима Правног факултета Универзитета у Београду на тему прекршајно право у екологији 20.12.2019. године;

- Представница Повереника присуствовала је конференцији „Заштитник грађана у контексту европских интеграција“ у организацији YUCOM-а, 20.12.2019. године у хотелу „Москва“;

- Повереник је присуствовао обележавању 175 година од оснивања главне контроле у Републици Србији на позив Државне ревизорске институције 25.12.2019. године у Народном позоришту;

- Заменица Повереника присуствовала је представљању публикације „Закон о општем управном поступку - анатомија законског пројекта“ аутора проф. др Стевана Лилића 26.12.2019. године у Кући људских права и демократије;

- Помоћник генералног секретара присуствовао свечаној додели годишње награде за лични допринос борби против корупције „Верица Бараћ“, која је одржана 26.12.2019. године у Народној библиотеци Србије.

## **4.2. Међународна и регионална сарадња**

Међународна и регионална сарадња Повереника се 2019. године, као и претходних година, успешно одвијала. Повереник је наставио да остварује успешну сарадњу са представништвима међународних или транснционалних организација у Србији (OEBS, Развојни програм Уједињених нација – UNDP, Делегација Европске уније у Републици Србији, Савет Европе, USAID Пројекат за одговорну власт), а успоставио је сарадњу и са другим субјектима.

Повереник је посебно сарађивао и са надлежним институцијама из региона и са простора бивше Југославије, у области заштите података о личности и у области слободног приступа информацијама од јавног значаја. Овакву сарадњу Повереник је остварио и са надлежним институцијама у Европи и свету, посебно учешћем на значајним међународним конференцијама и скуповима.

Састанци Повереника са представницима међународних и иностраних субјеката односили су се на актуелно стање остваривања права на приступ информацијама и заштите података о личности, посебно на питања примене новог ЗЗПЛ, као и на могућа нова решења у Закону о слободном приступу информацијама. Разматране су и теме односа извршне и законодавне власти према институцији Повереника, питања из области евроинтеграција и међународне и регионалне сарадње, као и питања реализације задатака утврђених у акционим плановима за поглавља 23 и 24.

Представници Повереника су учествовали на следећим међународним и регионалним скуповима, као и састанцима, посвећеним слободном приступу информацијама и заштити података о личности, и то:

- Помоћница генералног секретара присуствовала је пријему поводом отварања нових просторија Амбасаде Краљевине Холандије и избора Првог секретара исте.

- Помоћница генералног секретара службе Повереника учествовала је на састанку Радне групе Међународне конференције повереника за информације.

- Помоћница генералног секретара учествовала је на 11. Међународној конференцији повереника за информације 2019. (ICIC 2019) која је одржана од 10.-13.3.2019. године у Јужноафричкој републици, Јоханесбург, у организацији јужноафричког органа за приступ информацијама и Центра за људска права Универзитета у Преторији.

- Помоћница генералног секретара учествовала је на 47. састанку Бироа саветодавног комитета Конвенције о заштити лица у односу на аутоматску обраду података о личности, који је одржан од 20-22.3.2019. године у Паризу.

- Заменица повереника, на позив Делегације ЕУ у Србији, учествовала је на састанку Делегације ЕУ у Србији са Амбасадорима држава чланица ЕУ. Заменица повереника упознала је учеснике састанка са активностима и изазовима у погледу слободе приступа информацијама и заштите података о личности.

- Заменица повереника примила је шефа Мисије Савета Европе у Београду Тобијаса Флесенкемпера, са којим је разговарала о питањима из области рада Повереника. Главна тема разговора се односила на активности у области заштите података о личности, предстојећу примену новог Закона о заштити података о личности и потписивање Протокола којим се мења Конвенција о заштити лица у односу на аутоматску обраду личних података (Конвенција 108) Савета Европе, усвојеног 10. октобра 2018. године.

- Заменица Повереника, генерални секретар и помоћник генералног секретара учествовали су на Трећем скупу „Иницијатива 2017“ који је одржан 26.-28. маја 2019. године, у Будви. На скупу су представници говорили о стању усклађености националног законодавства са Општом уредбом за заштиту податка (ГДПР).

- Помоћник генералног секретара учествовао је на 29. Међународној конференцији европских органа за заштиту података о личности, која је одржана од 8.-10.5.2019. године, у Тбилисију, Грузија, у организацији Канцеларије за заштиту



података о личности Грузије и у оквиру конференције имао излагање на тему „Заштита података о личности и међународне организације“.

- Помоћница генералног секретара учествовала је на радионици о заштити података о личности која је одржана 28.5.2019. године у Фленсбургу.

- Две представнице Повереника присуствовале су 11. пленарној седници Европског одбора за заштиту података о личности (EDPB), која је одржана у Бриселу, у сали Конгресног центра Albert Borschette дана 4.6.2019. године. Ова посета је реализована у оквиру пројекта IPA 2017 „Борба против тешког криминала на Западном Балкану“ чији партнер за примену је Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit (GIZ) GmbH.

- Помоћница генералног секретара учествовала је на конференцији о значају нове Конвенције 108+, усвојене октобра 2018. године. Конференција је одржана у оквиру 38. пленарне седнице Саветодавног комитета Конвенције о заштити лица у односу на аутоматску обраду личних података 12.6.2019. године у Стразбуру.

- Помоћница генералног секретара учествовала је на 119. Пленарној седници Венецијанске комисије где је имала излагање о заштити података о личности у погледу употребе друштвених мрежа током изборних процеса 21.6.2019. године.

- Повереник је 8. 8. 2019. године, примио Амбасадора Шведске у Србији, Јана Лундина, и задржао се са њим у дужем разговору. Предмет разговора била су људска права и њихова заштита у Србији, а посебно право на слободан приступ информацијама и право на заштиту података о личности.

- Повереник је примио шефа Мисије Савета Европе у Београду Тобијаса Флесенкемпера и са њим разговарао о питањима из области рада Повереника, дана 13.8.2019. године. Главна тема разговора се односила на активности у области заштите података о личности и изазове које са собом носи предстојећа примена новог Закона о заштити података о личности, с посебним освртом на иницијативу Повереника упућену Народној скупштини у вези одлагања примене новог Закона о заштити података о личности, као и потписивање Протокола којим се мења Конвенција о заштити лица у односу на аутоматску обраду података о личности (Конвенција 108) Савета Европе, усвојене 2018. године.

- Повереник је примио Матеју Норчић Штамцар, заменицу амбасадора и Нору Хаиринен, шефицу политичког сектора Делегације ЕУ у Србији дана 15.8.2019. године. Предмет разговора била су људска права и њихова заштита у Србији, а посебно право на заштиту података о личности. Заменица амбасадора показала је посебно интересовање за активности Повереника у области заштите података о личности и изазове које са собом носи предстојећа примена новог Закона о заштити података о личности, као и за иницијативу Повереника за одлагањем примене новог Закона о заштити података о личности.

- Две представнице Повереника присуствовале су 13. пленарној седници Европског одбора за заштиту података о личности (EDPB), која је одржана у Бриселу, у сали Конгресног центра Albert Borschette дана 10.9.2019. године. Ова посета је реализована у оквиру пројекта IPA 2017 „Борба против тешког криминала на Западном Балкану“ чији партнер за примену је Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit (GIZ) GmbH.

- Помоћница генералног секретара учествовала је на 48. седници Бироа саветодавног комитета Конвенције 108 која је одржана у Паризу од 25.-27. септембра 2019. године.



- Представник Повереника учествоваo је на 5. састанку Пододбора за правду, слободу и безбедност 2.-3.10.2019. године у Београду.
- Генерални секретар присуствоваo је обележавању Националног дана Републике Кореје дана 7.10.2019. године у хотелу Хајат.
- Повереник је, у организацији Министарства за европске интеграције у сарадњи са ТАЕКС одељењем Генералног директората Европске комисије, учествоваo на семинару посвећеном заштити узбуњивача у земљама за проширење, у Бриселу од 7.- 8.10.2019. године.
- Заменица Повереника присуствовала је обележавању Националног дана Аустрије, одржаном у Градској скупштини 14.10.2019. године.
- Представник Повереника учествоваo је на 6. састанку Посебне групе за реформу јавне управе у Бриселу 14.10.2019. године.
- Повереник и помоћница генералног секретара учествовали су на 41. Међународној конференцији повереника за заштиту података о личности и приватности, 41. по реду, која је одржана у Тирани (Албанија), од 21.-24.10.2019. године.
- Заменица Повереника и помоћник генералног секретара присуствовали су обележавању Националног дана Мађарске, на позив Амбасаде Мађарске дана 22.10.2019. године.
- Заменица Повереника и помоћник генералног секретара присуствовали су пријему у Амбасади Француске поводом лауреата Вацлав Хавел, за награду за људска права 15.10.2019. године.
- Заменица Повереника и помоћник генералног секретара присуствовали су обележавању Европског дана правде у организацији Амбасаде Холандије 23.10.2019. године.
- Повереник је примио председника Агенције за заштиту личних података Босне и Херцеговине, Петра Ковачевића дана 31.10.2019. године.
- Повереник и помоћник генералног секретара учествовали су на 10. Међународној конференцији „Заштита података о личности“ одржаној у Москви, 7.11.2019. године у организацији руског тела надлежног за заштиту података о личности - Роскомнадзор, са излагањем на тему „Нови правни оквир заштите података о личности у Републици Србији“.
- Помоћница генералног секретара излагала је на једнодневном конференцији коју су заједно организовали Савет Европе и Ревизија за компјутерско право и безбедност под називом „Конвенција 108+ и будући глобални стандард заштите података“ („Convention 108 + And the future data protection global standard“).
- Два представника Повереника присуствовала су 15. пленарној седници Европског одбора за заштиту података о личности (EDPB), која је одржана у Бриселу, у сали Конгресног центра Albert Borschette дана 12.-13.11.2019. године. Ова посета је реализована у оквиру пројекта IPA 2017 „Борба против тешког криминала на Западном Балкану“ чији партнер за примену је Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit (GIZ) GmbH.
- Повереник је примио амбасадора Холандије Њ.Е. *Gilles Beschoor Plug* у Србији дана 18.11.2019. године.
- Помоћница генералног секретара учествовала је на 39. пленарној седници Бироа саветодавног комитета Конвенције 108 одржаној 20.-22.11.2019. године у Стразбуру. Том приликом Србија је потписала Протокол којим се мења Конвенција о заштити лица у односу на аутоматску обраду личних података (Конвенција 108) Савета

Европе, а који је Савет Европе усвојио 18. маја 2018. године (Protocol amending the Convention for the Protection of Individuals with regard to Automatic Processing of Personal Data, CETS No.223).

- Представница Повереника била је у студијској посети EUROJUST-у и EUROPOL-у у Хагу 25.-27.11.2019. године у организацији Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit (GIZ) GmbH.

- Повереник је примио амбасадора Републике Аустрије Њ.Е. *Nikolaus Lutterottija* дана 27.11.2019. године.

- Помоћница генералног секретара учествовала је на конференцији Примена принципа транспарентности у пракси локалних самоуправа 28.-29.11.2019. године у хотелу "Мона" на Златибору.

### **4.3. Сарадња са медијима и приказ активности Повереника у медијима**

Током 2019. године, као и претходних година, Повереник је интензивно сарађивао са медијима и асоцијацијама новинара.

Повереникове изјаве које су привлачиле медијску пажњу односиле су се на питања у вези са усвајањем новог ЗЗПЛ, као и на нова решења у Нацрту измена и допуна Закона о слободном приступу информацијама од јавног значаја. Осим тога, медијску пажњу су привлачиле и изјаве повереника које су се односиле на појединачне случајеве кршења права на приступ информацијама или на заштиту података, од којих су неки приказани и у овом извештају. Такође, медијску пажњу су, више од других тема, привлачиле и теме разматрања и усвајања Извештаја Повереника за 2018. годину, као и избора новог повереника.

Од Повереника су изјаве тражили новинари агенција Танјуг и Бета, дневних листоваа Данас, Политика, Блиц, Курир, Вечерње новости, недељника НИН, Време, Лист Зрењанин, Нови Магазин, Недељник, Експрес, те других бројних медија попут: РТС, ЦИНС, КРИК, БИРН, Радио Слободна Европа, Инсајдер, Н1, Адриа Медиа Group, Јужне вести, Истиномер, VOICE, ТВ Студио Б, АЛ Цазира, РТ Војводина, ТВ Прва, 24 сата и други медији. Повереник је гостовао на следећим телевизијама са националном фреквенцијом: РТС, ТВ Пинк, ТВ Хепи, као и на РТВ, ТВ Н1 и Радио Београду.

Велики број медија пренео је информације о обележавању Дана заштите података о личности 28.1.2019. године и Међународног дана права јавности да зна 28.9.2019. године. Сарадња Повереника са новинарским удружењима се огледа и у чињеници да су представници УНС и НУНС традиционално чланови Комисије за доделу признања за унапређење права на слободан приступ информацијама које се додељује 28.септембра.

Повереник је током године на својој интернет страници објавио 61 саопштење за јавност. Оно чиме је Повереник допринео отвореном и транспарентном раду, а што медијима помаже да брже и лакше дођу до информација које се тичу рада Повереника, јесу Портал отворених података и службени Твитер налог Повереника.

## 5. СЛУЖБА ПОВЕРЕНИКА И СРЕДСТВА ЗА РАД

### 5.1. Запослени у служби Повереника

Правилником о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места у служби Повереника, од 8. марта 2019. године, на који је Одбор за административно-буџетска и мандатно-имунитетска питања Народне скупштине дао сагласност актом 21 број 02-419/19 од 18. марта 2019. године, а који је ступио на снагу 27. марта 2019. године, у служби Повереника систематизована су радна места за 94 запослена (од тога 92 државна службеника: положаји, државни службеници и намештеници и 2 саветника повереника). Правилник је усвојен на истој седници Одбора кад је и утврђен максималан број запослених у служби Повереника.

Предлогом Кадровског плана за 2019. годину, од 22. априла 2019. године, Повереник је утврдио да су за извршавање надлежности Повереника потребна 3 изабрана лица и 94 запослена и исти упутио Министарству финансија, дана 23.04.2019. године ради прибављања сагласности, с тим што је у предлогу наглашено да је предложени број државних службеника и намештеника у 2019. години довољан за несметано извршавање послова из делокруга Повереника до почетка примене новог ЗЗПЛ, а да ће укупан број бити поново предмет разматрања када одредбе новог ЗЗПЛ почну да се примењују.

Министарство финансија је дописом од 15.05.2019. године доставило сагласност на Предлог Кадровског плана Повереника за 2019. годину, с обзиром да су за планирани број запослених обезбеђена средства Законом о буџету Републике Србије за 2019. годину („Службени гласник РС“ број 95/18).

Одбор за административно-буџетска и мандатно-имунитетска питања Народне скупштине донео је Одлуку 21 од 08.02.2019. године о утврђивању максималног броја запослених на неодређено време у служби Повереника у 2019. години, којом је утврдио да број запослених на неодређено време у служби Повереника у 2019. години може да буде 94 запослена, с тим да може да има онај број запослених на неодређено време за које има обезбеђену масу средстава за исплату плата утврђену Законом о буџету Републике Србије за 2019. годину.

На почетку 2019. године, служба Повереника је имала 78 запослених лица у радном односу на неодређено време. Током 2019. године, примљено је 5 лица у радни однос на неодређено време, а 2 лица су раскинула радни однос, па је закључно са 31.12.2019. године служба Повереника имала 81 запосленог у радном односу на неодређено време. Крајем 2019. године спроведен је конкурс за попуњавање свих девет упражњених радних места у служби Повереника (није спроведен конкурс за попуњавање два места саветника повереника и два радна места везана за Централни регистар који је, у складу са одредбама новог ЗЗПЛ, престао да се води даном ступања на снагу овог закона). На основу предметног конкурса, попуњено је 7 радних места, од чега је 6 лица примљено у радни однос на неодређено и 1 лице на одређено време - у својству приправника, с тим што су запослени ступили на рад у јануару месецу 2020. године.

Током године, укупно 2 лица била су ангажована, у различитим периодима, на одређено време и то једно лице ради замене привремено одсутног радника и један намештеник у радни однос на одређено време. Закључно са 31.12.2019. године у служби Повереника, нису ангажована лица у радном односу на одређено време.

Нови ЗЗПЛ уводи бројне нове надлежности и овлашћења за Повереника, као и нове институте, због чега је за успешно спровођење овог закона потребно значајно ојачати кадровске капацитете Повереника. Пре почетка примене ЗЗПЛ (22. август 2019.), Повереник је донео нови Правилник о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места у служби Повереника, дана 31. јула 2019. године. Укупан број систематизованих извршилаца по наведеном правилнику је 129, што је увећање у односу на претходни Правилник о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места у служби Повереника, којим је било систематизовано 94 извршиоца. Имајући све изнето у виду, наведено повећање броја извршилаца у новом Правилнику је очекивано и оправдано.

У време израде овог извештаја, Одбор за административно-буџетска и мандатно-имуניתетска питања Народне скупштине дао је сагласност на нови Правилник дана 02. марта 2020. године.

Повереник је Предлогом кадровског плана у 2020. години планирао да у служби буде 110 запослених (без изабраних лица).

## **5.2. Развој и унапређење рада службе Повереника**

### **5.2.1. Унапређење знања и вештина запослених**

Током целе 2019. године Повереник је, у циљу унапређења рада службе, организовао бројне активности на унапређењу знања и вештина запослених.

Тако се у 2019. години наставило са активностима на јачању система менаџмента за безбедност информација којима Повереник располаже у свом раду према захтевима стандарда SRPS ISO/IEC 27001:2013, с обзиром на велики значај наведених активности, не само са аспекта безбедности информација којима Повереник располаже, него и са аспекта вршења функције надзора над применом ЗЗПЛ од стране руковалаца који су за наведени стандард сертификовани.

Први надзорни аудит од стране водећег аудитора фирме CIS - Certification & Information Security Services GmbH / Quality Austria Center d.o.o, Београд спроведен је током септембра 2018. године, док је други спроведен 02. октобра 2019. године. Том приликом је, уз давање одређених препорука за даљи рад, констатовано да је институција Повереника успешно одговорила на све захтеве стандарда и тиме стекла право да се настави важење међународно акредитованог сертификата о систему управљања информационом безбедности према стандарду SRPS ISO/IEC 27001:2013 (*Information Security Management System*), о чему је дана 23.10.2019. године Поверенику издата потврда од стране Quality Austria Center d.o.o. из Београда, под деловодним бројем 334/1 (слика доле).



Повереник за информације од јавног значаја  
и заштити података о безбедности  
Булевар краља Александра 15  
11000 Београд  
Република Србија

Београд, 23. 10. 2019.  
Датум: 334/1

## POTVRDA

Ovim potvrđujemo da je organizacija **Повереник за информације од јавног значаја и заштиту података о безбедности** дана **02.10.2019.** године успешно спровела надзору проверу према захтевима стандарда **ISO/IEC 27001:2013.**

Провера је спроведена од стране вођаћег аудита фирме **CIS Certification & Information Security Services GmbH, Austria/Quality Austria Center d.o.o. Београд.**

Организација је успешно обаворила на све захтеве стандарда и тиме стекла право да се издаје ваљано међународно акредитованог сертификата према стандарду **ISO/IEC 27001:2013.**

  
Igor Kirilic, Director  
Quality Austria Center d.o.o.

Повереник је наставио да ради на унапређењу рада сопствене службе. Тако, наставило се са активностима на јачању система менаџмента за безбедност информација којима Повереник располаже у свом раду према захтевима стандарда SRPS ISO/IEC 27001:2013. У том циљу су спроведене обуке запослених, тако да је поред раније сертифицираних 8 ревизора за безбедност информација (највиши степен сертификације за SRPS ISO/IEC 27001) и 17 менаџера за безбедност података, током 2019. године још 7 запослених прошло обуку за ресертификацију постојећих сертификата за безбедност података. Такође, 4 запослена су прошла обуку за ISO стандард 31000, а 65 запослених је прошло обуку „Основи безбедности информација и упознавање са стандардом ISO 27001:2013“.

У 2019. години поред повереника Милана Мариновића, који је након спроведене безбедносне провере и у складу са Законом о тајности података, добио сертификат Канцеларије Савета за националну безбедност за приступ тајним подацима означеним највишим степеном „државна тајна“, и један запослени у служби Повереника добио је сертификат Канцеларије Савета за националну безбедност за приступ тајним подацима. Овим се број запослених лица у служби Повереника са сертификатом за приступ тајним подацима попео на 22 (плус 2 изабрана лица – повереник и заменица повереника).

Током 2019. године, запослени у служби Повереника унапређивали су своја знања и вештине на различитим тематским обукама, курсевима и другим врстама усавршавања.

Тако нпр. у јулу месецу спроведена је периодична обука за безбедан и здрав рад за све запослене.

У августу је организована обука о ЗЗПЛ који је крајем тог месеца почео да се примењује.

Крајем августа месеца, 11 запослених прошло је обуку из предавачких вештина у организацији Националне академије за јавну управу. До краја године њих седморо ушло је у процес акредитације за предаваче при овој институцији.

У октобру је Планом интегритета Повереника, као једна од мера за побољшање управљања ризиком од корупције обављено едуковање и тестирање запослених и јавних функционера о етици и интегритету.

У новембру је кроз програм стручног усавршавања франкофоних запослених у организацији Министарства за европске интеграције и Амбасаде Француске, један запослени боравио у студијској посети - стажирању у француском органу за заштиту личних података *Commission nationale de l'informatique et des libertés CNIL*.

Током децембра месеца седморо овлашћених лица из Сектора за надзор похађало је обуку из примене Закона о инспекцијском надзору у организацији Националне академије за јавну управу.

### **5.2.2. Информатички развој службе Повереника**

Имајући у виду захтеве које је пред државне органе поставила нова регулатива која се односи на електронско пословање и процес дигитализације јавне управе (Закон о електронској управи, Закон о електронском документу, електронској идентификацији и услугама од поверења у електронском пословању, као и други бројни подзаконски акти), Повереник је током 2019. године ојачао инфраструктуру своје рачунарске мреже и то, како извођењем радова на уређењу, монтажи и замени дотрајалих мрежних уређаја, тако и обезбеђивањем редундантности целокупног информационог система, обезбеђивањем додатних капацитета за складиштење електронских података, а нарочито извршио оптимизацију и реорганизацију интерконеције, омогућавајући на тај начин бржи проток информација између мрежних уређаја на 10G мрежи.

Велики допринос афирмацији права на слободан приступ информацијама од јавног значаја и на заштиту података о личности постигнут је и набавком нових и одржавањем постојећих софтвера.

Набавком софтвера, односно израдом портала „Пракса Повереника“ грађанима је кроз лаку и брзу претрагу по разним параметрима, омогућено да се брже и лакше упознају са праксом Повереника која се објављује на дневном нивоу.

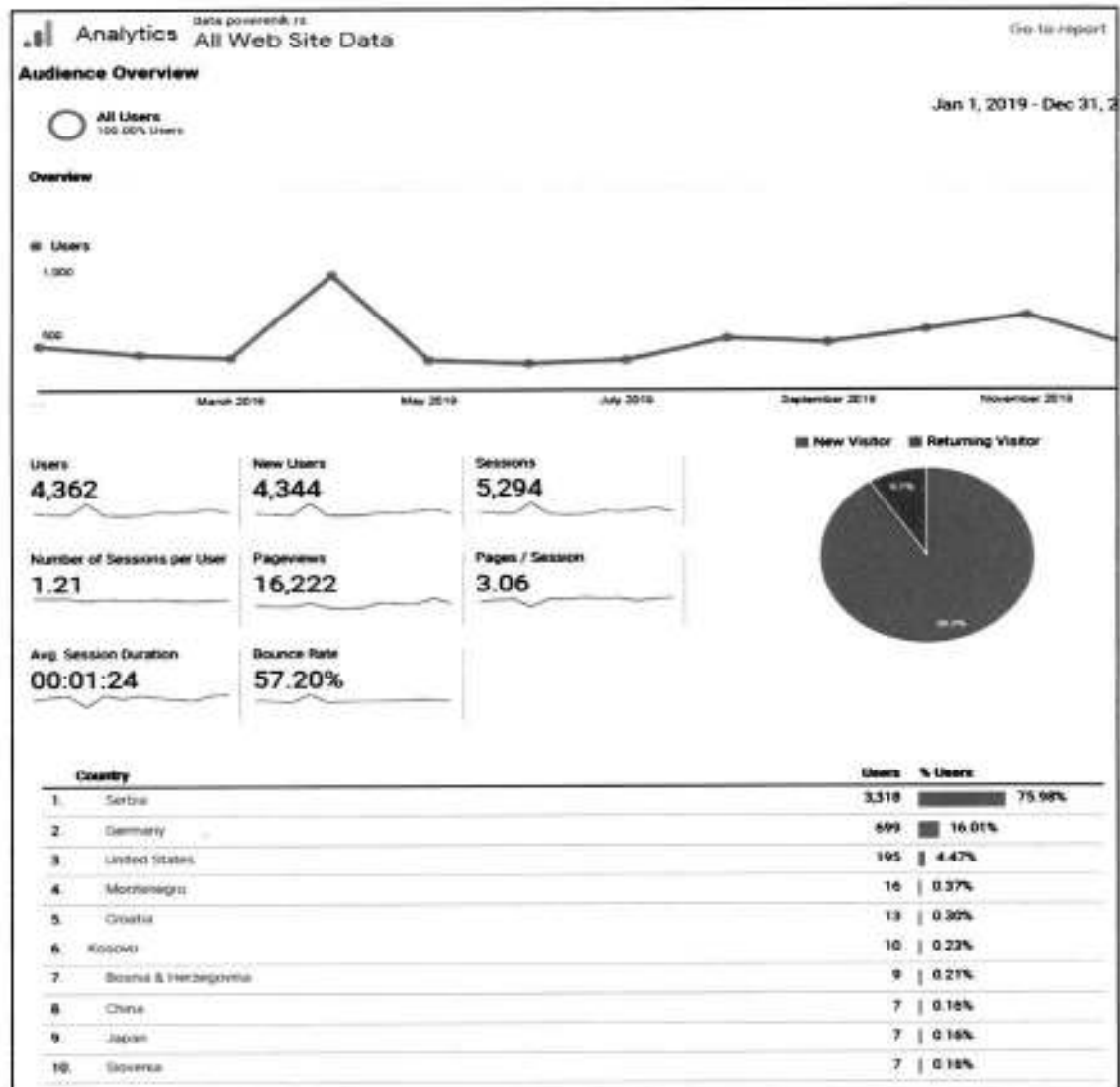
Током 2019. године Повереник је наставио да одржава Портал отворених података, путем којег бројне податке проистекле из његовог рада, у машински читљивом формату и путем визуелизација, чини доступним целокупној јавности преко интернета.

Приметан је значајан пораст интересовања за отворене податке Повереника.

У односу на прошлу годину, у 2019. забележен је пораст коришћења Портала отворених података за 65%.

У прилог наведеном, говори и следећа статистика за 2019. годину:

- укупно јединствених посетилаца Портала: 4.362;
- отворених страна: 16.222;
- посета страницама са визуелизацијама: 587 јединствених посетилаца;
- проценат посета са територије Републике Србије: 76%;
- укупно преузимање скупова података: 2.405;
- просечно задржавање посетилаца по посећеној страни износи: 1 минут и 24 секунде.



Такође, Повереник је наставио да одржава Портал за достављање годишњих извештаја органа власти са циљем олакшавања достављања годишњих извештаја органа власти који су се у периоду до набавке овог софтвера достављали у папирној форми.

Током 2019. године продужене су лиценце за употребу софтвера који има за циљ да употребу и коришћење званичне веб презентације Повереника прилагоди, односно учини доступном слепим и слабовидим лицима.

Службени Твитер налог Повереника, осим основне информативне функције, има за циљ и промовисање позитивних друштвених вредности, пре свега на плану заштите основних људских права. На овом налогу налазе се подаци о раду Повереника, актуелности из целог света које се односе на: слободан приступ информацијама од јавног значаја, право јавности да зна, отворене податке, отворену управу, заштиту података о личности, информациону безбедност, приватност, итд.

У складу са одредбама новог ЗЗПЛ, руковалац и обрађивач података о личности, дужни су да одреде једно физичко лице (не више физичких лица) за заштиту података о личности, у ситуацијама наведеним у овом закону. Остали руковоаци и обрађивачи нису дужни, али могу да одреде лице за заштиту података о личности. Међутим, сви они који одреде лице за заштиту података, без обзира да ли их ЗЗПЛ на то обавезује или не, дужни су да објаве контакт податке лица за заштиту података о личности и доставе их Поверенику који води одговарајућу евиденцију лица за заштиту података о личности.

У складу са напред наведеним, на дан 31.12.2019. године, само 2.112 руковалаца доставило је Поверенику евиденцију о лицу за заштиту података о личности, од чега је 1.390 органа власти. С обзиром на претпостављени број субјеката на које се односи предметна обавеза, неспорно је да је било оправдано залагање Повереника да се одложи примена новог ЗЗПЛ услед неспремности већег броја обвезника да одговоре обавезама прописаним овим законом.

У циљу олакшања испуњења наведене обавезе, као најмање захтевне од свих које прописује нови Закон, Повереник је на својој интернет презентацији дао врло пријемчиво и једноставно упутство, како и на који начин је наведену обавезу најједноставније извршити. И поред тога, не само да није забележен значајнији тренд повећања броја достављених обавештења о контакт подацима лица одређених за заштиту података о личности, већ су у не малом броју случајева примећене бројне неправилности у испуњавању ове, законом прописане обавезе, као што су: достављање података, не за једно, већ за више лица одређених за заштиту података о личности; достављање приватних података лица одређених за заштиту података о личности (приватни контакт телефони, приватне имејл адресе, приватне адресе становања), достављање података за које не постоји прописана обавеза (ЈМБГ и сл.); достављање од стране органа власти приватних контакт имејл адреса, креираних на сервису електронске поште компаније Гугл, итд.

С обзиром да су до 31.12.2019. године Поверенику пријављене само 2 повреде података о личности (и то у периоду значајно појачаних претњи по безбедност рачунарских мрежа од стране тзв. „крипто локера“ и других врста рансомвера), оправдано је закључити да руковоаци или још увек не знају за наведену законску



обавезу или се (што је вероватније) уздржавају од обавештавања Повереника, како се не би изложили евентуалном инспекцијском надзору и/или репутационом ризику који би могао имати утицај на пословање и поверење клијената, односно прималаца њихових производа и/или услуга.

У складу са одредбама ЗЗПЛ, тачну и ажурну евиденцију о лицима за заштиту података о личности води служба Повереника.

### 5.3. Средства и издаци за рад службе Повереника

Рад Повереника и његове службе се по закону финансира из буџета Републике Србије.

Законом о буџету Републике Србије за 2019. годину Поверенику су одобрена средства за извор финансирања 01 – приходи из буџета у износу од 212.405.000,00 динара, што је за 14% мање у односу на Предлог финансијског плана Повереника.

Буџетом Републике Србије за 2019. годину Поверенику су опредељена средства за плате која обезбеђују да Повереник на крају 2019. године има 94 запослена са чиме се сагласило и Министарство финансија актом од 15.05.2019. године, изјашњавајући се на Кадровски план Повереника за 2019. годину.

Наведени број запослених у служби Повереника одредио је и Одбор за административно-буџетска и мандатно-имунитетска питања Народне скупштине Републике Србије Одлуком о максималном броју запослених на неодређено време у служби Повереника за информације од јавног значаја и заштиту података о личности у 2019. години, од 08. фебруара 2019. године, којом је утврдио да служба Повереника у 2019. години има 94 запослена без лица која бира Народна скупштина (повереник и два заменика Повереника). Успорена динамика попуњавања упражњених радних места код Повереника била је условљена објективним разлозима, чекањем сагласности на Кадровски план Повереника и очекивањем избора новог повереника.

Приликом планирања финансијских средстава за 2019. годину Повереник је имао у виду делокруг послова Повереника, преузете међународне обавезе Републике Србије, одредбе закључака Народне скупштине<sup>105</sup>, одређена стратегијска документа којима је предвиђено јачање капацитета Повереника<sup>106</sup>, повећан прилив предмета из области слободног приступа информацијама и у области заштите података о личности, као и чињеницу да новим ЗЗПЛ Повереник добија нове надлежности.

<sup>105</sup>Закључак поводом разматрања Извештаја о спровођењу Закона о слободном приступу информацијама од јавног значаја и Закона о заштити података о личности за 2018. годину, РС број 33 („Сл. гласник РС“ број 51/2019).

<sup>106</sup>Закон о потврђивању споразума о стабилизацији и придруживању између европских заједница и њихових држава чланица, са једне стране и Републике Србије са друге стране (“Службени гласник РС”- Међународни уговори број 83/2008); Акциони план за Поглавље 23 у оквиру приступних преговора Републике Србије са Европском унијом, ступио на снагу 23.10.2015. године.

Када је реч о финансијским средствима која су потребна за спровођење закона, као што је у образложењу ЗЗПЈ и речено, биће потребно обезбедити додатна средства у Буџету Републике Србије у наредним годинама.

Након што Повереник добије сагласност на нови Правилник о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места у служби Повереника, којим је предвиђен већи број извршилаца у односу на тренутно важећи акт о систематизацији обзиром на нове надлежности предвиђене новим ЗЗПЈ, Повереник ће се обратити са захтевом за обезбеђивање неопходних финансијских средстава.

Одобрена средства из буџета и текући расходи и издаци Повереника приказани су у следећим табелама:

Табела 7 – Одобрен буџет Поверенику за 2019. годину

Раздео	Програм	Функција	Програмска цели/Пројекат	Економска класифи- кација	ОПИС	Укупна средства
11					Повереник за информације од јавног значаја и заштиту података о личности	212,405,000
					Извори финансирања за раздео 11	
				01	Приходи из буџета	212,405,000
	1001				Унапређење и заштита људских и мањинских права и слобода	212,405,000
		160			Опште јавне услуге које нису класификоване на другом месту	212,405,000
			11		Доступност информација од јавног значаја и заштита података о личности	212,405,000
				411	Плате, додаци и накнаде запослених (зараде)	138,237,000
				412	Социјални доприноси на терет послодавца	23,709,000
				413	Накнаде у натура	300,000
				414	Социјална давања запосленима	1,250,000
				415	Накнаде трошкова за запослене	2,700,000
				416	Награде запосленима и остали посебни расходи	350,000
				421	Стални трошкови	6,400,000
				422	Трошкови путовања	4,000,000
				423	Услуге по уговору	19,734,000
				425	Текуће поправке и одржавање	3,700,000
				426	Материјал	5,300,000
				482	Порези, обавезне таксе и казне	725,000
				512	Машине и опрема	4,950,000
				515	Нематеријална имовина	1,050,000

Законом о буџету Републике Србије за 2019. годину Поверенику су одобрена средства за извор финансирања 01 – приходи из буџета у износу од 211.325.000,00 динара. Народна скупштина Републике Србије је по хитном поступку усвојила измене и допуне Закона о буџету Републике Србије за 2019. годину – Ребаланс буџета за 2019. годину, који је објављен у Службеном гласнику РС, бр.72/2019. Ребалансом буџета за 2019. годину Поверенику су увећана средства на апропријацији економске класификације 411 – Плате, додаци и накнаде запослених (зараве) и на апропријацији економске класификације 412 – Социјални доприноси на терет послодавца у укупном износу од 1.080.000,00 динара, тако да укупан буџет Повереника за 2019. годину износи 212.405.000,00 динара.

За рад службе Повереника у 2019. години потрошено је 188.727.681,15 динара или 88,85% одобрених буџетских средстава, руководећи се начелима одговорног фискалног управљања, рационалности, функционалности и ефикасности.

**Табела 8 - Извршење буџета Повереника за 2019. годину**

Функција	Извор финанси.	Програм	Пројекат	Екон. класиф.	Опис	Одобрена средства Законом о буџету РС за 2019. год. ("Сл. гласник РС бр. 95/2018 и 72/2019)	Реализовано	% Реализације
160	01	1001	0011	411	Плате и додаци запослених	138,237,000.00	127,016,554.31	91.88
				412	Социјални доприноси на терет послодавца	23,709,000.00	21,866,714.75	92.23
				413	Накнаде у природи	300,000.00	298,900.00	99.63
				414	Социјална давања	1,250,000.00	310,109.81	24.81
				415	Накнаде за запослене	2,700,000.00	2,542,608.01	94.17
				416	Награде и бонуси	350,000.00	337,694.20	96.48
				421	Стални трошкови	6,400,000.00	3,924,155.05	61.31
				422	Трошкови путовања	4,000,000.00	1,604,841.86	40.12
				423	Услуге по уговору	19,734,000.00	19,216,638.01	97.38
				425	Поправке и одржавање	3,700,000.00	1,733,173.27	46.84
				426	Материјал	5,300,000.00	3,814,343.80	71.97
				482	Порези, таксе и казне	725,000.00	642,174.00	88.58
				512	Машине и опрема	4,950,000.00	4,389,719.28	88.68
				515	Нематеријална имовина	1,050,000.00	1,030,054.80	98.10
УКУПНО 01 Приходи из буџета						212,405,000.00	188,727,681.15	88.85
УКУПНО ЗА ФУНКЦИЈУ 160:						212,405,000.00	188,727,681.15	88.85

Највећи део текућих расхода и издатака Повереника у 2019. години са извора финансирања 01 – приходи из буџета, не рачунајући лична примања запослених, тј.

плате, доприносе и накнаде по основу рада, односе се на компјутерске услуге, стручне услуге, услуге комуникација, административне услуге, услуге информисања, затим на текуће поправке и одржавање опреме, трошкове бензина, административну опрему и обнову лиценци које су неопходне за повећање сигурности рачуарске мреже службе Повереника према стандарду ISO/IEC 27001.

**Табела 9 - Приказ највећих расхода и издатака**

Опис	Утрошена средства - извор фин. 01
<b>Стални трошкови</b>	
Услуге комуникација (трошкови интернета, услуге мобилног и фиксног телефона, пошта)	3,370,042.12
<b>Трошкови путовања</b>	
Трошкови службених путовања у иностранство (највећим делом проистичу из законске обавезе Повереника у погледу међународних активности)	1,287,018.36
<b>Услуге по уговору</b>	
Административне услуге (услуге превоза и остале административне услуге)	2,613,716.30
Компјутерске услуге (услуге одржавања рачунара и софтвера, услуге израде софтвера)	7,245,000.00
Услуге информисања (услуге штампања и информисања јавности)	1,403,662.18
Стручне услуге	4,349,125.52
Услуге за домаћинство и угоститељство (организовање конференција, стручних скупова, пословних састанака, обука...)	1,404,035.00
<b>Текуће поправке и одржавање</b>	
Текуће поправке и одржавање опреме (опреме за саобраћај и административне опреме)	1,250,224.87
<b>Материјал</b>	
Материјали за саобраћај (бензин и остали материјали за превозна средства)	2,515,045.23
<b>Машине и опрема</b>	
Административна опрема (рачунарска опрема, електронска опрема, намештај)	4,389,719.80
<b>Нематеријална имовина</b>	
Нематеријална имовина (компјутерски софтвер, лиценце)	1,030,054.80

У циљу стварања оптималних услова за рад запослених на примени оба закона из делокруга рада Повереника, служба Повереника је у 2019. години из извора финансирања 01 – приходи из буџета, набавила административну опрему и то претежно рачунарску опрему у износу од 3.471.240,00 динара, канцеларијски намештај у износу од 531.459,48 динара и електронску опрему у износу од 254.419,80 динара, док је остали део средстава утрошен на набавку штампача и фиксних телефона потребних за рад службе Повереника.

**Табела 10 – Набављена опрема и нематеријална имовина**

Ек. Класиф.	Конто	Опис конта	Извор финансирања	Реализовано
512	512211	Намештај	01	531,459.48
	512221	Рачунарска опрема	01	3,471,240.00
	512222	Штампачи	01	66,600.00
	512232	Телефони	01	66,000.00
	512241	Електронска опрема	01	254,419.80
	<b>Укупно 512:</b>	<b>Машине и опрема</b>	01	<b>4,389,719.28</b>



515	515111	Компјутерски софтвер	01	42,336.00
	515192	Лиценце	01	987,718.80
<b>Укупно 515:</b>		<b>Нематеријална имовина</b>	<b>01</b>	<b>1,030,054.80</b>

**Табела 11 - Приказ набављене опреме**

Редни број	Назив основног средства	Извор финансирања	Количина	Цена по комаду са ПДВ-ом	Укупно
1	Намештај за одлагање Galant	01	4	39,999.00	159,996.00
2	Метална сталажа 200x92x55/5	01	1	8,688.00	8,688.00
3	Комбинована полица	01	1	243,963.60	243,963.60
4	Комода	01	1	118,811.88	118,811.88
5	MikroTik CRS317-1G-16S	01	1	48,000.00	48,000.00
6	Adapter DVI(24+5)	01	8	300.00	2,400.00
7	USB Flash 32GB 3.1 Kingston DT2000/32GB DataTraveler 2000	01	10	18,000.00	180,000.00
8	SFP+ кабл за директну 10Gigabit везу	01	10	3,480.00	34,800.00
9	Qnap TS-1273U-RP-8G	01	1	288,000.00	288,000.00
10	Qnap TS-432XU-2G Diskless 4-Bay NAS	01	1	86,400.00	86,400.00
11	Intel® 82599EN 10 Gigabit Ethernet Controller	01	3	26,400.00	79,200.00
12	APC Smart-UPS SRT 6KRMXLI	01	2	582,000.00	1,164,000.00
13	APC Smart-UPS SMC1500IC	01	2	79,200.00	158,400.00
14	HDD WD100EFAX 10TB	01	16	38,880.00	622,080.00
15	Samsung SSD 970 EVO 1TB MZ-V7E1T0BW	01	2	32,160.00	64,320.00
16	Qnap LAN-10G2SF-MLX Dual-port 10GbE SFP + network expansion card	01	1	30,960.00	30,960.00
17	Dual M.2 PCIe SSD expansion card	01	1	16,800.00	16,800.00
18	Asus Transformer T101HA-GR030T	01	1	71,880.00	71,880.00
19	Десктоп Рачунар i3/i5/SSD256/8GBRAM са WIN 10 Pro и Office Home and Business 2019	01	8	78,000.00	624,000.00
20	Yealink SIP-T19P E2	01	10	6,600.00	66,000.00
21	HP LaserJet Pro M402dne	01	3	22,200.00	66,600.00
22	Камера IP IR cube 3MP 1/3" progressive scan CMOS	01	1	20,040.00	20,040.00
23	Камера IP IR Cube 3MP	01	1	12,240.00	12,240.00
24	Erson пројектор EB-W05	01	1	57,999.00	57,999.00
25	Fellowes шредер	01	2	55,640.40	111,280.80
26	Плафонски звучник 20W	01	4	4,998.00	19,992.00
27	Појачало 100V Сеора CE-MP70P 70W	01	1	32,868.00	32,868.00
<b>Укупно</b>					<b>4,389,719.28</b>

Служба Повереника је набавила нематеријалну имовину у укупном износу 1.030.054,80 динара која се у претежном делу односи на обнову лиценци за повећање сигурности рачунарске мреже службе Повереника у складу са стандардом SRPS ISO/IEC 27001:2013, затим за обнову лиценце за прилагођавање доступности веб

портала Повереника слепим и слабовидим лицима, као и за набавку софтвера ABBYY Fine reader неопходног за преношења папирне документације Повереника у електронски, а након тога у дигитални садржај у циљу унапређења рада службе.

*Табела 12 - Приказ набављене нематеријалне имовине*

Редни број	Нематеријална имовина	Извор финан.	Количина	Цена по комаду са ПДВ-ом	Укупно
1	Basic Support VMware	01	1	106,546.80	106,546.80
2	Mdaemon Renewal 150 users	01	1	45,408.00	45,408.00
3	Mdaemon Antivirus Renewal 150 users	01	1	46,464.00	46,464.00
4	Mdaemon Outlook connector Renewal 150 users	01	1	28,116.00	28,116.00
5	Archab Svr for Mdaemon arhiver Rnw Archab 150 users	01	1	39,600.00	39,600.00
6	ESET Endpoint Protection Standard	01	250	936.00	234,000.00
7	Annual Basic Maintenance Rnw Veeam Backup Essentials	01	3	49,248.00	147,744.00
8	Право на коришћење годишње лиценце TTC сервера, лиценце за озвучавање веб портала TTC сервера, веб портала на андроид платформи и озвучавање докумената у word, pdf и html	01	1	339,840.00	339,840.00
9	ABBYY Fine reader 14 Corporate	01	1	42,336.00	42,336.00
				Укупно	1,030,054.80

Крајем 2019. године Министарство финансија – Централна јединица за хармонизацију је на основу члана 83. став 2. тачка 1. Закона о буџетском систему, извршила сагледавање квалитета система финансијског управљања и контроле (у даљем тексту: ФУК) код Повереника, с циљем да се изврши процена постојећег система финансијског управљања и контроле, а нарочито система интерних контрола које је Повереник успоставио. У овом извештају, Тим за сагледавање квалитета донео је закључак да је успостављени систем ФУК код Повереника на задовољавајућем нивоу и да руководство континуирано предузима активности и мере на праћењу и даљем развоју ФУК и има изражен проактиван приступ у управљању ризицима. Констатовано је да: „Руководство ставља одговарајући нагласак на квалитет система и спроводи мере за превазилажење постојећих ризика правовремено и правилно. Кључни резултати и напредак ка остварењу циљева су видљиви и приказани. Редовно праћење остварења, налаза и препорука и корективних радњи на основу интерне и екстерне ревизије је успостављено и на високом је нивоу. Редовно сагледавање и праћење напретка система ФУК се спроводи појединачним годишњим извештајима организационих јединица, као и годишњим извештајем о увођењу и развоју ФУК, који представљају стандардне процедуре праћења.“

## **6. ПРЕДЛОЗИ ПОВЕРЕНИКА**

У циљу унапређивања постојећег стања у области слободног приступа информацијама од јавног значаја и заштите података о личности у Србији, све на основу и у складу са наводима у овом извештају, Повереник упућује следеће предлоге Народној скупштини Републике Србије и Влади Републике Србије.

### **6.1. Предлози Повереника Народној скупштини Републике Србије су:**

1. Да без одлагања усвоји Предлог закона о изменама и допунама Закона о слободном приступу информацијама од јавног значаја, припремљен у сарадњи и у складу са сугестијама Повереника, у тексту који би допринео унапређењу права која Закон уређује;
2. Да надлежни одбори Народне скупштине размотре Извештај Повереника за 2019. годину и да на основу препорука садржаних у овом извештају утврде предлоге закључака са препорукама и мерама за унапређење стања и упуте их на разматрање Народној скупштини;
3. Да отвори расправу поводом Извештаја и предлога закључака надлежних одбора и донесе одговарајуће закључке у циљу остваривања и даљег унапређивања права на слободан приступ информацијама од јавног значаја и заштиту података о личности и отклањању препрека изнетих у овом извештају;
4. Да обезбеди стални надзор над спровођењем својих закључака расположивим механизмима контроле над радом Владе РС, инсистирајући на одговорности за пропусте у раду органа власти;
5. Да надлежни одбори и стручне службе Народне скупштине у поступку усвајања закона с дужном пажњом разматрају мишљења и ставове Повереника у погледу могућих ефеката тих закона на остваривање права на слободан приступ информацијама од јавног значаја и права на заштиту података о личности;
6. Да до краја 2020. године усвоји законе чије су одредбе које се односе на обраду података о личности, усклађене са ЗЗПЛ;
7. Да благовремено пружи пуну подршку Поверенику као независном државном органу у вршењу његове надлежности.

### **6.2. Предлози Повереника Влади Републике Србије су:**

1. Да донесе нову или измени и допуни постојећу Стратегију заштите података о личности, усклађену са актуелним стањем у области заштите података о личности, као и Акциони план за њено спровођење, све у сарадњи и у складу са сугестијама Повереника;

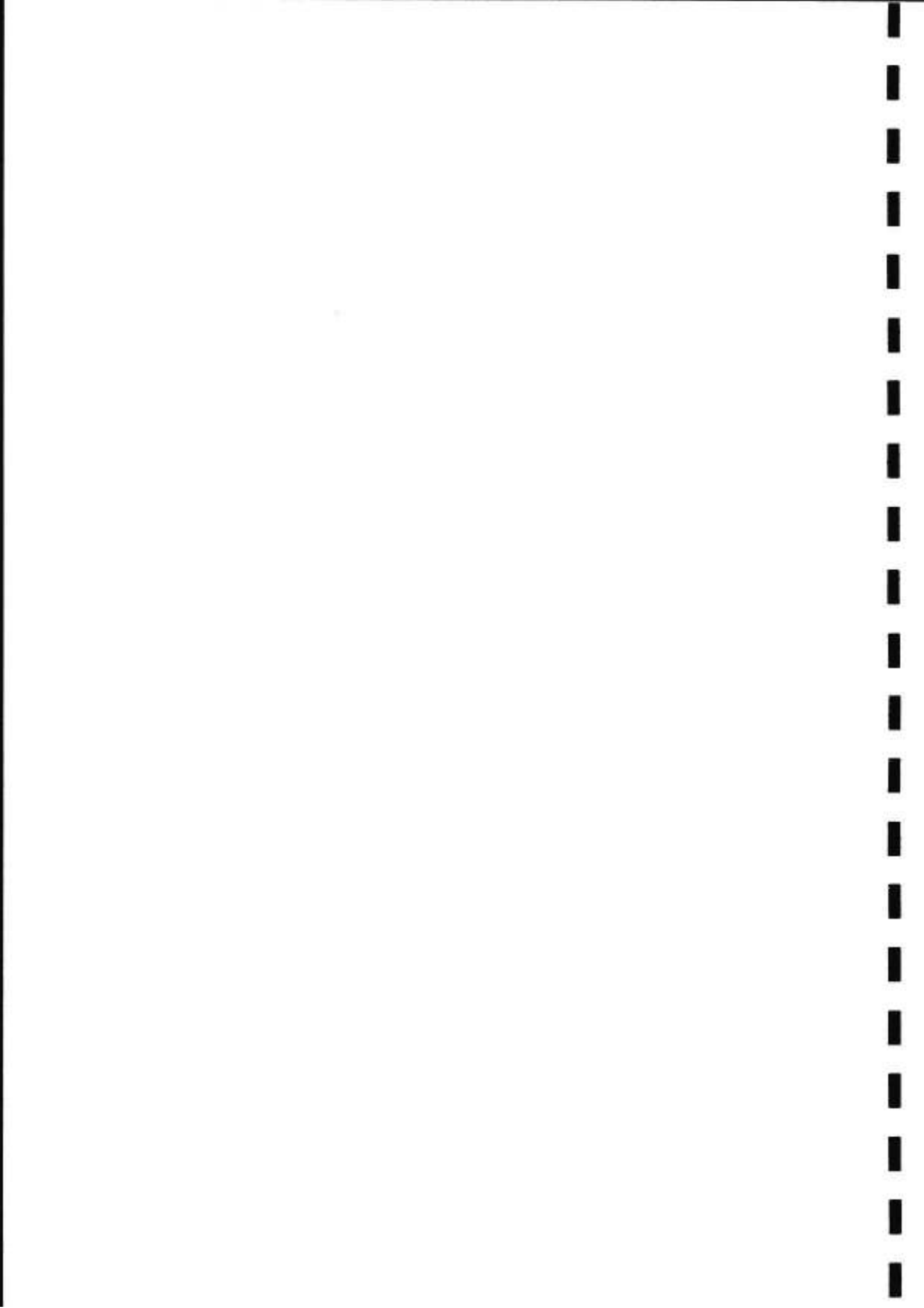
2. Да без одлагања утврди Предлог закона о изменама и допунама Закона о слободном приступу информацијама од јавног значаја, у сарадњи и у складу са сугестијама Повереника, у тексту који би допринео унапређењу права која Закон уређује;
3. Да благовремено утврди предлоге закона о изменама и допунама закона чије су одредбе које се односе на обраду података о личности усклађене са ЗЗПЛ, како би Народна скупштина могла да усвоји ове законе до краја 2020. године;
4. Да приликом утврђивања предлога закона и других прописа с дужном пажњом размотри мишљења и ставове Повереника у погледу могућих ефеката тих прописа на остваривање права на слободан приступ информацијама од јавног значаја и права на заштиту података о личности;
5. Да у складу са сопственим обавезама прописаним Законом о слободном приступу информацијама од јавног значаја, успостави адекватан механизам обезбеђења извршења коначних, извршних и обавезујућих решења Повереника;
6. Да обезбеди адекватне услове и финансијска средства за несметан рад Повереника као независног државног органа, посебно у односу на: проширење надлежности Повереника утврђене новим Законом о заштити података о личности; вршење функције надзора; спровођење другостепеног поступка, као и растући обим послова чије неблаговремено извршење производи трошкове судског спора на терет буџета;
7. Да предузме мере за утврђивање одговорности надлежних, посебно функционера, који нису извршавали обавезе у складу са законом;
8. Да у сарадњи са Повереником обезбеди да надлежна министарства, као и други органи власти, унапреде знања у областима права на приступ информацијама од јавног значаја и права на заштиту података о личности, како би се унапредио ниво остваривања ових права у Републици Србији.

  
ПОВЕРЕНИК  
Милан Маринковић

Београд, 23. март 2020. године

Бр.: 073-10-2395/2019-01





## **7. Резиме извештаја о спровођењу закона о слободном приступу информацијама од јавног значаја и закона о заштити података о личности за 2019. годину**

### **I Опште напомене о Поверенику**

Резиме Извештаја о спровођењу Закона о слободном приступу информацијама од јавног значаја и Закона о заштити података о личности за 2019. годину приказује стање у вези са применом ових закона, мере и активности које је предузео Повереник за информације од јавног значаја и заштиту података о личности (даље: Повереник), као и препреке и изазове у остваривању права на слободан приступ информацијама и права на заштиту података о личности.

Основна улога Повереника као независног државног органа, у складу са Законом о слободном приступу информацијама од јавног значаја (даље: Закон о слободном приступу информацијама) и Законом о заштити података о личности (даље: ЗЗПЈ) је да штити, односно омогући остваривање и промовише права прописана овим законима.

Претходне године је Народна скупштина Републике Србије, на седници Петнаестог ванредног заседања у Једанаестом сазиву, одржаној 26. јула 2019. године, донела одлуку о избору Милана Мариновића за повереника за информације од јавног значаја и заштиту података о личности.

Повереник се 2019. године и даље суочава са истим, односно сличним изазовима у раду као и претходних година, а то је да надлежни или контролисани органи не поступају или не поступају благовремено и у потпуности по актима Повереника донетим на основу Закона о слободном приступу информацијама и ЗЗПЈ. Такође, исти закључак се односи и на број предмета у раду, јер су подаци о броју примљених предмета (13.989) и броју окончаних поступака по предметима (13.997) током 2019. године, скоро истоветни овим подацима за 2018. годину.

Претходна 2019. година обележена је не само избором новог повереника, него је и промењена једна крајње непримерена вишегодишња пракса Народне скупштине, посебно у периоду од четири везане године (2014-2017) када Народна скупштина није у пленуму разматрала ниједан извештај Повереника. Практика се мења у позитивном смеру, јер је Народна скупштина на седници одржаној 15. јула 2019. године, у пленуму разматрала извештај Повереника за 2018. годину и том приликом донела одређене закључке, који, нажалост, углавном још увек нису реализовани.

Повереник је у 2019. години имао највећи број предмета који се односио на: решавање жалби због повреде права на слободан приступ информацијама од јавног значаја; вршење надзора над обрадом података о личности и давање стручних мишљења у вези са доношењем и изменом прописа или њиховом применом. Такође, значајан део активности се односио на: држање обука за примену новог ЗЗПЈ; сарадњу са одговарајућим органима на међународном и регионалном нивоу и допринос активностима извештавања у вези са процесом придруживања Србије Европској унији.

У 2019. години, повереник Милан Мариновић је након спроведене безбедносне провере, и у складу са Законом о тајности података, добио сертификат Канцеларије Савета за националну безбедност за приступ тајним подацима означеним највишим степеном „државна тајна“.

Пуна видљивост улоге и рада Повереника, како у области слободног приступа информацијама од јавног значаја тако и у области заштите података о личности, стални је задатак који је и 2019. године Повереник остваривао путем медија, интернет презентације, Портала отворених података, друштвених мрежа и слично. Пажњу медија су посебно привлачиле изјаве Повереника које су се односиле на примену новог ЗЗПЛ и на предлоге Повереника за измене и допуне Закона о слободном приступу информацијама, као и на појединачне случајеве кршења права чије остваривање Повереник штити.

## II Активности Повереника у области слободног приступа информацијама

### I. О остваривању права јавности да зна у 2019. години и препрекама

Институт права на слободан приступ информацијама од јавног значаја, установљен Законом о слободном приступу информацијама од јавног значаја, у Србији се у континуитету користи у великој мери. Највише га користе грађани појединачно, потом удружења грађана, новинари и представници медија, сами органи власти, политичке странке и њихови чланови, адвокати, привредни субјекти и други. Судаћи по жалбама изјављених Поверенику због повреде овог права, подносиоци захтева најтеже долазе до информација у вези са буџетским средствима, јавним набавкама, инвестицијама и другим располагањима и евиденцијама јавних средстава и имовине, због чега је број жалби у погледу ових информација у 2019. години повећан скоро два пута у односу на претходну годину.

Поверенику је у 2019. години изјављен највећи број жалби од почетка примене Закона о слободном приступу информацијама (5.275), што је за 57,6% више у односу на 2018. годину. Остали предмети у раду Повереника, којих је заједно са жалбама било укупно 9.637 (2.877 предмета је пренето из 2018. године, а 6.760 предмета је примљено у 2019. години) се односе у највећој мери на помоћ грађанима у остваривању овог права путем писаних мишљења и појашњења за поступање, као и на помоћ органима власти у примени закона, затим на праћење спровођења законске обавезе органа у погледу проактивног објављивања информација и предузимање мера у вези са тим, на давање мишљења у вези са доношењем прописа и друго.

На основу решених предмета (6.547), а посебно решених жалби (5.188) у 2019. години, Повереник закључује следеће:

Стање у остваривању права на слободан приступ информацијама од јавног значаја у 2019. години се није битно променило у односу на претходну годину и оно се, из угла Повереника и великог броја жалби због тзв. ћутања управе<sup>107</sup> и великог броја основаних жалби због повреде права<sup>108</sup>, не може оценити задовољавајућим. У најкраћем, стање је такво да је добијање информација од органа власти, у великој мери и даље отежано без изјављивања жалбе Поверенику или тужбе Управном суду, када жалба није допуштена.

<sup>107</sup> Од 5.188 решених жалби, 2.306 или 44,44% је изјављено због потпуног игнорисања захтева, 2.298 жалби или 44,3% на негативан одговор органа и свега 584 жалбе или 11,26 % на решење органа којим се захтев одбија/одбацује.

<sup>108</sup> 4.321 жалба или 83,29% од укупног броја решених жалби (5.188) је било основано.

У структури жалби решених у 2019. години, највећи број, тачније 3.159 жалби или 60,89% чине жалбе против републичких државних и других органа и организација, а од тога је 766 жалби (24,25%) против министарстава и органа у њиховом саставу. Број жалби против републичких органа и организација у 2019. години је порастао за 71,13%.

Повећан је број жалби против јавних предузећа и то за 4,73%, а смањење броја жалби евидентирано је код органа правосуђа, органа локалне самоуправе и покрајинских органа. Од свих органа, најмање жалби је изјављено против покрајинских органа.

Органи власти у великој мери поступају по захтеву тражиоца и достављају информације тек након што тражилац изјави жалбу Поверенику, а Повереник је достави органу на изјашњење. То нужно води обустави поступка по жалби, али истовремено проузрокује непотребно малтретирање оних који траже информације и непотребно трошење јавних ресурса у вези са процесуирањем жалби и ангажовањем запослених. Давање информација тек по сазнању за жалбу заправо показује да није ни било суштинских разлога непоступања по поднетим захтевима, те да се ради о неодговорном и нерационалном односу органа власти према грађанима и јавним ресурсима.

Информације се ускраћују под изговором да су поверљиве, или да би давање информација повредило нечију приватност (па и кад је реч о носиоцима функција и службеним лицима, а информације се односе на њихов рад) или под видом злоупотребе права од стране тражиоца информација, а све то, веома често, без адекватне аргументације и доказа. Чињенице у вези све учесталијих одговора органа власти да не располажу захтеваним информацијама, Повереник није у могућности да фактички провери, обзиром да њему није поверена функција надзора над применом Закона о слободном приступу информацијама, већ Управној инспекцији.

Чести су случајеви да органи власти информације не доставе тражиоцима чак ни после налога Повереника, па је степен неизвршених решења и даље висок, а посебно у предметима по жалбама новинара<sup>109</sup>. Иако новинари Закон о слободном приступу информацијама користе као основни алат за обављање свог посла, они до информација о раду органа власти долазе све теже, а то потврђује веома висок проценат неизвршених решења која је Повереник донео по њиховим жалбама и којима је наложио да им се информације учине доступним. Тачније, више од половине решења Повереника донетих у 2019. години по жалбама новинара, органи власти нису извршили.

И у 2019. години је било ситуација да органи власти „поверљиве“ информације ускрате и самом Поверенику када их он затражи да би могао да донесе одлуку по жалби и такво понашање остаје некажњено. У више од половине затражених списа (13) ради увида, органи власти су одбили да то учине (7).

Описаном стању у слободи приступа информацијама значајно доприноси то што су законски механизми принудног извршења решења Повереника, тј. механизми новчаног кажњавања потпуно блокирани и они отежавају тражиоцима да дођу до информација. Уз то, изостаје и подршка Владе да она мерама непосредне принуде обезбеди извршење решења Повереника, у складу са законом. То заједно представља једну од највећих препрека у остваривању права.

<sup>109</sup> Процент неизвршених решења Повереника донетих по жалбама новинара износи 52,29% од броја донетих решења по њиховим жалбама.



Законске обавезе у погледу примене мера унапређења јавности рада прописане Законом о слободном приступу информацијама, органи власти не спроводе доследно. Велики број органа власти за које је законом прописана обавеза објављивања информатора о раду, спровођење обуке запослених, одржавања носача информација и достављања извештаја Поверенику о спровођењу Закона, то годинама не чини и то без икакве одговорности и последица, иако је неизвршавање сваке од ових обавеза санкционисано као прекршај, а Повереник о томе редовно обавештава Управну инспекцију ради покретања поступка одговорности.

Одговорност за неосновано ускраћивање информација тражиоцима, односно јавности, се своди искључиво на иницијативу тражиоца информација као оштећених, будући да надлежни орган (Управна инспекција) готово не подноси захтеве за покретање прекршајног поступка против одговорних лица у органима власти. Тако је надлежни орган у 2019. години поднео само један захтев за покретање прекршајног поступка, а грађани као оштећени 4.903 захтева.

Осим што је из године у годину веома велики број жалби по којима Повереник води поступак, рад службе Повереника је дужи низ година оптерећен великим заостатком у решавању предмета услед неодговарајућег броја запослених и великог прилива предмета условљеног непоступањем или неодговарајућим поступањем органа власти. Немогућност Повереника да по жалби одлучи у законском року од 30 дана отвара могућност вођења управно-судског поступка пред Управним судом, поводом чега суд досуђује судске трошкове на терет Повереника. Учесталост тужби и настојање Повереника да спречи настанак судских трошкова, додатно оптерећују рад службе и ремети редослед решавања жалби. Истовремено, то негативно утиче на остваривање права оних грађана који не посежу за тужбом против Повереника код кашњења са доношењем одлуке по жалби. Последично, то се, иако није изазвано кривицом Повереника, може одразити и на поверење грађана у надлежне органе који треба да обезбеди слободу приступа информацијама.

Упркос свим препрекама, ефекти деловања Повереника на добијање информација о раду органа јавне власти су и даље на високом нивоу, гледано из угла броја случајева у којима су тражиоци остварили право у односу на изјављене жалбе које су биле основане.

Степен потврђених одлука Повереника у судском поступку од почетка рада је такође на високом нивоу, тј. преко 94% и то је најбоља потврда квалитета рада овог државног органа.

## **2. Основне препреке у остваривању права на приступ информацијама**

Препреке које су оптерећивале остваривање права на слободан приступ информацијама у 2019. години су готово идентичне оним из 2018. године. Разлика је у томе што је, после неколико година неразматрања извештаја Повереника на седницама Народне скупштине, тј. у пленуму, Народна скупштина разматрала Извештај Повереника за 2018. годину и поводом тога усвојила одговарајуће закључке.<sup>110</sup> Међутим, усвојени закључци којима се позива Влада да интензивира активности на припреми измена и допуна Закона о слободном приступу информацијама, затим да обезбеди извршење решења Повереника и да примењује мере покретања поступка за

<sup>110</sup> Закључак Народне скупштине РС бр.33 од 15.јула 2019. године „Сл. гласник РС“ бр.51/19.

утврђивање одговорности за пропусте у раду државних органа као и одговорних функционера који нису извршавали своје законске обавезе, нису још увек реализовани.

Суштина препрека остваривању права на приступ информацијама се огледа у следећем:

### **2.1. Правни оквир**

Остваривање и заштита Уставом зајемченог права на слободан приступ информацијама од јавног значаја у Србији уређени су Законом о слободном приступу информацијама од јавног значаја из 2004. године.

На потребу даљег побољшања овог закона у интересу права јавности да зна и јачања демократског и отвореног друштва, те отклањања евидентних препрека у пракси, Повереник указује од 2012. године. Тада започет процес измена овог закона прекинут је услед парламентарних избора.

Последњи процес измена Закона о слободном приступу информацијама, министарство надлежно за послове управе је започело у децембру 2017. године, али процедура утврђивања Предлога и усвајања Закона о изменама и допунама овог закона није завршена. Последњи рок за његово усвајање који је предвиђен Нацртом ревидираног Акционог плана за Поглавље 23, био је четврти квартал 2019. године.

Предложене измене Закона које су у 2018. и 2019. години биле предмет јавне расправе, консултација са надлежним органима, укључујући Повереника, као и оцене Европске комисије, садрже одређена побољшања као нпр. проширење примене Закона на нове субјекте у јавном сектору и унапређење објављивања информација на проактивној основи.

Ипак, према последњој верзији Нацрта закона доступној на интернет страници Министарства из 2019. године, закључује се да неки од предлога Повереника који би довели до побољшања стања у остваривању права јавности да зна, нису уважени, или су уважени делимично, тако да одређене норме и даље остављају простор за различито тумачење и проблеме у примени овог закона.

Предлог Повереника да се надзор над применом Закона о слободном приступу информацијама повери Поверенику уместо Управној инспекцији, Министарство није прихватило, иако је то и предлог Европске комисије изражен у мишљењу СИГМЕ од 8.10.2019. године. То се односи и на прописивање овлашћења за изрицање прекршајних налога за одређен број прекршаја из овог закона, укључујући тзв. ћутање управе. Предлог Повереника је заснован на чињеницама да Управна инспекција не подноси захтеве за покретање прекршајног поступка против одговорних лица у органима власти чак ни у случајевима најгрубље повреде права тражилаца информација. Такође, институт прекршајног налога и могућност да Повереник сам изриче новчану казну би био посебно делотворан и извесно би довео до смањења веома изражене појаве да органи власти некажњено игноришу захтеве тражилаца. Истовремено, предложено решење довело би до растеређења прекршајних судова од поступања по захтевима које подносе сами грађани који су оштећени због недобијања затражених информација од органа власти, као и растеређења самих грађана, што је најважније.

Министарство је делимично прихватило предлоге Повереника у вези са регулисањем принудног извршења његових решења. Није прихваћен предлог да се висина новчаних казни у управном поступку које прописује Закон о приступу информацијама уподоби оним које прописује Закон о општем управном поступку, како

би се смањила огромна диспропорција ових казни и како би казне имале позитиван ефекат на поступање органа и остваривање права.

Почетни текст Нацрта закона је садржао одредбе чија примена би довела до мање транспарентности јавног сектора. Једно од таквих решења се односило на потпуно изузимање од примене Закона о приступу информацијама државних предузећа која располажу великим финансијским и материјалним средствима, због чега су информације којима они располажу увек биле од великог интереса за јавност, као и на изузимање Народне банке Србије од заштите права пред Повереником, уз постојећих шест органа чије изузимање, по оценама стручне јавности, цивилног сектора и мишљења Европске комисије које је припремила СИГМА, је иначе проблематично. По оцени СИГМЕ, предложено решење у погледу државних предузећа „није одрживо, супротно је принципима отворености и транспарентности, упоредном праву и сужава ниво права на приступ информацијама“ због чега је, како се наводи у њеним коментарима од 19.12.2018. године, потребно размотрити могућност одустајања од таквих решења. Поред Повереника, представници великог броја организација цивилног сектора као и стручне јавности, упозоравали су надлежне на штетност датих решења. Закључује се да се од ових „штетних“ предлога у измени Закона одустало захваљујући великом притиску стручне и најшире јавности.

Последња верзија Нацрта закона из 2019. године садржи модификовано решење у погледу државних предузећа у том смислу што се иста не изузимају потпуно од примене Закона о приступу информацијама, већ се прописују додатни разлози могућег ограничења права јавности у погледу информација о њиховом раду. Према овој верзији Нацрта закона, Министарство је одустало и од првобитног решења о могућности првостепених органа да директно, а не само посредством надлежног тужилаштва, воде управни спор против одлука Повереника, што је могло имати за последицу да циљ подношења тужби буде одлагање добијања информација и губитка њиховог значаја због протекла времена.

Одлагање усвајања измена Закона о слободном приступу информацијама нужно води и одлагању измена подзаконског акта о изради и објављивању информатора о раду<sup>111</sup>. Тиме се одлаже спровођење иницијативе Повереника да се објављивање информатора о раду државних органа спроводи у дигиталном облику, на заједничкој електронској платформи за коју је Повереник већ створио одговарајуће услове, а што би требало да доведе до већег степена транспарентности и лакшег праћења спровођења ове законске обавезе.

Имајући у виду изнето, закључује се да даље одлагање усвајања измена Закона о слободном приступу информацијама није у интересу грађана и остваривања њихових права.

Такође, у вези са поновном употребом информација регулисаном Законом о електронској управи из 2018. године, отворило се као спорно питање заштите овог права, односно који орган би био надлежан за његову заштиту. Уколико је намера законодавца била да то буде у надлежности Повереника (имајући у виду одредбу да се на поступак остваривања права на поновну употребу информација сходно примењују одредбе о поступку остваривања права на слободан приступ информацијама од јавног значаја), то по мишљењу Повереника нужно захтева да се надлежност органа за заштиту права експлицитно пропише овим или Законом о слободном приступу информацијама.

<sup>111</sup> Упутство за израду и објављивање информатора о раду државног органа („Сл. гласник РС“ бр.68/10), које доноси Повереник.



Када су у питању међународни документи, Повереник поново указује да би било од користи за остваривање права да Влада покрене поступак за ратификацију Конвенције Савета Европе, о приступу званичним документима, од 18.6.2009. године од стране Народне скупштине коју је министар(ка) правде Владе Србије потписала још 2009. године. Значај ове Конвенције, када ступи на правну снагу, је што би она представљала први општи правно обавезујући документ Савета Европе у погледу приступа службеним документима, без обзира што сам Закон о слободном приступу информацијама Републике Србије у појединим сегментима обезбеђује и виши ниво права од минимума на који обавезује Конвенција, а што сама Конвенција и дозвољава.

## ***2.2. Немогућност управног извршења решења Повереника***

Проблем управног извршења решења Повереника датира из претходних година и оптерећивао је остваривање права и у 2019. години. Узрок проблему извршења јесте различита интерпретација одговарајућих норми о извршењу од стране надлежних органа који учествују у овом процесу, те у њиховом одбијању надлежности и сарадње у достављању података неопходних за спровођење извршења. Заправо, овај проблем је изражен у вези са применом новог Закона о општем управном поступку (1. јун 2017.) којим су прописане веома високе казне које би Повереник у поступку управног извршења требало у виду пенала да изриче органима власти као извршеницима, ради принуде да изврше решење и доставе информацију.

Генеза овог проблема је детаљно приказана у Извештају Повереника за 2017. годину, па се неће понављати у овом извештају. Министарство државне управе и локалне самоуправе је закључило да питање извршења решења Повереника треба решити кроз измене Закона о приступу информацијама и то на „прецизан и применљив“ начин, што се још увек није догодило, о чему је напред било више речи.

Други прописани механизам који треба да доведе до извршења решења Повереника, којима се органи власти обавезују да жалиоцима доставе захтеване информације, а који је у надлежности Владе Србије, такође није функционисао ни у 2019. години. Ради се о законској обавези Владе да на захтев Повереника, непосредном принудом, обезбеди извршење његових решења. Од укупно 294 захтева за обезбеђење извршења колико је од 2010. до 31.12.2019. године Повереник поднео Влади, она то није учинила ни у једном случају. Само у 2019. години, Повереник је од Владе затражио обезбеђење извршења у 52 случаја. Тако је предметна законска одредба о улози Владе у обезбеђењу извршења решења Повереника без практичног ефекта од самог почетка, тј. од 2010. године када је унета кроз измене Закона о слободном приступу информација.

У Извештају Генералног секретаријата Владе од 17.01.2020. године о активностима и мерама које је Влада предузимала у вези са законском обавезом обезбеђења извршења решења Повереника, наводи се да „Влада Републике Србије, Генерални секретаријат Владе, у погледу пружања помоћи Поверенику у поступку административног извршења решења тог Повереника, а како је то прописано чланом 28.ст.4. Закона о слободном приступу информацијама од јавног значаја, применом мера из своје надлежности, односно обезбеђивањем извршења решења Повереника непосредном принудом, располаже са истим могућностима као и сам Повереник.“

Стога је упитна оправданост наведеног законског решења које се односи на извршење Повереникових одлука. Заправо, отвара се питање да ли је одсуство подршке Владе последица тога што актима о раду њених стручних служби то питање није ближе



уређено, ко и на који начин у службама Владе би ову обавезу спроводио у складу са законом који уређује општи управни поступак и одредбама о управном извршењу путем непосредне принуде, или је то последица одсуства политичке воље да се ова мера спроводи.

### ***2.3. Неадекватна одговорност***

Одговорност органа власти за повреду права на слободан приступ информацијама, од најдрастичнијих облика тј. потпуног игнорисања захтева грађана и непоступања по извршним и обавезујућим решењима Повереника до неизвршавања других законских обавеза органа власти, и у 2019. години је симболична и она је иницирана готово искључиво захтевима за покретање прекршајног поступка од стране тражилаца информација као оштећених.

Стање у погледу одговорности за повреду права на приступ информацијама најбоље илуструје податак да је надлежни орган, Управна инспекција, у 2019. години прекршајним судовима поднела само један захтев за покретање прекршајног поступка, наспрам преко четири хиљаде основаних жалби које је Повереник решио у истој години које су потврда да је било повреде права, односно повреде закона у органима власти. Такође, степен извршења других законских обавеза у вези са објављивањем информатора о раду, достављањем извештаја Поверенику, спровођењем обуке је на укупном нивоу мање од 30%, а овим обавезама подлеже преко 3,8 хиљада органа власти, што значи да велика већина органа ову обавезу игнорише, некажњено.

Повереник већ годинама уназад указује да одсуство одговорности за повреду овог права, и то не само прекршајне одговорности, несумњиво охрабрује одговорне у органима власти да то чине и даље, у уверењу да неће сносити никакве последице. Осим тога, вишегодишње одсуство пуне одговорности за повреду права је главни узрок веома великог броја жалби Поверенику. Објективна немогућност Повереника да све жалбе реши у законском року, изазива незадовољство грађана и често је разлог подношења тужби и проузроковања трошкова и непотребних буџетских издатака.

Код таквог стања ствари, грађани чије је право повређено су сами, у својству оштећених, и у 2019. години подносили захтеве за покретање прекршајних поступака судовима за прекршаје и то у много већем броју него претходне године. Према подацима прекршајних судова у 2019. години је поднето укупно 4.903 захтева, а у предметима у којима је донета осуђујућа пресуда, највећи број изречених казни је у минималном износу од 5.000 динара.

Наведени подаци говоре у прилог основаности предлога Повереника да се функција надзора над применом Закона о слободном приступу информацијама повери овом органу.

### ***2.4. Отежано спровођење овлашћења Повереника***

Повереник је у 2019. години у поступку решавања по жалбама због повреде права на приступ информацијама у 13 случајева применио овлашћење из члана 26. Закона о слободном приступу информацијама од јавног значаја и од органа власти затражио, ради увида, документе са информацијама које су предмет захтева жалиоца, како би утврдио да ли се информације садржане у документима могу учинити доступним или не. Шест органа је поступило по захтеву Повереника и доставило тражене списе, односно документа и то: Управа царина, Комисија за хартије од

вредности, Друго основно јавно тужилаштво у Београду, Министарство одбране, ЈКП „Паркинг сервис“ Београд и Градска управа града Ниша.

У седам случајева органи власти нису доставили тражене документе и то: Министарство унутрашњих послова-МУП (у три случаја није доставио, а у једном доставио само део документа), Привредни апелациони суд у Београду, Више јавно тужилаштво у Београду и Војнобезбедносна агенција. У наставку је преглед случајева:

Информације које је МУП потпуно ускратио или их је делимично доставио Поверенику, односе се на акте о систематизацији радних места у три случаја. У једном од наведених случајева који се односи на акте о систематизацији, МУП није одговорио на захтев Повереника, у другом је доставио одговор без акта у прилогу, а у случају докумената у вези сарадње са компанијом Huawei, такође није доставио одговор нити тражене документе, због чега је Повереник поново захтевао достављање тражених докумената;

Привредни апелациони суд у Београду је одбио да достави Поверенику решење тог суда 12 Пж 2802/18 од 29.8.2018. године које се односи на укидање првостепене пресуде у вези са овером анекса одређеног уговора. Суд је то учинио након што је Повереник одлучио по жалби и наложио Суду да информације достави тражиоцу и након што је Повереник доставио списе предмета Управној инспекцији ради предузимања мера у оквиру надзора.

Војнобезбедносна агенција (ВБА) Министарства одбране није доставила Поверенику ни на поновљени и образложени захтев ради увида документ ВБА ст.пов. бр. 44-123 од 7.10.2014. год., који је био предмет захтева новинара. Образложење Агенције је да се ради о тајним подацима који се, према њеном тумачењу прописа о посебним мерама физичко-техничке заштите тајних података, могу износити из просторија, што, како наводи, значи „нужно, не морају“.

### **III Активности Повереника у области заштите података о личности**

#### **1. Правни оквир**

Почетак примене ЗЗПЛ дана 22. августа 2019. године представља тек почетак уобличавања правног оквира у области заштите података о личности у Србији, који је више година неодговарајуће уређен. Наиме, годинама је присутна неусаглашеност или непотпуна усаглашеност унутрашњег правног оквира са одговарајућим међународним стандардима, односно комунитарним правом, међусобна неусаглашеност или непотпуна усаглашеност бројних секторских закона са Уставом РС, питања која би требало да буду уређена законом уређују се подзаконским актима, и најзад неуређеност или неодговарајућа уређеност одређених питања у бројним прописима, а посебно у самом ЗЗПЛ.

Према мишљењу Повереника нови ЗЗПЛ није свеобухватно и у складу са одговарајућим међународним стандардима уредио материју заштите података о личности. У циљу успостављања целовитог и хармонизованог правног поретка у области заштите података о личности у Србији, неопходно је са ЗЗПЛ ускладити одредбе свих других закона који се односе на обраду података о личности. До сада још увек није сачињена свеобухватна анализа о броју и садржини измена ових закона, иако је време од девет месеци од ступања на снагу ЗЗПЛ до почетка примене овог закона,

било управо период у којем је, поред осталог, било потребно да Влада РС дефинише и ова питања. С обзиром на велики број закона које је потребно ускладити са ЗЗПЛ до краја године, то би било потребно што пре почети са реализацијом активности по овом питању. Заштита података о личности захтева системски приступ свих надлежних субјеката, што подразумева доношење савремене Стратегије заштите података о личности, а с тим у вези и Акционог плана за њено спровођење. У циљу превазилажења наведених недостатака правног оквира, поред изнетих мера неопходно је и принципијелно поступање надлежних органа власти усмерено на остваривање права на заштиту података о личности у свему у складу са законом.

Повереник је на основу обавеза и овлашћења из ЗЗПЛ, дао свој допринос уређивању унутрашњег правног оквира у области заштите података о личности, између осталог и тиме што је донео одређене подзаконске акте који ближе уређују ову област, и то: образац притужбе; врсте радњи обраде података о личности за које се мора извршити процена утицаја на заштиту података о личности и тражити мишљење Повереника; образац обавештења о повреди података о личности и начин обавештавања Повереника; образац и начин вођења евиденције лица за заштиту података о личности; упутство за попуњавање и обрасце контролних листа; образац легитимације овлашћеног лица за вршење инспекцијског надзора по Закону о заштити података о личности; образац и начин вођења интерне евиденције о повредама Закона о заштити података о личности и мерама које се у вршењу инспекцијског надзора предузимају, као и одлука о утврђивању стандардних уговорних клаузула.

Гледано са аспекта међународно-правног оквира, активности Европске уније и Савета Европе су се последњих неколико година значајно интензивирале у области заштите података о личности. Најутицајнији документ у овој области у Европској унији представља Општа уредба<sup>112</sup> 2016/679 Европског Парламента и Савета о заштити лица у вези са обрадом података о личности и о слободном кретању таквих података, као и о стављању ван снаге Директиве 95/46/ЕЗ (даље: Општа уредба). Општа уредба се непосредно примењује у државама чланицама Европске уније. Поред Опште уредбе важан део међународно-правног оквира у Европи је Директива 2016/680 Европског Парламента и Савета о заштити појединаца у вези са обрадом података о личности од стране надлежних органа у сврху спречавања, откривања, истраге или гоњења за кривична дела или извршавања кривичних санкција и о слободном кретању тих података, као и о стављању ван снаге Оквирне одлуке Савета 2008/977 (даље: „Полицијска директива“).

Државе чланице Европске уније су биле у обавези да до почетка примене ова документа (25. мај 2018. године), ускладе своје прописе са истим, али неке од њих то још увек нису учиниле, као што ни своје пословање нису ускладили бројни руковоаци и обрађивачи података.

Један од најважнијих докумената у овој области у Савету Европе представља Конвенција<sup>113</sup> о заштити лица у односу на аутоматску обраду личних података. Ова конвенција је модернизована и унапређена Протоколом<sup>114</sup> о изменама и допунама

<sup>112</sup> <https://www.poverenik.rs/sr/pravni-okvir-zp/međunarodni-dokumenti/2502-uredba-2016679.html>

<sup>113</sup> Закон о потврђивању Конвенције - "Сл. лист СРЈ - Међународни уговори", бр. 1/92, "Сл. лист СЦГ - Међународни уговори", бр. 11/2005 - др. закон и "Сл. гласник РС - Међународни уговори", бр. 98/2008 - др. закон и 12/2010)

<sup>114</sup> [www.poverenik.rs/sr/međunarodni-dokumenti/3226-protokol-o-izmenama-i-dopunama-konvencije-o-zastiti-lica-u-odnosu-na-avtomatisku-obradu-lichnih-podataka-2018.html](http://www.poverenik.rs/sr/međunarodni-dokumenti/3226-protokol-o-izmenama-i-dopunama-konvencije-o-zastiti-lica-u-odnosu-na-avtomatisku-obradu-lichnih-podataka-2018.html)



Конвенције о заштити лица у односу на аутоматску обраду личних података (познатији као Конвенција 108+). Република Србија је на иницијативу Повереника, потписала овај протокол 22. новембра 2019. године. У току рада на Извештају Повереника, Народна скупштина је на седници одржаној 2. марта 2020. године донела одлуку да ратификује овај протокол.

Комунитарно право у области заштите података о личности обухвата и друге прописе, као и пресуде Суда правде Европске уније и одлуке Европског одбора за заштиту података о личности, који обједињује независне органе за заштиту података о личности свих држава чланица ЕУ.

## **2. Активности Повереника у области заштите података о личности**

Имајући у виду постојећи нормативни оквир, као и непредузимање стратешких мера од стране надлежних органа у области заштите података о личности, активности Повереника, ма колико биле бројне и принципијелно на страни заштите података о личности, нису могле да доведу до значајнијег побољшања стања у овој области. Конкретно, Повереник није могао својим решењима да спречи бројне случајеве неовлашћене или прекомерне обраде података од стране руковалаца, као што није могао ни својим решењима да натера одређене руковооце да ставе на увид податке или издају копију података или то учине у року и на начин прописан ЗЗПЛ. Такође, својим мишљењима на нацрте и предлоге закона и друге прописе и опште акте, Повереник није могао да увери све органе власти у потребу уважавања истих. Ни позив Повереника на одлагања почетка примене ЗЗПЛ из разлога што сви руковооци нису спремни да у свему поступају у складу са обавезама које намеће ЗЗПЛ, као ни указивање на потребу доношења савремене Стратегије заштите података о личности и Акционог плана за њено спровођење, исто тако нису уродили плодом.

Активности Повереника у области заштите података у 2019. години су биле обимне, што је условљено актуелним стањем у овој области. Ово се најбоље сагледава кроз податак о броју примљених предмета (6.078), као и кроз податак о броју предмета по којима је Повереник окончао поступање (6.313). Овом приликом се посебно указује на предмете који се односе на поступке вршења надзора над применом ЗЗПЛ, на поступање по жалбама, односно притужбама, на давање мишљења на нацрте и предлоге закона и друге прописе и опште акте, као и на иницијативе и предлоге које је дао Повереник.

Одредбе новог ЗЗПЛ уређује да поступци надзора, поступци по жалбама поводом захтева за остваривање права у вези са обрадом, као и поступци по захтевима за издавање дозволе за изношење података из Србије, који нису окончани до дана почетка примене новог ЗЗПЛ (22.8.2019.), окончаће се по одредбама старог ЗЗПЛ.

С обзиром да су током 2019. били у примени и стари и нови ЗЗПЛ, то ће бити приказане реализоване активности по оба ова закона.

### **2.1. Надзор**

Повереник је у току 2019. године окончао укупно 701 поступак надзора, од чега је 21 надзор покренут по новом ЗЗПЛ, а 680 по старом ЗЗПЛ. Број окончаних надзора је за око 50% мањи него 2018. године због тога што је даном ступања на снагу новог ЗЗПЛ (21.11.2018.), Централни регистар збирки података престао да се води, а што је директно проузроковало да Повереник током 2019. године покрене и оконча знатно



мањи број поступака надзора над руковоацима поводом њихове обавезе уписа збирки података о личности у Централни регистар по старом ЗЗПЛ.

Од 701 окончаног поступка надзора, 21 надзор је покренут по новом ЗЗПЛ, а 680 по старом ЗЗПЛ. Сви поступци надзора окончани су на следећи начин: 487 предмета је окончано тако што је утврђено да је поступљено по претходно спроведеном надзору; 141 предмет је окончан обавештењем по чл. 50. старог ЗЗПЛ, јер је утврђено да нема неправилности; 47 предмета је окончано службеном белешком јер је утврђено да није било повреда ЗЗПЛ, односно није било елемената за вођење поступка инспекцијског; 23 предмета је окончано подношењем захтева за покретање прекршајног поступка и 3 предмета су окончана подношењем кривичне пријаве.

Структура руковалаца над којима је Повереник покренуо поступак надзора током 2019. године је веома слична оној из 2018. године, а привредна друштва су и даље руковаоци над којима је Повереник покренуо више поступака надзора него над свим осталим руковоацима заједно. Најчешћи разлог за покретање поступка надзора је употреба личних података (име, презиме, адреса) супротно закону.

У циљу превентивног и едукативног деловања, Повереник је сачинио контролне листе, у којима су садржана питања на које је потребно дати тачне и свеобухватне одговоре. На овај начин се помаже органима које Повереник надзире да унапред тачно упознају своје обавезе, односно шта је све потребно да ураде да би своје пословање и поступање ускладили са прописима и спречили настанак штете, као и шта овлашћено лице из службе Повереника проверава у поступку надзора. Од почетка примене новог ЗЗПЛ па до краја извештајног периода, Повереник је на адресе 1.053 руковалаца упутио контролне листе на које 975 руковалаца одговорило, односно доставило Поверенику попуњену контролну листу, а 72 руковоаца то нису учинила. На основу примљених попуњених контролних листа, Повереник је извршио процену нивоа ризика обраде података о личности.

## **2.2. Жалбе/Притужбе**

У складу са старим ЗЗПЛ, Поверенику је од 01.01.2019. до 22.8.2019. године изјављена 121 жалба. Нови ЗЗПЛ, чија је примена почела 22.8.2019., увео је институт притужбе, у складу с чим је Поверенику поднето 60 притужби. Нови ЗЗПЛ уређује да лице на које се подаци односе има право да поднесе притужбу Поверенику ако сматра да је обрада података о његовој личности извршена супротно одредбама ЗЗПЛ. У поступку по притужби сходно се примењују одредбе закона којим се уређује инспекцијски надзор у делу који се односи на поступање по представкама. Лице може да користи право на подношење притужбе Поверенику истовремено са правом да покрене друге поступке управне или судске заштите.

**Жалбе** - најчешћи разлози за изјављивање жалбе Поверенику: руковаоци нису ставили на увид податке или нису издали копију податка (45); руковаоци су одбили захтев (43); руковаоци нису поступали по захтеву подносилаца у прописаном року, тзв. ћутање администрације (31) и др.

Жалбе изјављене Поверенику односе се на податке из: полицијских евиденција, службених регистара у којима су садржани лични подаци, кадровских евиденција, евиденција које воде образовне институције, области пензијског, инвалидског и здравственог осигурања, списка судова, списка предмета центара за социјални рад, матичне књиге, медицинске документације, евиденција које воде банке, итд.

Највећи број жалби (111) изјављене су Поверенику због (не)поступања органа власти, односно органа и организација којима су поверена јавна овлашћена и јавних предузећа. Од тога је највише (69) изјављено због (не)поступања органа државне управе као руковалаца. Због (не)поступања министарстава изјављено је 59 жалби, од чега само против Министарства унутрашњих послова 52 жалбе, а због (не)поступања свих осталих министарстава заједно 7 жалби. Жалбе изјављене против МУП су многобројне, али се мора имати у виду да МУП води веома велики број евиденција, самим тим прима и велики број захтева грађана, али и чињеница да су бројна решења МУП којима се захтеви грађана одбијају или одбацују.

Повереник је током 2019. године окончао поступак по 151 жалби, од чега је: у 79 случајева утврдио да је жалба била основана; у 37 случајева закључком је обуставио поступак јер је руковалац, пре доношења одлуке Повереника по жалби, поступио по захтеву или је подносилац одустао од жалбе; у 23 случаја одбио је жалбу као неосновану и у 12 случајева одбацио је жалбу из формалних разлога.

**Притужбе** - Разлози за подношење притужбе Поверенику су: делимично поступање руковоаца по захтеву (21); одбијање, односно одбацивање захтева од стране руковоаца (19); непоступање руковоаца по захтеву (16) и протек накнадног рока (4). Притужбе поднете Поверенику односе се на податке из: полицијских евиденција, службених регистара у којима су садржани лични подаци, евиденција које воде банке, судских списа, евиденција инвалидског и здравственог осигурања, итд.

Највећи број притужби (47) поднете су због (не)поступања органа власти, односно органа и организација којима су поверена јавна овлашћена и јавних предузећа. Од тога је највише (31) поднето због (не)поступања органа државне управе као руковалаца. Због (не)поступања министарстава поднета је 21 притужба, од чега само против МУП 20 притужби, а због (не)поступања свих осталих министарстава заједно 1 притужба (образложење је исто као и напред у односу на жалбе).

Од 60 притужби које су му поднете, Повереник је током 2019. године окончао поступак по 7 (преостале 53 су пренете на поступање у 2020. годину). У одлукама донетим по поднетим притужбама (7), Повереник је утврдио да је: притужба била основана, тако да је донео решење с налогом руковоацу да поступи по захтеву (3); закључком обуставио поступак, јер је руковалац пре доношења одлуке Повереника поступио по захтеву, и једну притужбу је одбио као неосновану.

- Током извештајног периода Повереник је донео укупно 52 обавезујућа и коначна решења (49 по изјављеним жалбама и 3 по поднетим притужбама). Овим решењима Повереник је дао налог руковоацу да поступи по захтеву или да тражени податак да подносиоцу захтева, као и да га руковалац обавести о извршењу решења. По решењу Повереника поступио је у потпуности 48 руковалаца, док остали руковоаци до краја извештајног периода нису обавестили Повереника о поступању или је поступање у току.

### **2.3. Мишљења**

Повереник је у току 2019. године, из угла права која штити, дао 85 мишљења на нацрте и предлоге закона и друге прописе и опште акте, од чега се 54 мишљења односе на нацрте и предлоге закона, а 31 на друге прописе и опште акте. Од 54 мишљења која се односе на нацрте и предлоге закона, 36 су дата са аспекта ЗЗПЈ, један са аспекта Закона о слободном приступу информацијама, 13 са аспекта оба закона истовремено,

односно и ЗЗПЛ и Закона о слободном приступу информацијама, а преостала 4 са аспекта опште надлежности Повереника као државног органа.

#### **2.4. Иницијативе и предлози**

Повереник је поднео 7 иницијатива и предлога током 2019. године. Овом приликом се указује на следеће: 1) Предлог Уставном суду за оцену уставности члана 40. ЗЗПЛ који, по мишљењу Повереника, није у сагласности са Уставом Републике Србије, јер уређује да се одређена права из ЗЗПЛ могу ограничити не само законом. Супротно томе, Повереник је става да се ограничења основних права и слобода могу предвидети само законом и само ако је то нужно потребно за постизање одређеног легитимног циља. Став сличан Поверенику изнела је Европска комисија у својој Студији о процени усклађености Закона о заштити података о личности Републике Србије са прописима ЕУ од 28.5.2019. године, где се посебно наводи да члан 40. ЗЗПЛ, из разлога које је навео и Повереник, није у складу са Општом уредбом и „Полицијском директивом“, као ни са праксом Европског суда за људска права и Европског суда правде. Уставни суд је закључио да не постоје претпоставке за вођење поступка, те је одбацио предлог Повереника; 2) Повереник је поднео иницијативу Влади РС да што пре изврши значајне промене постојеће Стратегије заштите података о личности из 2010. године, у смислу доношења нове Стратегије или измена и допуна постојеће, у циљу њеног усаглашавања са ЗЗПЛ и актуелном ситуацијом. Повереник је у иницијативи посебно истакао да је неопходно да Влада РС што пре, у складу са новом/иновираним Стратегијом, донесе Акциони план за спровођење Стратегије, јер је управо досадашње десетогодишње недоношење Акционог плана један од кључних разлога неспровођења Стратегије; 3) Повереник је Влади РС поднео иницијативу да Република Србија потпише Протокол којим се мења, и то модернизује и унапређује Конвенција Савета Европе за заштиту појединаца у односу на аутоматску обраду личних података (познатији као Конвенција 108+). Влада РС је неколико месеци након иницијативе Повереника, потписала овај протокол.

У току рада на Извештају Повереника, Народна скупштина је ратификовала овај протокол.

#### **2.5. Остале активности у области заштите података о личности**

**Изношење/пренос података** - У току 2019. године Поверенику је поднето 5 захтева за изношење, односно пренос података из Србије (3 захтева за изношење података по старом ЗЗПЛ и 2 захтева за пренос података по новом ЗЗПЛ). Решено је укупно 9 захтева за изношење података (свих 6 који су пренети из претходног периода и 3 захтева за изношење који су поднети у току 2019 године по старом ЗЗПЛ). Захтеви су решени на следећи начин: у два случаја дозвољено је изношење, 5 захтева је одбијено као неосновано, у једном случају подносилац је одустао од захтева и 1 захтев је одбачен из формалних разлога.

**Обуке** - Повереник је током 2019. године организовао и реализовао 39 обука из области заштите података о личности, пре свега због чињенице да је 22. августа 2019. године почела примена ЗЗПЛ. Овај закон обавезује руковооце и обрађиваче података о личности да се оспособе за примену ЗЗПЛ и да одреде лица за заштиту података о личности. Циљ обука је да ова лица стекну нова, односно дограде постојећа знања о праву на заштиту података о личности и да се ближе упознају са новим обавезама које,



у складу са ЗЗПЛ, имају руковооци и обрађивачи података о личности. Повереник је, у складу са расположивим људским и материјалним капацитетима, организовао обуке по циљним групама и по територијалној дистрибуцији.

Поред обука које је организовао и реализовао Повереник, било самостално било у суорганизацији са другим институцијама, обуке у области заштите података о личности спроводе се у континуитету и у организацији Националне академије за јавну управу, за потребе јавних службеника. На овим обукама, у улози предавача, поред других предавача, учествују и представници Повереника.

Запослени у служби Повереника су током 2019. године унапређивали своја знања и вештине на различитим тематским обукама, курсевима и другим врстама усавршавања. Тако нпр, спроведене су обуке: у области безбедности информација; за стицање и унапређивање предавачких вештина; о етици и интегритету, као и за примену Закона о инспекцијском надзору.

**Извештавање** - У оквиру делатности извештавања, потребно је указати пре свега на годишњи извештај о раду који Повереник подноси Народној скупштини, а такође га доставља Влади РС и ставља на увид јавности тако што исти објављује на својој интернет страници. Повереник је 2019. године, као и сваке претходне године, благовремено извршио ову законску обавезу.

Што се тиче извештаја, односно прилога за извештаје које Повереник доставља органима власти, најбројнији су извештаји, односно прилози за извештаје који се односе на остваривање интеграционих процеса Србије у ЕУ.

**Сарадња** - Повереник је током 2019. године у области заштите података о личности остварио сарадњу са државним органима, организацијама цивилног друштва и пословним удружењима, као и другим институцијама, учешћем на бројним скуповима, и то на конференцијама, округлим столовима, стручним скуповима, као и на састанцима који су непосредно организовани са овим субјектима.

Међународна и регионална сарадња Повереника се 2019. године, као и претходних година, успешно одвијала. Повереник је наставио да остварује успешну сарадњу са представништвима међународних или транснационалних организација у Србији, а посебно је остварио сарадњу са надлежним институцијама из региона и са простора бивше Југославије, у области заштите података о личности. Овакву сарадњу Повереник је остварио и са надлежним институцијама у Европи и свету, посебно учешћем на значајним међународним конференцијама и скуповима.

#### ***2.6. Поступање државних органа у вези са актима Повереника у области заштите података о личности***

Повереник је током 2019. године поднео три кривичне пријаве због кривичног дела из члана 146. КЗ (неовлашћено прикупљање личних података). Кривичне пријаве су поднете против два службена лица у МУП, а једна против одговорног лица у једној основној школи. Повереник је обавештен да је током 2019. једна кривична пријава одбачена. Тиме је настављена пракса претежног одбацивања Повереникових кривичних пријава због наступања застарелости гоњења.

Повереник је током 2019. године поднео 23 захтева за покретање прекршајног поступка због повреда одредби ЗЗПЛ. Поводом свих прекршајних захтева које је поднео до сада, Повереник је током 2019. године примио 19 одлука прекршајних судова (16 првостепених и 3 одлуке другостепеног суда). Казнена политика



прекршајних судова у току 2019. године приметно је пооштрена у односу на 2018. годину.

Током 2019. године Управном суду поднето је 10 тужби против одлука Повереника (8 тужби је поднето против решења којима је одбијена жалба подносиоца као неоснована у целини или делимично, 1 тужба је поднета против решења о одбацивању жалбе као неосноване и 1 тужба је поднета од стране руковоаца коме је изречена мера привремене забране обраде података и отклањања неправилности). Управни суд је у току 2019. године решио 5 тужби, тако што је 2 тужбе одбио, 2 тужбе је уважио и предмет вратио Поверенику на поновно поступање и 1 тужбу одбацио.

**8. Преглед решења Повереника донетих у 2019. години која нису извршена или о којима орган власти није обавестио Повереника да је поступио по налогу из решења (стање на дан 01.02.2020. године)**

**1. МУП**

тражилац информација: грађанин

предмет бр. 071-01-2569/2017-03

тражене информације: које се односе на акт 02/5 бр. 846/16-6 од 01.12.2016. године упућен Заштитнику грађана од стране Секретаријата-Одељења за информације.

**2. МУП**

тражилац информација: Удружење ЕПАР

предмет бр. 071-04-2629/2017-03

тражене информације: записник и службене белешке о поступању полиције поводом крађе радијатора у касарни Војске од 26. 01. 2013. године, копије дозволе за поседовање и ношење оружја одређеног лица.

**3. МУП**

тражилац информација: грађанин

предмет бр. 071-01-3203/2017-03

тражене информације: у вези са евиденцијом службених аката из интерне доставне књиге - Управе за управљање ризиком од 1.7.2016. до 12.7.2017.

**4. МУП**

тражилац информација: грађанин

предмет бр. 071-01-3186/2017-03

тражене информације: у вези са записником са увиђаја патроле ПС Миријево од 21.5.2017.

**5. МУП**

тражилац информација: грађанин

предмет бр. 071-01-2916/2017-03

тражене информације: у вези са датумом и локацијом на којој су припадници МУП снимили две бомбе из записника о увиђају.

**6. МУП**

тражилац информација: Полицијски синдикат Србије

предмет бр. 071-01-4738/2017-03

тражене информације: у вези решења о распоређивању и решења о коришћењу неплаћеног одсуства за запосленог у МУП.

**7. МУП**

тражилац информација: Синдикат полиције Слога

предмет бр. 071-01-4571/2017-03

тражене информације: у вези Правилника о платама запослених у МУП-у.

#### **8. МУП**

тражилац информација: грађанин  
предмет бр. 071-01-4693/2017-03

тражене информације: у вези докумената потребних за конкурисање које су доставили кандидати који су ушли у изборни поступак и све списе изборног поступка који обухвата тестове кандидата и оцене од стране комисије, а поводом интерног конкурса за радно место сузбијање привредног криминала у ПУ Босилеград.

#### **9. МУП**

тражилац информација: новинар  
предмет бр. 071-01-583/2019-03

тражене информације: у вези уговора за набавку возила за потребе криминалистичке полиције МУП-а, чија је примопредаја извршена 13.11.2018.

#### **10. МУП**

тражилац информација: новинар  
предмет бр. 071-01-2515/2019-03

тражене информације: у вези са тим да ли је и када полиција примила одређени захтев Министарства грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре у вези са извршењем решења о рушењу објекта изграђеног без потребних дозвола у Парку природе Голија, чији је инвеститор Ж.Веселиновић.

#### **11. МУП**

тражилац информација: грађанин  
предмет бр. 071-01-4373/2017-03

тражене информације: извештај о поступању полицијских службеника ПУ Лесковац; извештаји Сектора унутрашње контроле полиције и Извештај радне групе ПУ Лесковац, у вези поступања по предметима уписивања грађана са подручја АП КиМ на подручју општине Медвеђа и давање пребивалишта без претходних провера у складу са Законом о пребивалишту и боравишту грађана РС.

#### **12. МУП**

тражилац информација: грађанин  
предмет бр. 071-01-217/2018-03

тражене информације: у вези са обавештењем и допуном захтева који је предао 11.12.2017. године писарници МУП Дирекција полиције.

#### **13. МУП**

тражилац информација: Институт за европске послове  
предмет бр. 071-01-3096/2019-03

тражене информације: у вези броја физичких и правних лица према којима је МУП предузео мере којима се одступа од начела неповредивости тајне писама и других средстава општења од 01.01.2015. до 31.12.2018. године.

#### **14. МУП**

тражилац информација: грађанин  
предмет бр. 071-01-2468/2019-03

тражене информације: у вези актуелног Правилника о систематизацији радних места у МУП-у, ПУ Београд, ПС Стари Град.

**15. МУП**

тражилац информација: грађанин  
предмет бр. 071-01-1837/2018-03

тражене информације: достављање Правилника о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места у МУП-у.

**16. МУП**

тражилац информација: новинар  
предмет бр. 071-01-3595/2019-03

тражене информације: у вези са именом полицијских службеника који су „нелегално“ ушли 06.05.2019. у просторије у којима се налази редакција листа Магазин таблоид.

**17. МУП**

тражилац информација: грађанин  
предмет бр. 071-01-2669/2019-03

тражене информације: о звању (чину) одређеног полицијског службеника и плати.

**18. МУП**

тражилац информација: грађанин  
предмет бр. 071-01-2469/2019-03

тражене информације: у вези са извештајем ПУ Прокупље о извршеним проверама по наводима из анонимне представке који је достављен УКП-у и Сектору унутрашње контроле.

**19. МУП**

тражилац информација: грађанин  
предмет бр. 071-01-1590/2018-03

тражене информације: које се односи на поступање полиције-фотографију уклањања возила.

**20. МУП**

тражилац информација: новинар  
предмет бр. 071-01-3546/2019-03

тражене информације: у вези са саобраћајном незгодом која се догодила 30.03.2015. године, а у којој је учествовала Дијана Хркаловић, раније државни секретар у МУП-у.

**21. МУП**

тражилац информација: Синдикат полиције Слога  
предмет бр. 071-01-4279/2018-03

тражене информације: решење или други правни акт којим је оформљена комисија за уништавање изјава, копија предмета са свим припадајућим списима у вези уништавања 959 изјава о чувању тајности.

**22. МУП**

тражилац информација: грађанин



предмет бр.071-01-1828/2019-03

тражене информације: колико је припадника Службе за борбу против организованог криминала потписало "Изјаву о чувању тајности података" сходно депеши Дирекције полиције 03 број 115/16 од дана 21.03.2016.

**23. МУП**

тражилац информација: грађанин

предмет бр.071-01-4116/2018-03

тражене информације: у вези са исходом поднете кривичне пријаве полицијској управи у Новом Саду.

**24. МУП**

тражилац информација: Синдикат уједињене полиције

предмет бр. 071-01-2341/2018-03

тражене информације: у вези са оцењивањем у 2017. години у ПУ Врање.

**25. МУП**

тражилац информација: грађанин

предмет бр.071-01-2692/2018-03

тражене информације: службена белешка од 24.5.2018. о поступању полицијских службеника.

**26. МУП**

тражилац информација: грађанин

предмет бр.071-01-2715/2018-03

тражене информације: у вези са уручењем поште из ПУ Врање.

**27. МУП**

тражилац информација: грађанин

предмет бр.071-01-2540/2018-03

тражене информације: о предузетим мерама по пријави грађанина поднетој Служби за хитне интервенције у вези са нарушавањем јавног реда и мира.

**28. МУП**

тражилац информација: грађанин

предмет бр.071-01-3658/2018-03

тражене информације: да ли је ЛГБТ заједница поднела захтев за одржавање ЛГБТ скупа (Парада поноса) за 16.9.2018., да ли је написмено одобрено одржавање скупа, да ли су предочени комплетни трошкови око ангажовања МУП-а за обезбеђење.

**29. МУП**

тражилац информација: грађанин

предмет бр.071-01-4194/2018-03

тражене информације: о семинарима, обукама и вежбама које су реализоване у земљи и иностранству у периоду од 01.12.2015.-20.07.2017. године на које су упућени из Сектора за ванредне ситуације.

**30. МУП**

тражилац информација: Доста је било  
предмет бр.071-01-5192/2019-03

тражене информације: по ком потписаном међудржавном споразуму се врши упућивање држављана Н.Р.Кине на рад у град Бор, који је укупан број кинеских држављана радно ангажованих у Бору, који државни орган и на основу ког закона је донео одлуку о дозволи увоза осуђеника из Кине и да ли је упошљавањем кинеских затвореника на рад у ствари у Србији установљен односно легализован принудни рад, који је супротан конвенцијама МОП из 1930. и 1950. којима је укинут принудни рад.

**31. МУП**

тражилац информација: Синдикат полиције Слога  
предмет бр.071-01-272/2019-03

тражене информације: у вези Правилника о изменама и допунама Правилника о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места у МУП Инт.01 број 7777/18-5 од 30.7.2017.

**32. Министарство финансија**

тражилац информација: грађанин  
предмет бр. 071-01-3014/2017-03

тражене информације: у вези са евидентирањем и исплатама неизмирених обавеза друштвених предузећа за потраживања из радног односа по правоснажној и извршној пресуди.

**33. Министарство финансија**

тражилац информација: народни посланик  
предмет бр. 071-01-2427/2017-03

тражене информације: у вези са реализацијом тендера изградња зграде за хитне интервенције здравственог центра у Новом Пазару и завршетка изградње новог блока болнице у Врању, број тендера EuropeAid/138746/ID/WKS/RS.

**34. Министарство финансија**

тражилац информација: новинар  
предмет бр. 071-01-3093/2018-03

тражене информације: ко су саветници министра Синише Малог, ко су државни секретари и др.

**35. Министарство финансија**

тражилац информација: Грађанске иницијативе Удружење грађана за демократију и грађанско образовање  
предмет бр. 071-01-521/2019-03

тражене информације: у вези са износом средстава која су у временском периоду од 1.1.2018. до 23.11.2018. коришћена за финансирање програма и пројеката удружења грађана и других организација цивилног друштва, као и информације о износу средстава која су планирана да се утроше у периоду од 01.01.2018. до 31.12.2018. за финансирање програма и пројеката удружења грађана и других организација цивилног друштва појединачно са: економске класификација 481, 472, 424, 423.

**36. Министарство финансија**

тражилац информација: Синдикат полиције Слога

предмет бр. 071-01-331/2018-03

тражене информације: у вези са копијом предмета упућеног Мин. финансија, а односи се на измену Правилника о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места у МУП-у, када је предложено формирање нових радних места - послови анализе ризика.

**37. Министарство финансија**

тражилац информација: грађанин

предмет бр. 071-01-4227/2019-03

тражене информације: Жалба због недобијања информације на основу чије иницијативе је предложен и у којем поступку је формиран предлог Министарства за рад, запошљавање и социјална питања да донесе Закључак број 181-11689/2015 од 30.10.2015. са хронологијом свих активности.

**38. Министарство финансија**

тражилац информација: грађанин

предмет бр.071-01-4439/2019-03

тражене информације: у вези са висином, односно износима пореског ослобођења који су остварили купци првих станова на територији општине Вождовац кумулативно за 2014, 2015, 2016, 2017. и 2018. годину.

**39. Министарство финансија**

тражилац информација: новинар

предмет бр.071-01-3848/2019-03

тражене информације: у вези са достављањем копије одлуке о исплати одштете коју РС мора да плати аустријској компанији Konstrans због спора који је изгубила пред Међународном арбитражом при Светској банци, као и решење о исплати одштете, датумом исплате и коме је исплаћена.

**40. Министарство финансија**

тражилац информација: Савет за борбу против корупције

предмет бр.071-01-5386/2019-03

тражене информације: колико је укупно средстава утрошено за рад Комисије за израду Грађанског законика од 2006. када је образована до 31.7.2019. и када је Влада РС донела одлуку о престанку рада ове комисије.

**41. Министарство финансија**

тражилац информација: Транспарентност Србија

предмет бр.071-01-5065/2019-03

тражене информације: са којим органима је Министарство финансија сарађивало у процесу израде Закона о изменама и допунама Закона о порезу на добит правних лица.

**42. Министарство финансија, Управа за трезор**

тражилац информација: новинар

предмет бр. 071-01-4085/2019-03

тражене информације: у вези свих плаћања, одређеним фирмама, која су заведена у Управи за трезор: Banco Itaucard S.A., Бразил и Air Pink доо Београд.

**43. Министарство финансија, Управа за трезор**

тражилац информација: Бечејско удружење младих  
предмет бр.071-01-3727/2018-03

тражене информације: у вези свих трансфера на и са рачуна за Дом за смештај душевно оболелих лица Свети Василије Острошки Чудотворац, Нови Бечеј за рачуне који су евидентирани код Народне банке Србије НБС за период од 01.01.2016. до 19.9.2018.

**44. Пореска управа, Министарство финансија**

тражилац информација: Транспарентност Србија  
предмет бр. 071-01-1869/2018-03

тражене информације: да ли је вршен инспекцијски надзор у 11 фирми током 2015, 2016. и 2017. и уколико јесте у којим данима: Тахировић намештај Иванча, Матис Ивањица, Матисан Ивањица, Dallas намештај Тутин, Симпо Врање.

**45. Министарство за рад, запошљавање, борачка и социјална питања**

тражилац информација: новинар  
предмет бр. 071-01-307/2019-03

тражене информације: Жалба због недобијања информације колико има запослених особа са инвалидитетом на неодређено време, а колико на одређено и колико има ангажованих особа са инвалидитетом по другим врстама уговора и којим.

**46. Министарство за рад, запошљавање, борачка и социјална питања**

тражилац информација: новинар  
предмет бр. 071-01-2014/2019-03

тражене информације: у вези са применом Закона о финансијској подршци породицама са децом и корисницима права.

**47. Министарство за рад, запошљавање, борачка и социјална питања**

тражилац информација: новинар  
предмет бр. 071-01-2748/2019-03

тражене информације: извештаји, записници и пратећа документа настала у раду Радне групе за дневно праћење примене Закона о финансијској подршци породицама са децом.

**48. Министарство за рад, запошљавање, борачка и социјална питања**

тражилац информација: Иницијатива за права особа са менталним инвалидитетом  
предмет бр. 071-01-3395/2019-03

тражене информације: у вези укупног капацитета и броја корисника установа за смештај корисника социјалне заштите за неколико установа.

**49. Министарство за рад, запошљавање, борачка и социјална питања**

тражилац информација: новинар  
предмет бр. 071-01-2290/2018-03

тражене информације: у вези са извештајем о реализацији пројекта одобрених за финансирање од стране Министарства.



**50. Министарство за рад, запошљавање борачка и социјална питања, Управа за безбедност и здравље на раду**

тражилац информација: Доста је било  
предмет бр.071-01-5198/2019-03

тражене информације: Жалба због недобијања информације по ком потписаном међудржавном споразуму се врши упућивање држављана Народне Републике Кине на рад у град Бор, који је укупан број кинеских држављана радно ангажованих у Бору, који државни орган и на основу ког закона је донео одлуку о дозволи увоза осуђеника из Кине и да ли је упошљавањем кинеских затвореника на рад уствари у Србији установљен односно легализован принудни рад, који је супротан конвенцијама МОП из 1930. и 1950. којима је укинут принудни рад?

**51. Министарство за рад, запошљавање, борачка и социјална питања, Инспекторат за рад**

тражилац информација: Доста је било  
предмет бр.071-01-5193/2019-03

тражене информације: по ком потписаном међудржавном споразуму се врши упућивање држављана НР Кине на рад у град Бор, који је укупан број кинеских држављана радно ангажованих у Бору.

**52. Министарство за рад, борачка и социјална питања**

тражилац информација: Доста је било  
предмет бр.071-01-5197/2019-03

тражене информације: по ком потписаном међудржавном споразуму се врши упућивање држављана НР Кине на рад у град Бор, који је укупан број кинеских држављана радно ангажованих у Бору, који државни орган и на основу ког закона је донео одлуку о дозволи увоза осуђеника из Кине и да ли је упошљавањем кинеских затвореника на рад уствари у Србији установљен односно легализован принудни рад, који је супротан конвенцијама МОП из 1930. и 1950. којима је укинут принудни рад.

**53. Министарство одбране**

тражилац информација: Фонд за хуманитарно право  
предмет бр. 071-01-176/2019-03

тражене информације: информације о командиру и заменику командира Одељења за асанацију бојишта у 549. моторизованој бригади ВЈ током сукоба на Косову 1998-1999.

**54. Министарство одбране**

тражилац информација: новинар  
предмет бр. 071-01-3381/2018-03

тражене информације: колико је коштала набавка из Русије за три транспортна хеликоптера Ми17 и четири борбена хеликоптера Ми35 и девет хеликоптера Х-14.

**55. Министарство одбране**

тражилац информација: новинар  
предмет бр. 071-01-4394/2018-03

тражене информације: копију уговора које је М.Петровић потписала са Министарством одбране, од 2005. године до данас.

**56. Министарство одбране**

тражилац информација: Фонд за хуманитарно право  
предмет бр. 071-01-2756/2019-03

тражене информације: о статусу у служби Ђ.М. и дужности на који је именовани био у 52 артиљеријско ракетној бригади током сукоба на Косову 1999.)

**57. Министарство одбране**

тражилац информација: Фонд за хуманитарно право  
предмет бр. 071-01-2778/2019-03

тражене информације: имена лица која су 1999. као професионални припадници ВЈ били команданти I и II оклопног батаљона 15. оклопне бригаде ВЈ и I и II механизованог батаљона 15 оклопне бригаде.

**58. Министарство одбране**

тражилац информација: грађанин  
предмет бр. 071-01-959/2018-03

тражене информације: колико је укупно кандидата пријављено на јавни конкурс који је објављен у магазину Одбрана од 15.10.2017. за формацијско место на редом броју 4-референт за психологију за рад у ВП 2827 Нови Сад.

**59. Министарство одбране**

тражилац информација: Фонд за хуманитарно право  
предмет бр. 071-01-3605/2019-03

тражене информације: ко је био командант 16. граничног батаљона ВЈ 1994. и 1995. год.

**60. Министарство одбране**

тражилац информација: Фонд за хуманитарно право  
предмет бр. 071-01-3401/2019-03

тражене информације: у вези са ангажовањем С.К. 1999. на Косову.

**61. Министарство одбране**

тражилац информација: Фонд за хуманитарно право  
предмет бр. 071-01-3400/2019-03

тражене информације: имена војних старешина који су у децембру 1991. били на дужности команданта 151. механизоване бригаде и 211 окб. ЈНА.

**62. Министарство одбране**

тражилац информација: Финарт доо  
предмет бр. 071-01-1808/2018-03

тражене информације: у вези поступка и све што је предузето по захтеву за поништење уговора о јавној набаци мале вредности ЈН бр. 17/2017 код наручиоца Војне поште 4805 Београд.

**63. Министарство одбране**

тражилац информација: грађанин  
предмет бр.071-01-3340/2018-03

тражене информације: у вези са копијом Наредбе И.бр. 4-66 од 18.10.2017. и 4-71 од 24.10.2017.

**64. Министарство одбране**

тражилац информација: Фонд за хуманитарно право  
предмет бр.071-01-5070/2019-03

тражене информације: статус и кретање у служби К.С. и информације о дужности на којој је именовати био у батаљону војне полиције ВЈ током сукоба на Косову.

**65. Министарство одбране**

тражилац информација: Фонд за хуманитарно право  
предмет бр.071-01-5177/2019-03

тражене информације: у вези са статусом и кретањем у служби В.З. и дужности на којој је именовани био у 52. артиљеријско-ракетној бригади током сукоба на Косову 1999.

**66. Министарство рударства и енергетике**

тражилац информација: новинар  
предмет бр. 071-01-240/2019-03

тражене информације: у вези пројекта изградње хидроелектрана и малих хидроелектрана у оквиру међународне сарадње између Србије и Италије на рекама Ибар и Дрина, Протокол и споразуми који су потписани.

**67. Министарство рударства и енергетике**

тражилац информација: новинар  
предмет бр. 071-01-2769/2019-03

тражене информације: у вези са: Меморандумом о сарадњи у области гасне привреде у погледу реализације заједничког пројекта РС и Руске Федерације у области развоја производно-дистрибутивне инфраструктуре цевоводног и течног природног гаса.

**68. Министарство рударства и енергетике**

тражилац информација: новинар  
предмет бр. 071-01-4103/2019-03

тражене информације: да ли је енергетска дозвола издата 19.02.2015. године за хидроелектрану Соколовац на Новоселској реци још увек важећи и уколико није, доставити копију докумената из кога се може видети да је ЕПС одустао од ове локације и да ли је додељена другом инвеститору.

**69. Министарство рударства и енергетике**

тражилац информација: грађанин  
предмет бр. 071-01-3384/2018-03

тражене информације: у вези са подацима о управним и судским поступцима против привредног друштва Гранит Пешчар из Љига.

**70. Министарство рударства и енергетике**

тражилац информација: грађанин  
предмет бр.071-01-1228/2019-03

тражене информације: ког датума је рудник Велики Мајдан поднео захтев за истраживање бабра и пратећих асоцијација елемената на локалитетима Млакба-Крам у селу Црнча и Новаковићу у селу Горња Оровица оба у општини Љубовија и да ли је рудник Велики Мајдан добио одобрење за истраживање.

**71. Министарство рударства и енергетике**

тражилац информација: новинар

предмет бр.071-01-4575/2019-03

тражене информације: у вези са дозволама за експлоатацију које је издало Министарство, за предузеће Грант-Пешчар.

**72. Министарство рударства и енергетике**

тражилац информација: Планинарско друштво "Јеленак"

предмет бр.071-01-5136/2019-03

тражене информације: о елаборату о истраживањима на подручју СРП Делиблатска пешчара и копију завршеног извештаја за претходни истражни период, дозволи НИС-у за истраживање нафте и гаса на подручју Јужног Баната од Министарства животне средине, рударства и просторног планирања.

**73. Министарство привреде**

тражилац информација: новинар

предмет бр. 071-01-2481/2019-03

тражене информације: о редовним и ванредним контролама обавеза из уговора о купопродаји након приватизације издавача медија.

**74. Министарство привреде**

тражилац информација: новинар

предмет бр. 071-01-2681/2019-03

тражене информације: колико је новца Мин. привреде у 2018. уплатило на рачун компаније Air Serbia, који износи су у питању, за које све намене, да ли то министарство планира да уплати новац током 2019. и до када планира да субвенционира рад Air Serbia, а у вези закључка којим је на предлог Мин. привреде Влада РС дозволила да Air Serbia потроши око 2,3 милиона евра на гориво за редован саобраћај у 2008., а тај новац део је укупно 14 милиона евра колико је Мин. привреде уплатило на рачун Air Serbia крајем 2017.

**75. Министарство спољних послова**

тражилац информација: адвокат

предмет бр.071-01-2785/2018-03

тражене информације: да ли је С. Станковић била Конзул Србије у Цириху, Швајцарска у 2011. и да ли је извршила потврђивање одређеног потписа под бројем 84/2011 дана 27.01.2011.

**76. Министарство спољних послова**

тражилац информација: новинар

предмет бр.071-01-3645/2019-03

тражене информације: о бројевима свих дипломатских пасоша, датумима издавања и истицања тих пасоша за све дипломатске пасоше које је ово министарство издало



лицима (која се доводе у везу са извозом оружја) под именом: Слободан Тешић; Бранко Стефановић и др., да ли Слободан Тешић тренутно поседује дипломатски пасош РС и уколико поседује, када је добио пасош, тј када му је продужен ранији пасош, и информацију да ли поседује неколико дипломатских пасоша.

**77. Министарство омладине и спорта**

тражилац информација: Теквондо асоцијација Србије

предмет бр.071-01-4208/2019-03

тражене информације: у вези са обрађивањем одређеног предмета тражноца информације.

**78. Министарство правде, Дирекција за управљање одузетом имовином**

тражилац информација: грађанин

предмет бр.071-01-3921/2018-03

тражене информације: у вези са привредним друштвом Јединство АД Гајдобра и одузимањем предмета.

**79. Министарство правде, Казнено-поправни завод Ниш**

тражилац информација: грађанин

предмет бр.071-01-2921/2018-03

тражене информације: у вези са бројем обука реализованих од 2014-2017. у циљу оспособљавања и обуке.

**80. Заштитник грађана**

тражилац информација: новинар

предмет бр. 071-01-3123/2019-03

тражене информације: у вези са бројем државних службеника који су након 20.7.2017. засновали радни однос у стручној служби Заштитника грађана, о стручној спреми државних службеника запослених у овом органу након 20.7.2017. и др.

**81. БИА Безбедносно-информативна агенција**

тражилац информација: Београдски центар за безбедносну политику

предмет бр.071-01-4636/2019-03

тражене информације: у вези са документом које је председник РС, Александар Вучић, приликом гостовања у емисији "Ново јутро" на ТВ Пинк дана 01.08.2019. године јавно читао и предочио камерама.

**82. Агенција за привредне регистре**

тражилац информација: Еколошки покрет Оцака

предмет бр. 071-01-2760/2017-03

тражене информације: Колики је број удружења регистрован на дан 31.5.2017., 30.6.2017. и колико је удружења брисано из Регистра од 01. до 30.6.2017.

**83. Агенција за реституцију**

тражилац информација: Организација за антикоруптивну политику

предмет бр.071-01-4757/2019-03

тражене информације: у вези са свим уговорима о привременим и повременим пословима, уговорима о делу, уговорима о стручном оспособљавању и усавршавању и уговорима о допунском раду закљученим са физичким лицима у протеклих 5 година.

**84. Регулаторно тело за електронске медије РЕМ**

тражилац информација: новинар

предмет бр. 071-01-2484/2019-03

тражене информације: о свим потраживањима РЕМ-а по основу неплаћања накнаде и других обавеза за емитовање програма ТВ програма за период од 01.01.2018. године до дана одговарања на захтев; о свим описаним потраживањима РЕМ-а за електронске медије по основу неплаћања накнаде и других обавеза за емитовање програма по годинама.

**85. Регулаторно тело за електронске медије РЕМ**

тражилац информација: новинар

предмет бр. 071-01-4827/2019-03

тражене информације: транскрипти или аудио снимак седница Савета - 195., 196., 197. и 309. ванредне седнице.

**86. Агенција за борбу против корупције**

тражилац информација: новинар

предмет бр. 071-01-2264/2019-03

тражене информације: о статусу поступка који Агенција води против Синише Малог, информације о поступку ванредне провере извештаја о имовини и приходима Синише Малог.

**87. Агенција за борбу против корупције**

тражилац информација: Савет за мониторинг - Транспарентност, Трстеник

предмет бр. 071-01-2798/2019-03

тражене информације: о поступању по представци о могућем сукобу интереса председника општине Врњачка Бања.

**88. Агенција за борбу против корупције**

тражилац информација: новинар

предмет бр. 071-01-3748/2019-03

тражене информације: увид у средства обезбеђења (бланко менице, уговоре о јемству, уговоре о орочавању средстава, залогe у виду хипотека) која су политички субјекти користили као средства обезбеђења за узете кредите и зајмове коришћене у кампањама за све нивое избора 2012, 2014, 2016, 2017. и 2018.

**89. Агенција за борбу против корупције**

тражилац информација: грађанин

предмет бр.071-01-5135/2019-03

тражене информације: о испитивању имовине родитеља повезаних лица в.д.директора Дома здравља Грачаница Д.М.

**90. Агенција за заштиту животне средине**

тражилац информација: Центар за истраживање корупције

предмет бр.071-01-3396/2018-03

тражене информације: о конкурс за попуњавање извршилачких радних места у Агенцији за радио место за праћење квалитета земљишта, подршку пословима инвентара загађујућих материја у ваздух за област Индустрија и примена растварача.

**91. Агенција за заштиту животне средине**

тражилац информација: Центар за истраживање корупције

предмет бр.071-01-3397/2018-03

тражене информације: у вези са јавним конкурсом оглашеним 18.4.2018.

**92. РАТЕЛ Регулаторна агенција за електронске комуникације**

тражилац информација: Контекст предузеће

предмет бр. 071-01-2047/2018-03

тражене информације: документација о издатим дозволама за Радио телевизију Belle Amie доо Ниш.

**93. Републички фонд за пензијско и инвалидско осигурање**

тражилац информација: грађанин

предмет бр. 071-01-3464/2017-03

тражене информације: решење о одређивању годишњег одмора за 2016. за директора Фонда.

**94. Републички фонд за пензијско и инвалидско осигурање**

тражилац информација: грађанин

предмет бр. 071-01-4225/2019-03

тражене информације: на основу чије иницијативе је предложен и у којем поступку је формиран предлог Министарства за рад, запошљавање и социјална питања да донесе Закључак број 181-11689/2015 од 30.10.2015. са хронологијом свих активности.

**95. Комисија за акредитацију и проверу квалитета**

тражилац информација: грађанин

предмет бр. 071-01-3311/2017-03

тражене информације: у вези са радом и пословањем Економског факултета у Крагујевцу - извештај Комисије број 612-00-00889/2013-04 од 14.2.2014.

**96. Комисија за заштиту конкуренције**

тражилац информација: Удружење за заштиту уставности и законитости

предмет бр. 071-01-3874/2017-03

тражене информације: информације о томе како је Комисија за заштиту конкуренције дошла до преписке Удружења на основу које је издала саопштење и коментарисала преписку.

**97. Институт за општу и физичку хемију**

тражилац информација: Децонта ПРО

предмет бр. 071-01-4732/2017-03

тражене информације: у вези са јавном набавком наручиоца Опште болнице Панчево, тј. отворени поступак јавне набавке: Потрошни материјал за дијализу.

**98. Институт за физику Београд**

тражилац информација: грађанин

предмет бр. 071-01-1239/2018-03

тражене информације: у вези датих мишљења Комисије за вредновање научног рада у вези са ангажовањем и запошљавањем у Институту, а на основу одлуке директора 09.10.2017.

**99. Институт за физику Београд**

тражилац информација: Транспарентност Србија

предмет бр. 071-01-1963/2018-03

тражене информације: Жалба због недобијања информације у вези података (датум плаћања рачуну одобрења, шифра плаћања, износ) о свим појединачним исплатама и уплатама на рачун Института за физику.

**100. Институт за вирусологију, вакцине и серуме "Торлак"**

тражилац информација: Грађанска иницијатива за необавезну вакцинацију

предмет бр. 071-01-3311/2018-03

тражене информације: да ли су вакцине које се налазе у здравственим установама у РС безбедне, на које безбедносне студије у последње 32 године се Институт позива и да ли су оне вршене у последњих 32 године.

**101. Агенција за лекове и медицинска средства**

тражилац информација: Грађанска иницијатива за необавезну вакцинацију

предмет бр. 071-01-3310/2018-03

тражене информације: да ли су вакцине које се налазе у здравственим установама у РС безбедне, на које безбедносне студије у последњих 32 године се Агенција позива и да ли су оне вршене у последње 32 године.

**102. Републички фонд за здравствено осигурање**

тражилац информација: грађанин

предмет бр.071-01-4066/2018-03

тражене информације: фармако-економске анализе за лекова наведене у захтеву.

**103. Централни регистар, депо и клиринг хартија од вредности**

тражилац информација: грађанин

предмет бр. 071-01-293/2018-03

тражене информације: у вези са тим да ли је 3.10.2005. спроведен промет 324.476 акција издаваоца АИК банка Ниш.

**104. Републички геодетски завод**

тражилац информација: Савет за борбу против организованог криминала, мита и корупције Пчињског округа

предмет бр. 071-01-3921/2017-03

тражене информације: у вези са статусом/прометом одређене парцеле у КО Врање између правног и физичког лица.

**105. Комисија за контролу државне помоћи**

тражилац информација: Савет за борбу против корупције



предмет бр. 071-01-1737/2018-03

тражене информације: којим субјектима и у ком износу и када је додељена државне помоћ у виду царинских и пореских олакшица од 2014-2017.

**106. Комисија за контролу државне помоћи**

тражилац информација: Савет за борбу против корупције

предмет бр. 071-01-1787/2018-03

тражене информације: у вези са образложењем које се односи на податке додељене државне помоћи по основу запошљавања за период од 2014. до 2016.

**107. Пољопривредни факултет Београд**

тражилац информација: грађанин

предмет бр. 071-01-1730/2018-03

тражене информације: у вези са радом Комисије изборног већа Факултета у вези поступка избора у звање редовног професора и заснивање радног односа за ужу област повртарство.

**108. Факултет уметности Ниш**

тражилац информација: грађанин

предмет бр.071-01-2075/2019-03

тражене информације: увид у тражене документе, као узбуњивачу.

**109. Факултет уметности Ниш**

тражилац информација: грађанин

предмет бр.071-01-3265/2019-03

тражене информације: у вези записника са седнице Катедре за теоријске предмете одржане 09.03.2018.

**110. Филолошко-уметнички факултет у Крагујевцу**

тражилац информација: грађанин

предмет бр. 071-01-584/2018-03

тражене информације: документ који садржи податке да проф. Р.Т. као кандидат за декана није прекршио Етички кодекс и није осуђиван за кривична дела против полне слободе.

**111. Висока медицинска школа струковних студија Њуприја**

тражилац информација: грађанин

предмет бр.071-01-3523/2018-03

тражене информације: план и програм мастер студија који су прослеђени Комисији за акредитацију и проверу квалитета и наставни кадар.

**112. Универзитет у Новом Саду**

тражилац информација: ЕПАР

предмет бр.071-01-4236/2018-03

тражене информације: шта је постигнута сврха научног рада, дипломског или било које врсте рада које је Научно веће одобрило, а који се темељи на огледима на животињском моделу (геному), а његови закључци се преносе на људски ген, у периоду од 01.01.2017. до 30.06.2018. године.

**113. Банка Поштанска штедионица**

тражилац информација: VIP Security sistem

предмет бр. 071-01-2064/2018-03

тражене информације: Правилник о поступцима набавки добара, услуга и радова, увид у конкурсну документацију за редовну набавку услуга приватног обезбеђења број С11-2-16155 од 07.11.2017. године и услуга сигурности транспорта и других вредности Банке и услуга банкомата Банке број С11-2-4069.

**114. Република дирекција за имовину**

тражилац информација: грађанин

предмет бр. 071-01-2098/2018-03

тражене информације: списи везани за културно добро и непокретност у јавној својини РС за период од 10.07.2017. године до данас.

**115. Републичка дирекција за имовину**

тражилац информација: ПД Ђопин компанија доо

предмет бр.071-01-3864/2018-03

тражене информације: да ли се пред Републичком дирекцијом за имовину води одређени поступак и да ли је донета одлука у вези са кп. бр. 7834/29 и кп. бр. 7834/59 и другим непокретностима у КО Пожаревац.

**116. Национална корпорација за осигурање стамбених кредита**

тражилац информација: грађанин

предмет бр. 071-01-4014/2018-03

тражене информације: у вези са добијањем дугорочног стамбеног кредита за професионална војна лица.

**117. Танјуг**

тражилац информација: новинар

предмет бр.071-01-1773/2018-03

тражене информације: у вези свих јавних предузећа и установа са којим је Танјуг имао закључене уговоре од 01.11.2016. до 01.4.2018.

**118. Трећа београдска гимназија**

тражилац информација: грађанин

предмет бр. 071-01-1962/2018-03

тражене информације: у вези са организацијом матурске вечери 2018. године, конкретно: целокупним трошковима организације, податке о ставкама које цене обухвата, податак о организаторима, Уговор или споразум на основу којег се средства уплаћују примаоцу средстава "АРТ-ИВАЛ" Д.О.О.

**119. О.Ш. "Цана Марјановић", Раља**

тражилац информација: грађанин

предмет бр. 071-01-451/2019-03

тражене информације: Жалба на одговор од 30.01.2019. - копије извода из финансијског извештаја за 2017. у којем су приказани приходи и расходи школе у 2017.

**120. О.Ш. "Никола Тесла", Сकेла-Обреновац**

тражилац информација: грађанин  
предмет бр. 071-01-1094/2019-03

тражене информације: извод из финансијског извештаја за 2017. у којем су приказани приходи и расходи школе у 2017.

**121. О.Ш. "Брана Павловић", Коњух, Крушевац**

тражилац информација: грађанин  
предмет бр.071-01-2359/2019-03

тражене информације: извод из финансијског извештаја за 2017. у којем су приказани приходи и расходи школе у 2017.

**122. О.Ш."Светозар Марковић", Ковилје, Ивањица**

тражилац информација: грађанин  
предмет бр.071-01-2340/2019-03

тражене информације: извод из финансијског извештаја за 2017. у којем су приказани приходи и расходи школе у 2017.

**123. О.Ш."Светозар Марковић", Сјеница**

тражилац информација: грађанин  
предмет бр.071-01-2337/2019-03

тражене информације: извод из финансијског извештаја за 2017. у којем су приказани приходи и расходи школе у 2017.

**124. О.Ш."Свети Сава", Баре**

тражилац информација: грађанин  
предмет бр. 071-01-2336/2019-03

тражене информације: извод из финансијског извештаја за 2017. у којем су приказани приходи и расходи школе у 2017.

**125. О.Ш."3.октобар", Бор**

тражилац информација: грађанин  
предмет бр.071-01-2318/2019-03

тражене информације: извод из финансијског извештаја за 2017. у којем су приказани приходи и расходи школе у 2017.

**126. О.Ш."Бранко Радичевић", Лугавчина**

тражилац информација: грађанин  
предмет бр.071-2306/2019-03

тражене информације: извод из финансијског извештаја за 2017. у којем су приказани приходи и расходи школе у 2017.

**127. О.Ш."Миливоје Беровић", Мачкат**

тражилац информација: грађанин  
предмет бр.071-01-2119/2019-03

тражене информације: извод из финансијског извештаја за 2017. у којем су приказани приходи и расходи школе у 2017.

**128. О.Ш."Кирило Савић", Ивањица**

тражилац информација: грађанин

предмет бр.071-01-2111/2019-03

тражене информације: извод из финансијског извештаја за 2017. у којем су приказани приходи и расходи школе у 2017.

**129. О.Ш."Васа Пелагић", Падеж**

тражилац информација: грађанин

предмет бр.071-01-2189/2019-03

тражене информације: извод из финансијског извештаја за 2017. у којем су приказани приходи и расходи школе у 2017.

**130. О.Ш."Ратко Јовановић", Крушчица**

тражилац информација: грађанин

предмет бр.071-01-1934/2019-03

тражене информације: извод из финансијског извештаја за 2017. у којем су приказани приходи и расходи школе у 2017.

**131. О.Ш."Рифат Бурџевић Тршо", Карајукића бунари**

тражилац информација: грађанин

предмет бр.071-01-887/2019-03

тражене информације: извод из финансијског извештаја за 2017. у којем су приказани приходи и расходи школе у 2017.

**132. О.Ш."Бреково", Ариље**

тражилац информација: грађанин

предмет бр.071-01-885/2019-03

тражене информације: извод из финансијског извештаја за 2017. у којем су приказани приходи и расходи школе у 2017.

**133. О.Ш."Деспот Стефан Високи", Деспотовац**

тражилац информација: грађанин

предмет бр.071-01-817/2019-03

тражене информације: извод из финансијског извештаја за 2017. у којем су приказани приходи и расходи школе у 2017.

**134. О.Ш."3.октобар", Локве, Алибунар**

тражилац информација: грађанин

предмет бр.071-01-1759/2019-03

тражене информације: извод из финансијског извештаја за 2017. у којем су приказани приходи и расходи школе у 2017.

**135. О.Ш."Жарко Зрењанин", Бока**

тражилац информација: грађанин

предмет бр.071-01-1533/2019-03

тражене информације: извод из финансијског извештаја за 2017. у којем су приказани приходи и расходи школе у 2017.



**136. О.Ш."Бранко Радичевић", Равно село, Врбас**

тражилац информација: грађанин

предмет бр.071-01-1745/2019-03

тражене информације: извод из финансијског извештаја за 2017. у којем су приказани приходи и расходи школе у 2017.

**137. О.Ш. "4.октобар", Нова Црња**

тражилац информација: грађанин

предмет бр.071-01-1484/2019-03

тражене информације: извод из финансијског извештаја за 2017. у којем су приказани приходи и расходи школе у 2017.

**138. О.Ш. "Драган Лукић", Београд**

тражилац информација грађанин

предмет бр.071-01-1340/2019-03

тражене информације: извод из финансијског извештаја за 2017. у којем су приказани приходи и расходи школе у 2017.

**139. ШОСО "Радивој Поповић", Сремска Митровица**

тражилац информација: грађанин

предмет бр.071-01-1439/2019-03

тражене информације: извод из финансијског извештаја за 2017. у којем су приказани приходи и расходи школе у 2017.

**140. О.Ш."Бранко Радичевић", Савино село, Врбас**

тражилац информација: грађанин

предмет бр.071-01-1357/2019-03

тражене информације: извод из финансијског извештаја за 2017. у којем су приказани приходи и расходи школе у 2017.

**141. О.Ш."9.мај", Прешево**

тражилац информација: грађанин

предмет бр.071-01-608/2019-03

тражене информације: извод из финансијског извештаја за 2017. у којем су приказани приходи и расходи школе у 2017.

**142. О.Ш."Павле Савић", Београд**

тражилац информација: грађанин

предмет бр. 071-01-110/2019-03

тражене информације: у вези уговора за осигурање ученика у 2017/2018 и 2018/2019, уговора са фирмом Movie Kitchen Catering доо, уговора за набавку уџбеника, уговора за ангажовање обезбеђења, уговора о закупу простора школе и уговора о испоруци коришћења софтвера Галис.

**143. О.Ш. "Растко Немањић-Свети Сава", Нова Пазова**

тражилац информација: грађанин

предмет бр. 071-01-3468/2018-03

тражене информације: Жалба због недобијања копије записника са 12. и 13. седнице Наставничког већа оверене од стране школе до 25.9.2018.

**144. О.Ш."Душан Радовић", Ниш**

тражилац информација: грађанин

предмет бр.071-01-2556/2018-03

тражене информације: у вези одређених записника са одржаних Већа школе.

**145. О.Ш."Бранко Радичевић", Београд**

тражилац информација: Базе података

предмет бр.071-01-4774/2019-03

тражене информације: где су и на који начин објављене јавне набавке из Плана јавних набавки за 2018.

**146. Електропривреда Србије**

тражилац информација: грађанин

предмет бр. 071-01-696/2018-03

тражене информације: списак свих радника који су отишли у пензију.

**147. Електропривреда Србије**

тражилац информација: Српски центар екологије "Срце", Лазаревац

предмет бр. 071-01-3633/2018-03

тражене информације: у вези са Анализе стабилности косина на профилу 1-1 ПК Поље Д, након евентуалног отклањања констатованих неправилности, а чија је израда од стране Републичке рударске инспекције наложена Решењем број 310-07-00018/2018-02 од 12.3.2018. и односи се на профил 1-1 у реону црквеног комплекса у Вреоцима, који је под заштитом Завода за заштиту споменика културе града Београда.

**148. Електропривреда Србије**

тражилац информација: грађанин

предмет бр. 071-01-269/2018-03

тражене информације: односе се на рекламацију висине рачуна за ел. енергију и достављање извештаја о прегледу провере, односно налаз из баждарнице о утврђеном стању исправности бројила, на кућну адресу.

**149. Електропривреда Србије**

тражилац информација: грађанин

предмет бр. 071-01-4332/2017-03

тражене информације: колико је радника примљено у радни однос од 12.09.2016. до данас и колико је примљено деце умрлих радника по члану 52. став 3 посебног колективног уговора за све осигуранике.

**150. ЈП Електро mreжа Србије**

тражилац информација: новинар

предмет бр. 071-01-548/2018-03

тражене информације: у вези копије Пројекта ревизије нормирања радних места, Пројекта ревизије систематизације и Пројекта усклађивања коефицијената са овом организационом структуром и радним местима.

**151. ЕПС Дистрибуција Београд**

тражилац информација: грађанин

предмет бр. 071-01-2937/2017-03

тражене информације: Уговор о заједничком улагању бр.02-4992 од 10.09.2007. године који је закључен између ПД "Електродистрибуција" д.о.о. Краљево-Електродистрибуција Лазаревац, Општине Лајковац и месне заједнице Непричава.

**152. ЕПС Дистрибуција Београд**

тражилац информација: грађанин

предмет бр. 071-01-1561/2018-03

тражене информације: о прикључењу на електродистрибутивних система града одређеног објекта.

**153. РДУ РТС**

тражилац информација: грађанин

предмет бр. 071-01-3298/2017-03

тражене информације: у вези са дописима РТС потписаним од стране Н. Љ. Стефановића упућени Трајал корпорацији ад Крушевац од 22.7. до 31.8.2017.

**154. ЈП Емисиона техника и везе**

тражилац информација: новинар

предмет бр. 071-01-3863/2018-03

тражене информације: колики је износ дуга сваког појединачног корисника ЈП ЕТВ којима се пружа услуга дигиталног преноса и емитовања ТВ програма од 2014. до 2018.

**155. Телеком Србија**

тражилац информација: Стамбена заједница Улофа Палмеа 22

предмет бр. 071-01-1404/2019-03

тражене информације: ког датума је предузеће "Телеком Србија" прикључило своја два ИПАН уређаја на постојећу ел. мрежу стамбене зграде преко заједничког струјног бројила (ЕДБ број 1588775430), а на основу Уговора бр. 12760/1-2014 од 15.01.2014. године.

**156. Телеком Србија**

тражилац информација: новинар

предмет бр. 071-01-4200/2018-03

тражене информације: из главног уговора и пропратне документације која се односи на куповину фирме "Korpernikus Technology".

**157. Ласта ад, Београд**

тражилац информација: грађанин

предмет бр. 071-01-3037/2019-03

тражене информације: у вези колективног уговора СП Ласта АД Београд, са свим припадајућим, важећим анексима. Уговор је потписан 15.3.2019.

**158. Ласта ад Београд**

тражилац информација: грађанин

предмет бр. 071-01-2516/2018-03

тражене информације: у вези са копијама записника о одржаним седницама Надзорног одбора СП "Ласта" а.д. Београд са седница у периоду од 01.01.2018. до 11.04.2018. године.

**159. ЈП Србијагас, Нови Сад**

тражилац информација: новинар

предмет бр. 071-01-2767/2019-03

тражене информације: Меморандум о разумевању за развој пројекта проширења капацитета подземног складишта гаса Банатски двор између "Гаспром експорта" из Руске Федерације и јавног предузећа "Србијагас", потписан 17.01.2019. године.

**160. ППТ Наменска Трстеник**

тражилац информација: Центар за владавину права

предмет бр.071-01-3335/2018-03

тражене информације: првостепене пресуда по ванредним правним лековима у споровима у којима је предузеће било странка у поступку током 2014, 2015, 2016 и 2017.

**161. Застава на оружје а. д., Крагујевац**

тражилац информација: Центар за владавину права

предмет бр.071-01-2971/2018-03

тражене информације: ко све од запослених има право на репрезентацију на терет предузећа у 2016. и 2017.

**162. Слобода а.д. Чачак**

тражилац информација: Центар за владавину права

предмет бр.071-01-3392/2018-03

тражене информације: првостепене и другостепене судске пресуде у судским споровима у којима је предузеће било странка у поступку током 2014, 2015, 2016 и 2017.

**163. Прва искра Наменска, Барич**

тражилац информација: Центар за владавину права

предмет бр.071-01-3407/2018-03

тражене информације: првостепене и другостепене судске пресуде у судским споровима у којима је предузеће било странка у поступку током 2014, 2015, 2016 и 2017.

**164. Апелациони суд Београд**

тражилац информација: грађанин

предмет бр. 071-01-2297/2018-03

тражене информације: у вези са ценовником копирања докумената из списка предмета.

**165. Виши суд Београд**

тражилац информација: грађанин

предмет бр. 071-01-1123/2018-03



тражене информације: о разлозима зашто суд није доставио електронску поруку којим је потврдио пријем електронског захтева.

**166. Виши суд Београд**

тражилац информација: Институт за европске послове  
предмет бр. 071-01-3100/2019-03

тражене информације: у вези броја предлога које је директор БИА поднео председнику Вишег суда у Београду за примену мера којима се одступа од начела неповредивости тајне писама и других средстава општења од 01.01.2015. до 31.12.2018. према физичким и правним лицима.

**167. Виши суд Београд**

тражилац информација: новинар  
предмет бр.071-01-2368/2019-03

тражене информације: у вези са копијама кривичних пријава, записника са саслушања код истражног судије у предметима К1080/2, ПР 99605/15.

**168. Виши суд Јагодина**

тражилац информација: грађанин  
предмет бр. 071-01-4749/2017-03

тражене информације: о решењима којима се потврђује решење основних судова о обустави поступка извршења у 2017. години.

**169. Виши суд Јагодина**

тражилац информација: грађанин  
предмет бр. 071-01-440/2018-03

тражене информације: колико је Виши суд у Јагодини донео решења којима се потврђује решења основних судова о обустави поступака извршења само у 2017. години по члану 547. ЗИО, а која се односе на извршење предмете који су решени у 2015. године и архивирани, а којима је средство извршења новчано потраживање на плати или пензији извршног дужника, па су затим враћени у рад из архиве, и то по захтевима дужника.

**170. Виши суд Крушевац**

тражилац информација: новинар  
предмет бр. 071-01-3372/2018-03

тражене информације: увид у комплетан списа предмета Вишег суда у Крушевцу К.бр. 22/15.

**171. Први основни суд Београд**

тражилац информација: грађанин  
предмет бр.071-01-4432/2019-03

тражене информације: пресуда Првог основног суда у Београду 5 П 8733/14 од 26.05.2016. године, налаз и мишљење судског вештака економско-финансијске струке из овог предмета и копију другостепене пресуде.

**172. Други основни суд Београд**

тражилац информација: грађанин

предмет бр.071-01-2460/2018-03

тражене информације: у вези са достављањем пошиљке која се односи на предмет Другог основног суда у Београду П.бр.3091/15.

**173. Други основни суд Београд**

тражилац информација: грађанин

предмет бр. 071-01-4777/2017-03

тражене информације: наредба о достављању позива за рочиште.

**174. Основни суд Сјеница**

тражилац информација: Организација за антикоруптивну политику

предмет бр. 071-01-4713/2019-03

тражене информације: пресуда у којима је изречена казна затвора у трајању од једне до три године, у току 2016,2017 и 2018. године.

**175. Основни суд Параћин**

тражилац информација: грађанин

предмет бр. 071-01-3387/2017-03

тражене информације: да ли је дошло до апсолутне застарелости извршења казне затвора према одређеном осуђеном лицу које није платило у целости новчану казну?

**176. Основни суд Смедерево**

тражилац информација: грађанин

предмет бр. 071-01-3678/2017-03

тражене информације: документи из судских списа- службене белешке.

**177. Прекршајни суд Врање**

тражилац информација: грађанин

предмет бр.071-01-3411/2018-03

тражене информације: о исплати додатака за плату намештеницима у одељењу у Бујановцу, Врању, Владичином Хану и Сурдулици у 2018.

**178. Више јавно тужилаштво Београд**

тражилац информација: грађанин

предмет бр.071-01-3742/2018-03

тражене информације: акти поступајућег заменика јавног тужиоца у предмету Ктр.Ко бр. 567/18.

**179. Више јавно тужилаштво Београд**

тражилац информација: новинар

предмет бр.071-01-3986/2019-03

тражене информације: списи предмета КТи бр.57/17 и Ктс.227/17 против оптужених Беливук Вељка, Миљковић Марка и Којић Мирка који је правоснажно окончан.

**180. Више јавно тужилаштво Београд**

тражилац информација: новинар

предмет бр. 071-01-2639/2018-03

тражене информације: увид у списе предмета у поступку за убиство Жељка Ражнатовића Аркана.

**181. Више јавно тужилаштво Београд**

тражилац информација: новинар  
предмет бр. 071-01-4423/2018-03

тражене информације: у вези копије службене белешке поступајућег тужиоца - пред ВЈТ у Београду на основу извештаја Агенције за борбу против корупције формиран је кривични предмет против Сенише Малог.

**182. Више јавно тужилаштво Београд**

тражилац информација: грађанин  
предмет бр. 071-01-2279/2018-03

тражене информације: у вези са кривичном пријавом против судије Апелационог суда у Београду П.Ј. и др.

**183. Више јавно тужилаштво Београд**

тражилац информација: грађанин  
предмет бр. 071-01-2663/2018-03

тражене информације: да ли је ово Тужилаштво проследило одређене информације надлежном ОЈТ у Београду ради покретања преткривичног поступка по службеној дужности?

**184. Више јавно тужилаштво Београд**

тражилац информација: грађанин  
предмет бр. 071-01-2664/2018-03

тражене информације: изјашњење које је ВЈТ у Београду упутило Апелационом јавном тужилаштву у Београду.

**185. Више јавно тужилаштво Београд**

тражилац информација: грађанин  
предмет бр. 071-01-4160/2019-03

тражене информације: у вези са доставом списа предмета Кт бр.2088/02.

**186. Основно јавно тужилаштво Пријепоље**

тражилац информација: новинар  
предмет бр. 071-01-2759/2017-03

тражене информације: списи предмета КТР р. 651/14, а у вези одлуке о непокретању кривичног поступка против осумњиченог.

**187. Основно јавно тужилаштво Прокупље**

тражилац информација: Организација за антикоруптивну политику  
предмет бр.071-01-4634/2019-03

тражене информације: оптужни акти из 2016, 2017. и 2018. године за кривична дела тешка телесна повреда, угрожавање сигурности, насиље у породици, тешка крађа, разбојничка крађа, разбојништво, утаја, угрожавање јавног саобраћаја, самовлашће, насилничко понашање.

**188. Јавни извршитељ Стојков Драгана**

тражилац информација: грађанин

предмет бр. 071-01-2039/2018-03

тражене информације: списа предмета број И.ИВК 1081/17 од 20.02.2018. на основу којег је донет Закључак за извршење пленидбом 2/3 месечне зараде.

**189. Покрајински секретаријат за здравство**

тражилац информација: грађанин

предмет бр.071-01-3487/2018-03

тражене информације: у вези постављања рингишпила непосредно поред изворишта у Товаришеву.

**190. Град Београд**

тражилац информација: ЕПАР

предмет бр. 071-01-2879/2017-03

тражене информације: Стратегија развоја Београда 2017-2021 која се односи на живот грађана и заштиту животне средине и копије стенограма са седнице када је усвојена наведена стратегија.

**191. Град Београд**

тражилац информација: грађанин

предмет бр. 071-01-3601/2017-03

тражене информације: у вези копије предмета 038/245/16 Сектора за управну инспекцију.

**192. Град Београд**

тражилац информација: грађанин

предмет бр. 071-01-4114/2017-03

тражене информације: у вези са достављањем мејла од градоначелника Синише Малог и градског менаџера Горана Весића.

**193. Град Београд**

тражилац информација: грађанин

предмет бр. 071-01-3100/2017-03

тражене информације: у вези са именом и радним местом лица за које је утврђено да одају службене информације трећим лицима, мерама које ће се предузети и копију свих докумената у којима се види да је покренут поступак утврђивања одговорности службених лица секретаријата.

**194. Град Београд**

тражилац информација: грађанин

предмет бр. 071-01-3507/2017-03

тражене информације: у вези пореске основнице за стан у коме станују заштићени станари.

**195. Град Београд**

тражилац информација: грађанин

предмет бр. 071-01-4413/2018-03



тражене информације: да ли је Град Београд правни следбеник Градског фонда за стамбену изградњу Београда, тј. да ли је након престанка постојања Градског фонда за стамбену изградњу града Београда, неки део градске управе преузео права и обавезе наведеног фонда или је основан нови фонд или дирекција?

**196. Град Београд**

тражилац информација: Бечејско удружење младих  
предмет бр. 071-01-101/2018-03

тражене информације: у вези информација о износу пројектованог и реализованог буџета за 2016, копије аналитичких картица са подацима о свим трансакцијама спортских клубова, решење о употреби буџетске резерве за 2016, уколико је коришћена, копија дела буџета ЈЛС за 2016, која се односи на програм 14 - развој спорта и омладине,

**197. Град Београд**

тражилац информација: Бечејско удружење младих  
предмет бр. 071-01-103/2018-03

тражене информације: у вези са копијама програма развоја спорта, правилника о финансирању спорта, правилника о категоризацији спортских клубова, копија комплетне конкурсне документације за финансирање и суфинансирање спорта у 2016. (износ, надокнаде и састав комисије, износ одобреног средства из буџета).

**198. Град Београд**

тражилац информација: грађанин  
предмет бр. 071-01-1067/2018-03

тражене информације: на основу ког прописа и у ком поступку је таксиста са бројем такси дозволе 12198 као предузетник који је обављао ауто-такси превоз, брисан из евиденције која се води код Секретаријата за јавни превоз.

**199. Град Београд**

тражилац информација: грађанин  
предмет бр. 071-01-768/2018-03

тражене информације: у вези редукованог, односно измењеног реда вожње ГСП-а од 03.01.2018. до 05.01.2018. и по ком правном основу је извршена промена редовног реда вожње.

**200. Град Београд**

тражилац информација: Савет за борбу против корупције  
предмет бр. 071-01-2880/2019-03

тражене информације: уговор између града Београда и РС, којим се регулишу трошкови уређења грађевинског земљишта на локацији и обухваћеној планским документом из члана 2. Закона о утврђивању јавног интереса и посебним поступцима експропријације и издавање грађевинске дозволе ради реализације Пројекта "Београд на води".

**201. Град Београд**

тражилац информација: адвокат  
предмет бр. 071-01-2139/2018-03

тражене информације: извештај Комисије о извршеном техничком прегледу изведених радова број 208/99 од 31.08.1999. године и 430/99 од 31.08.1999. године који се односи на стамбено пословни објекат у Београду.

**202. Град Београд**

тражилац информација: грађанин  
предмет бр. 071-01-4068/2018-03

тражене информације: у вези са наложеним инспекцијским надзором над радом ЈП за пијачне и погребне услуге Земун.

**203. Град Београд**

тражилац информација: новинар  
предмет бр. 071-01-3102/2019-03

тражене информације: у вези са озакоњењем објеката.

**204. Град Београд**

тражилац информација: Транспарентност Србија  
предмет бр. 071-01-3316/2018-03

тражене информације: у вези са бројем поднетих кривичних пријава од стране органа и служби Града и градских општина због кривичног дела грађење без грађевинске дозволе из члана 219а КЗ и прикључење објекта који је изграђен без грађевинске дозволе почев од 2011.

**205. Град Београд**

тражилац информација: грађанин  
предмет бр. 071-01-1354/2018-03

тражене информације: списи предмета бр. 356-56/16 од 27.01.2016. који се односи на нелегални објекат у Миријеву.

**206. Град Београд**

тражилац информација: грађанин  
предмет бр. 071-01-1498/2018-03

тражене информације: увид у окончане предмете у вези легализације, 07-38/2016 и 07-40/2016.

**207. Град Београд**

тражилац информација: грађанин  
предмет бр. 071-01-1780/2018-03

тражене информације: у вези са захтевом за увид у предмет ГО Земун у који је заведена Препорука Заштитника грађана РС број 114-1778/2012 дел.број.17437 од 19.06.2014. године која је упућена ГО Земун и Управи града Београда.

**208. Град Београд**

тражилац информација: грађанин  
предмет бр. 071-01-4412/2019-03

тражене информације: у вези решења о одбачају захтева за легализацију бесправно саграђеног помоћног грађевинског објекта који се налази у продужетку бесправног саграђеног објекта.

**209. Град Београд**

тражилац информација: грађанин  
предмет бр.071-01-1121/2018-03

тражене информације: у вези достављања директне електронске адресе и мејла заменика градоначелника, Горана Весића.

**210. Град Београд**

тражилац информација: грађанин  
предмет бр.071-01-1979/2018-03

тражене информације: у вези са одлуком о легализацији о озакоњењу објеката који су нелегално изграђени у Ул. Старих ратника бб у насељу Железник.

**211. Град Београд**

тражилац информација: грађанин  
предмет бр.071-01-2726/2018-03

тражене информације: о својинском статусу одређене катастарске парцеле.

**212. Град Београд**

тражилац информација: Ортачко адвокатско друштво  
предмет бр.071-01-2890/2019-03

тражене информације: Одлука о усвајању предлога концесионог уговора, са Решењем градоначелника и Мишљењем Комисије за ЈПП Владе РС и коначни нацрт Уговора о концесији за урбану опрему и Јавни уговор за Концесију за урбану опрему, као и годишње Протоколе који се закључују за сваку годину (и то Протоколи за 2017, 2018, 2019. годину) са табелама, изменама и допунама, ако их је било.

**213. Град Београд**

тражилац информација: Покрет слободних грађана  
предмет бр.071-01-3011/2018-03

тражене информације: које пословне просторије град Београд даје у закуп удружењима грађана и политичким странкама?

**214. Град Београд**

тражилац информација: грађанин  
предмет бр.071-01-3880/2018-03

тражене информације: у вези са извештајем Службе за интерну ревизију града Београда у вези ЈП "Пословни простор Звездара" у ликвидацији, као и пратећу документацију са смерницама које је требало променити.

**215. Град Београд**

тражилац информација: грађанин  
предмет бр.071-01-4038/2018-03

тражене информације: о инспекторима Секретаријата за инспекцијске послове града Београда који су поступали у одређеним предметима.

**216. Град Београд**

тражилац информација: грађанин  
предмет бр.071-01-4258/2018-03

тражене информације: копије свих решења у предмету број 132-2266/2015-XIX-03.

**217. Град Београд**

тражилац информација: грађанин

предмет бр.071-01-2728/2018-03

тражене информације: због чега је дошло до промене броја предмета -иницијални акт: XXXI-06 број 351.21.-78561/2011.

**218. Град Београд**

тражилац информација: Регулаторни институт за обновљиве изворе енергије и заштиту животне средине

предмет бр.071-01-3989/2019-03

тражене информације: записник о инспекцијском надзору Министарства грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре у вези Плана детаљне регулације за гондолу Калемегдан - Ушће.

**219. Град Београд**

тражилац информација: новинар

предмет бр.071-01-4351/2019-03

тражене информације: у вези проблема нелегалне градње на подручју Савског насипа од краја Блока 45 до Остружничког моста.

**220. Град Јагодина**

тражилац информација: Грађани на стражи

предмет бр. 071-01-3696/2017-03

тражене информације: у вези извршења буџета града за 2016. и 2017. и свим трансферним средствима из републичког буџета за 2016. и 2017.

**221. Град Шабац**

тражилац информација: "Србија данас"

предмет бр. 071-01-4436/2018-03

тражене информације: о томе колико је 2018. године коштао вашар у Шапцу, с обзиром на то да је ове године промењена локација те манифестације.

**222. Град Шабац**

тражилац информација: грађанин

предмет бр. 071-01-112/2018-03

тражене информације: у вези са пореском пријавом и решењем о одређивању висине пореза на имовину за 2016. и 2017.

**223. Град Шабац**

тражилац информација: грађанин

предмет бр. 071-01-2591/2018-03

тражене информације: по ком правном основу је извршено спајање одређених парцела.

**224. Град Шабац**

тражилац информација: грађанин

предмет бр. 071-01-2638/2018-03



тражене информације: у вези са озакоњењем изграђених објеката.

**225. Град Лесковац**

тражилац информација: грађанин

предмет бр.071-01-2457/2018-03

тражене информације: у вези предлога за покретање поступка експропријације, административни пренос непокретности ради изградње саобраћајнице Улице Мокрањчеве, Улице Филипа Кљајића и Булевара Николе Пашића у Лесковцу.

**226. Град Ваљево**

тражилац информација: Ужички центар за људска права и демократију

предмет бр. 071-01-3486/2019-03

тражене информације: у вези са копијом извештаја о резултатима сваке појединачне ревизије и свим налазима, препорукама и предузетим радњама у циљу побољшања пословања субјекта ревизије у 2018.

**227. Град Нови Сад**

тражилац информација: новинар

предмет бр. 071-01-2384/2018-03

тражене информације: записник и остала документа настала у раду Савета за Youth Creative Polis, који је основала Фондација Нови Сад 2021, радне биографије чланова Савета за Youth Creative Polis, и извештај о спровођењу јавне набавке услуга маркетинга и промоције пројекта "Нови Сад 2021-Европска престоница културе".

**228. Град Чачак**

тражилац информација: грађанин

предмет бр. 071-01-80/2018-03

тражене информације: записник од 14.12.2010. и од 22.12.2014.

**229. Општина Стари град**

тражилац информација: УГ Одлучно за стари град

предмет бр. 071-01-2729/2018-03

тражене информације: да ли Градска општина Стари град финансира одређена удружења и одређене невладине организације, колико удружења и са колико средстава; да ли општинска већа достављају извештај о свом раду, коме, и на који временски период; како се и на који начин бира председник стамбене комисије Стари град.

**230. Општина Нови Београд**

тражилац информација: грађанин

предмет бр. 071-01-969/2018-03

тражене информације: о исходу поднетог захтева за приступ информацији од јавног значаја.

**231. Општина Нови Београд**

тражилац информација: грађанин

предмет бр. 071-01-536/2018-03

тражене информације: у вези са документацијом о спроведеним конкурсима за пројекте НВО у 2016. и 2017. години.

**232. Општина Палилула, Београд**

тражилац информација: грађанин

предмет бр. 071-01-4394/2017-03

тражене информације: решења и закључке од дозволи извршења које је донело Одељење за инспекцијске послове Општинске управе ГО Палилула у Београду од 01.01.2011. године до 31.12.2015. године.

**233. Општина Раковица**

тражилац информација: ЦРГА

предмет бр.071-01-5456/2019-03

тражене информације: у вези са укупним бројем бирача (активних и пасивних) који су уписани у бирачки списак на територији општине закључно са даном поступања органа по овом захтеву.

**234. Општина Сопот**

тражилац информација: Бечејско удружење младих

предмет бр. 071-01-4424/2017-03

тражене информације: у вези са копијама документа о правдању средстава додељених по свим основама територијалним спортским савезима и фудбалским клубовима за 2016. годину.

**235. Општина Сопот**

тражилац информација: адвокат

предмет бр. 071-01-209/2018-03

тражене информације: о дужности чишћења снега на тротоару испред општине у јануару 2017. и ангажовању Дирекције или неког другог органа за чишћење снега.

**236. Општина Земун**

тражилац информација: Бечејско удружење младих

предмет бр. 071-01-4423/2017-03

тражене информације: о правдању средстава додељених по свим основама територијалним спортским савезима и фудбалским клубовима за 2016. годину.

**237. Општина Земун**

тражилац информација: грађанин

предмет бр. 071-01-3836/2018-03

тражене информације: у вези са извршеним инспекцијским надзором над радом Јавног предузећа за пијачне и погребне услуге Земун, а у вези права коришћења гробног места.

**238. Општина Земун**

тражилац информација: Центар за владавину права

предмет бр.071-01-2566/2018-03

тражене информације: докуменате поводом инспекцијског надзора грађевинске инспекције општине Земун, односно поводом нелегалне доградње на објекту.

**239. Општина Ивањица**

тражилац информација: грађанин  
предмет бр. 071-01-3059/2019-03

тражене информације: извештај о затеченом стању објекта и елаборат геодетских радова у предмету озакоњења одређеног објекта.

**240. Општина Мајданпек**

тражилац информација: грађанин  
предмет бр.071-01-1708/2018-03

тражене информације: дипломе и остали документи о академским звањима и квалификацијама појединих службеника општинске управе Мајданпек.

**241. Општина Стара Пазова**

тражилац информација: Бечејско удружење младих  
предмет бр. 071-01-4475/2017-03

тражене информације: о износу пројектованог и реализованог буџета, копије дела буџета који се односи на Програм 14 - развој спорта и омладине, копије аналитичких картица са подацима о свим трансакцијама свим спортским клубовима и копије решења о употреби буџетске резерве за потребе спортских активности у 2016.

**242. Општина Александровац**

тражилац информација: грађанин  
предмет бр. 071-01-2647/2017-03

тражене информације: решење и спискови корисника средстава којима је утврђена штета по културама и површинама као и износ исплаћене штете такође по културама и површинама.

**243. Општина Пећинци**

тражилац информација: грађанин  
предмет бр. 071-01-4404/2017-03

тражене информације: у ком износу је општина Пећинци утврдила и прописала накнаду за заштиту и унапређење животне средине одређеном привредном друштву.

**244. Општина Пећинци**

тражилац информација: грађанин  
предмет бр. 071-01-4405/2017-03

тражене информације: у ком износу је општина Пећинци остварила и прикупила средства од накнаде за заштиту и унапређење животне средине у периоду од доношења Одлуке о накнади за заштиту и унапређење животне средине, односно од 2011. до подношења захтева.

**245. Општина Медијана, Ниш**

тражилац информација: грађанин  
предмет бр. 071-01-3821/2017-03

тражене информације: у колико поступака је одређени инспектор у 2016. и 2017. години поступао поводом примедби на гласну музику и разглас као и непоштовање одговарајућих одлука о комуналном реду, а који се односе на одређене угоститељске објекте.

**246. Општина Медијана, Ниш**

тражилац информација: грађанин  
предмет бр. 071-01-239/2018-03

тражене информације: у вези доказа да су плаћене одговарајуће накнаде за постављање жардињера испред ТПЦ Горча и Хотела Регент.

**247. Општина Медијана, Ниш**

тражилац информација: новинар  
предмет бр. 071-01-3641/2018-03

тражене информације: путни налози за возило Шкода суперб регистарских ознака НИ 154 КЛ за период од 01.12.2017. до 25.9.2018., копије свих уговора од 2017. до данас у вези са одржавањем и израдом сајта, копије свих уговора између општине Медијана и фирме Electronik Lab, копије свих уговора о радном ангажману Н.Г. и Д.К. и копије свих решења о исплати новчаних средстава агенцији City Marketing, удружењу Кинетик и удружењу Искра радости.

**248. Општина Вучитри**

тражилац информација: грађанин  
предмет бр. 071-01-3596/2017-03

тражене информације: у вези са извршеном овером документа.

**249. Општина Бела Паланка**

тражилац информација: грађанин  
предмет бр. 071-01-4457/2018-03

тражене информације: да ли су при изградњи Еколошког рекреативног центра "Бањица" изведени радови на копању бунара за воду и довод воде и ко је радове извео и за колику цену по окончаној ситуацији.

**250. Општина Бела Паланка**

тражилац информација: грађанин  
предмет бр. 071-01-4366/2018-03

тражене информације: да ли је исплаћен лични доходак радницима СО Бела Паланка за јул, август, септембар и октобар 2018., и информације у вези радова на еколошко-рекреативном центру Бањица.

**251. Општина Прокупље**

тражилац информација: грађанин  
предмет бр. 071-01-4567/2017-03

тражене информације: споразум о уређењу међусобних права и обавеза у реализацији програма или мера активне политике запошљавања за 2017. годину.

**252. Општина Смедеревска Паланка**

тражилац информација: Еколошки центар Станиште  
предмет бр. 071-01-1194/2018-03

тражене информације: Одлука о завршном рачуну буџета за 2016. годину, у којем је извршење расхода исказано по функционалним класификацијама и Програм коришћења средстава буџетског фонда за заштиту средине за 2017. годину, са евентуалним изменама и допунама.



**253. Општина Пријепоље**

тражилац информација: новинар

предмет бр. 071-01-4102/2018-03

тражене информације: предлози кандидата за чланове Стручне комисије за оцену пројеката поднетих на јавни конкурс за суфинансирање пројеката за остваривање јавног интереса у области јавног информисања на територији општине Пријепоље у 2018., копије биографија изабраних чланова Стручне комисије, копије ревидираних буџета одобрених пројеката.

**254. Општина Бела Црква**

тражилац информација: грађанин

предмет бр. 071-01-4357/2018-03

тражене информације: урбанистичке дозволе за постављање башти испред угоститељских објеката, а за 2014. годину.

**255. Општина Лебане**

тражилац информација: грађанин

предмет бр. 071-01-1336/2018-03

тражене информације: уговори закључени због повећаног обима посла од 01.01.2018. до дана подношења захтева.

**256. Општина Петровац на Млави**

тражилац информација: грађанин

предмет бр. 071-01-2853/2019-03

тражене информације: о утврђивању накнаде за заштиту и унапређење животне средине.

**257. Општина Бела Црква**

тражилац информација: грађанин

предмет бр. 071-01-3803/2019-03

тражене информације: решење о пореској обавези и урбанистичке дозволе на основу којих је утврђен основ пореске обавезе и обим задужења, за постављање баште, као и потврде о извршеним обавезама за угоститељске радње за 2014. годину у Белој Цркви.

**258. Општина Ариље**

тражилац информација: Завичајно друштво Ариљаца и пријатељи Ариља

предмет бр.071-01-2784/2018-03

тражене информације: записник са састанка од 08.9.2014. у вези конзервирања и реконструкције Конака који је саградио сердар Јован Мићић почетком XIX века.

**259. Општина Косјерић**

тражилац информација: грађанин

предмет бр.071-01-4064/2018-03

тражене информације: документације у вези са условима за извршење решења бр.354-156-2018 од 22.03.2018. године.

**260. Општина Смедеревска Паланка**

тражилац информација: грађанин

предмет бр.071-01-3387/2019-03

тражене информације: колико је запослених и бивших запослених ЈКП Пијаце, зеленило и чистоћа из Смедеревске Паланке тужило Општину Смедеревска Паланка као дужниковог дужника и по ком основу су тужили Општину.

**261. Општина Бачка Паланка**

тражилац информација: грађанин

предмет бр.071-01-1503/2018-03

тражене информације: које се односе на законитост легализације.

**262. Општина Ћићевац**

тражилац информација: грађанин

предмет бр.071-01-4316/2019-03

тражене информације: у вези списка свих станова у којима општина Ћићевац има власничку структуру.

**263. Општина Ћићевац**

тражилац информација: грађанин

предмет бр.071-01-4365/2019-03

тражене информације: колико је новца из буџета општине Ћићевац и из ЈП Путеви Ћићевац потрошено на име инсталирања система наплате паркирања који не функционише и постављања знакова са наплатом паркинга.

**264. Општина Ћићевац**

тражилац информација: грађанин

предмет бр.071-01-4315/2019-03

тражене информације: о својини одмаралишта општине Ћићевац на Дорјану (Северна Македонија), да ли је било неких инвестиционих улагања.

**265. Општина Ћићевац**

тражилац информација: грађанин

предмет бр.071-01-4312/2019-03

тражене информације: фискални рачуни које је издао маркет МОСТ, Ћићевац од 01.01.2018. до 30.6.2019., а на основу којих је општине Ћићевац из буџета платила маркету Мост.

**266. Општина Ћићевац**

тражилац информација: грађанин

предмет бр.071-01-4474/2019-03

тражене информације: колико је тачно новца из буџета општине Ћићевац је издвојено за асфалтирање локалних путева за ову годину.

**267. Општина Ћићевац**

тражилац информација: грађанин

предмет бр.071-01-4367/2019-03

тражене информације: колико је на име прихода од новчаних казни уплаћено у буџет општине Ћићевац од 01.01.2017. до 30.6.2019.

**268. Центар за социјални рад Свети Сава, Ниш**

тражилац информација: грађанин

предмет бр. 071-01-3638/2017-03

тражене информације: да ли је дежурство организовано по принципу добровољности и самопријављивања у оквиру одређене службе или постоји регулисан и прописан начин за постављање дежурних радника.

**269. Центар за социјални рад Свети Сава, Ниш**

тражилац информација: грађанин

предмет бр. 071-01-3449/2017-03

тражене информације: у вези финансирања приватног тужбеног захтева И. С. пред Основним судом у Нишу.

**270. Центар за социјални рад Колубара**

тражилац информација: новинар

предмет бр. 071-01-3426/2019-03

тражене информације: у вези свих уговора закључених са физичким и правним лицима за пројекат The Invisible Children - Невидљива деца, успостављање нове социјалне услуге за децу у руралним подручјима, који је одобрен за финансирање од стране Европске уније у оквиру грант шеме Развој ефикасних услуга у заједници у области образовања и социјалне заштите на локалном нивоу и свих рачуна и исплата који се односе на тај пројекат.

**271. Градски центар за социјални рад Београд**

тражилац информација: грађанин

предмет бр. 071-01-592/2018-03

тражене информације: о обрађивачу акта одељења Нови Београд 55105-202/2018 од 12.1.2018.

**272. Центар за социјални рад Лебане**

тражилац информација: грађанин

предмет бр. 071-01-1316/2018-03

тражене информације: о закљученим уговорима због повећаног обима посла у периоду од 01.01.2017. године до 30.06.2017. године.

**273. Центар за социјални рад Лебане**

тражилац информација: грађанин

предмет бр. 071-01-1323/2018-03

тражене информације: о закљученим уговорима због повећаног обима посла у периоду од 01.07.2017. године до 31.12.2017. године.

**274. Центар за социјални рад Лебане**

тражилац информација: грађанин

предмет бр. 071-01-1335/2018-03

тражене информације: уговори закључени због повећаног обима посла од 30.5.2016. до 31.12.2016.

**275. Центар за социјални рад Лебане**

тражилац информација: грађанин

предмет бр. 071-01-1317/2018-03

тражене информације: закључени уговори због повећаног обима посла у периоду од 01.01.2018. године до дана подношења захтева.

**276. Центар за социјални рад Лебане**

тражилац информација: грађанин

предмет бр. 071-01-1312/2018-03

тражене информације: о планирању и располагању средстава из буџета РС, копије финансијског и финансијског извештаја 2017. годину.

**277. Адвокатска комора Војводине**

тражилац информација: грађанин

предмет бр. 071-01-125/2018-03

тражене информације: Извештај ревизора "Еуро Аудит", Београд, од 29.09.2017. године.

**278. Дирекција за јавни превоз града Ниша**

тражилац информација: новинар

предмет бр. 071-01-3514/2018-03

тражене информације: о давању сагласности за аутобусе закључно са 11.09.2018. БГ 729 ШЦ, БГ 735 НА и БГ 735 НК, копија путних налога од 01.06. до 01.08.2018. за аутобусе БГ 257 ЖВ, БГ 267 ЖС..., копија уговора о запослењу или ангажовању одређених запослених (заменика директора, портпарола...)

**279. Универзитетска дечија клиника Тиршова, Београд**

тражилац информација: грађанин

предмет бр. 071-01-3213/2018-03

тражене информације: правилник о поступању за случај смрти новорођенчета који је био на снази 1984., податак на основу ког акта и по ком закону су упућивана преминула новорођенчад након констатације смрти на даљи поступак.

**280. Здравствени центар Врање**

тражилац информација: грађанин

предмет бр. 071-01-3196/2018-03

тражене информације: у вези са документима за „наводно“ преминуло новорођенче јуна месеца 2002.

**281. Општа болница Нови Пазар**

тражилац информација: грађанин

предмет бр. 071-01-288/2018-03

тражене информације: у вези са именима и презименима чланова Комисије која је обавила разговор са кандидатима на пословима доктора медицине, записник и закључак Комисије.

**282. Ловачко удружење Перјаница, Мокрин**

тражилац информација: ЕПАР



предмет бр. 071-01-1182/2018-03

тражене информације: у вези са поступањем и стањем у резервату критично угрожених великих дропљи.

**283. Завод за трансфузију крви Ниш**

тражилац информација: новинар

предмет бр. 071-01-174/2019-03

тражене информације: о уплатама надокнада члановима и председнику Управног одбора Завода у последње све године (од 01.01.2017. до 27.11. 2018. године).

**284. Завод за хитну медицинску помоћ Нови Сад**

тражилац информација: Аутомеханика промет, Београд

предмет бр. 071-01-4215/2018-03

тражене информације: о јавној набавци резервних делова за возила из возног парка.

**285. Институт за лечење и рехабилитацију Нишка бања**

тражилац информација: грађанин

предмет бр. 071-01-4735/2017-03

тражене информације: у вези са јавном набавком мале вредности радова на топловодној мрежи услед хаваријског оштећења ЈН бр. 59/2016.

**286. Градски завод за јавно здравље Београд**

тражилац информација: грађанин

предмет бр. 071-01-4313/2017-03

тражене информације: колико је пута Завод вршио контролу здравствене исправности воде и пића, намирница од 01.02.2012. године до дана подношења захтева.

**287. Институт за лечење и рехабилитацију Нишка бања**

тражилац информација: грађанин

предмет бр. 071-01-4733/2017-03

тражене информације: када су покренуте и када су спроведене јавне набавке за сервисирање магнетне резонанце ESAOTE и ултразвучног апарата ACUSION SEQUOIA.

**288. Институт за лечење и рехабилитацију Нишка бања**

тражилац информација: грађанин

предмет бр. 071-01-4714/2017-03

тражене информације: да ли је нешто урађено у вези предмета извршног дужника "Редјони коммерс" доо Ниш, које је обустављено од извршења Решења Привредног суда у Нишу, ИВ.119/2012 од 05.07.2016.

**289. Институт за лечење и рехабилитацију Нишка бања**

тражилац информација: грађанин

предмет бр. 071-01-4736/2017-03

тражене информације: у вези са неискоришћеним наменским средствима које РФЗО филијала у Нишу одређује за специјализовану рехабилитацију осигураника према уговору и да ли је Институт покренуо поступак враћања тог новца РФЗО-у.

**290. Институт за лечење и рехабилитацију Нишка бања**

тражилац информација: грађанин

предмет бр. 071-01-4725/2017-03

тражене информације: у вези са процедуром поступања за пружање ванстандардних услуга у Институту, урађену по налогу директорке бр. 03-6179/1 од 25.5.2017. или други акт који је урађен по том налогу, а који је заведен под бројем 03-6669/1 од 05.6.2017.

**291. Клиника за психијатријске болести др Лаза Лазаревић, Београд**

тражилац информација: грађанин

предмет бр. 071-01-941/2018-03

тражене информације: у вези са здравственим картоном.

**292. Фудбалски клуб Раднички, Пирот**

тражилац информација: Ани Пресс доо Пирот

предмет бр.071-01-3367/2019-03

тражене информације: уговор о пословно-техничкој сарадњи са ФК Чукарички и да ли је било финансијских трансакција, званично преко рачуна или лично.

**293. Спортски центар Лебане**

тражилац информација: грађанин

предмет бр. 071-01-1321/2018-03

тражене информације: о закљученим уговорима због повећаног обима посла у периоду од 01.07.2017. године до 31.12.2017. године.

**294. Спортски центар Лебане**

тражилац информација: грађанин

предмет бр. 071-01-1310/2018-03

тражене информације: које се односе на рад Спортског центара Лебане у делу планирања и располагања средстава из буџета РС, копије финансијског и финансијског извештаја 2017. годину.

**295. Спортски центар Лебане**

тражилац информација: грађанин

предмет бр. 071-01-1319/2018-03

тражене информације: о закљученим уговорима због повећаног обима посла у периоду од 01.01.2018. године до дана подношења захтева.

**296. Спортско-рекреативни центар Лебане**

тражилац информација: грађанин

предмет бр. 071-01-1311/2018-03

тражене информације: о закљученим уговорима због повећаног обима посла у периоду од 30.05.2016. године до 31.12.2016. године.

**297. Центар београдских фестивала ЦЕБЕФ**

тражилац информација: новинар

предмет бр. 071-01-2620/2019-03

тражене информације: документација на основу које су извођачи (С.А.Р.С; Стерео МЦ, Рудиментал, Саша Ковачевић, Бајага и инструктори) ангажовани за наступ у оквиру програма градског дочека Нове године испред дома Народне скупштине 31. и 31. децембра 2018. године, као и 01.01.2019. године - целокупну документацију јавних набавки уколико их је било за овај посао или, уколико није, доставити све уговоре са овим извођачима у вези са ангажовањем и документацијом (уговор и др. документи) на основу које је обезбеђена опрема за ове наступе (бина, озвучење и сл.)

**298. Институт за пољопривредна истраживања Тамиш**

тражилац информација: новинар

предмет бр. 071-01-344/2019-03

тражене информације: о путничким возилима са назнаком типа возила и регистарским ознакама.

**299. Туристичка организација Панчево**

тражилац информација: ЦРТА

предмет бр. 071-01-349/2019-03

тражене информације: о путничким возилима са назнаком типа возила и регистарским ознакама.

**300. Клинички центар Ниш**

тражилац информација: грађанин

предмет бр. 071-01-2094/2018-03

тражене информације: о медицинској документацији новорођенчета.

**301. Установа за дневни боравак деце, младих и одраслих са сметњама у развоју "Зрачак", Чачак**

тражилац информација: грађанин

предмет бр. 071-01-2378/2018-03

тражене информације: број одржаних часова физичког васпитања у свим групама на основу дневника рада матичног дефектолога од почетка рада установе до данас, и тачан број одржаних вежби од почетка рада установе до подношења захтева.

**302. Установа за дневни боравак деце, младих и одраслих са сметњама у развоју "Зрачак", Чачак**

тражилац информација: грађанин

предмет бр. 071-01-3424/2018-03

тражене информације: по ком законском основу су одобрили плаћене дане радницама који су боравили на летовању у Улцињу са корисницима.

**303. Установа за дневни боравак деце, младих и одраслих са сметњама у развоју "Зрачак", Чачак**

тражилац информација: грађанин

предмет бр. 071-01-3743/2018-03

тражене информације: у вези распореда свих предвиђених радионица које су презентоване одборницима на Скупштини града Чачка када је усвојен План рада установе "Зрачак" Чачак за 2018. годину, као и тачан број одржаних радионица и који запослени радници су коју радионицу одржали према задатом распореду, а све уз

изјаву матичног дефектолога за сваку групу посебно, појединачно за сваки месец, са почетком од 12.06.2018. године.

**304. Дечије позориште Суботица**

тражилац информација: Синдикат Дечје позориште, Суботица

предмет бр.071-01-2855/2018-03

тражене информације: у вези јавних набавки 1 и 2 НИП/06 од новембра 2016. по којима је реновирано и технички опремљено Дечје позориште Суботица.

**305. Институт за здравствену заштиту деце и омладине Војводине**

тражилац информација: грађанин

предмет бр.071-01-4213/2018-03

тражене информације: да ли су документи које Институт доставља суду оверени печатом Института, са заводним печатом и бројем експедиције Института.

**306. Здравствени центар Неготин**

тражилац информација: Базе података доо

предмет бр.071-01-4830/2019-03

тражене информације: где су и на који начин објављене јавне набавке из Плана јавних набавки за 2018.

**307. Апотека Прокупље**

тражилац информација: новинар

предмет бр.071-01-5257/2019-03

тражене информације: у вези са уговорима закљученим са медијима почев од јануара 2014. до 08.10.2019.

**308. Установа центар за културу и туризам Младеновац**

тражилац информација: Базе података доо

предмет бр.071-01-5297/2019-03

тражене информације: где су и на који начин објављене јавне набавке из Плана јавних набавки за 2018.

**309. ЈКП Хигијена, Панчево**

тражилац информација: грађанин

предмет бр. 071-01-2855/2019-03

тражене информације: колективни уговор, правилник о раду и сл. који су примењивани и важили пре 28.10.2014. у 2014. и 2013. којима је била прописана висина новчаног износа која се запосленима требала исплатити на име регреса и топлог obroка.

**310. ЈП Водовод Сурдулица**

тражилац информација: грађанин

предмет бр. 071-01-534/2018-03

тражене информације: у вези пословне сарадње са ангажовањем адвоката у 2018., уговор о заступању и правни основ за заступање од стране адвоката.

**311. ЈП Урбанизам, Панчево**

тражилац информација: новинар



предмет бр. 071-01-3399/2019-03

тражене информације: у вези опредељеног износа средстава за услуге информисања од 2016. до 2018., планирана средства за услуге информисања за 2019. и документи који показују на који начин је потрошен новац за информисање од 2016. до 2018.

**312. ЈКП Хигијена, Панчево**

тражилац информација: новинар

предмет бр. 071-01-3397/2019-03

тражене информације: у вези опредељеног износа средстава за услуге информисања од 2016. до 2018., планирана средства за услуге информисања за 2019. и документи који показују на који начин је потрошен новац за информисање од 2016. до 2018.

**313. ЈКП Хигијена Панчево**

тражилац информација: ЦРТА

предмет бр. 071-01-351/2019-03

тражене информације: у вези списка свих путничких возила са знаком типа возила и регистарских ознака.

**314. Водопривредно предузеће Тамш, Панчево**

тражилац информација: ЦРТА

предмет бр. 071-01-347/2019-03

тражене информације: у вези списка свих путничких возила са знаком типа возила и регистарских ознака.

**315. ЈКП Хигијена Панчево**

тражилац информација: грађанин

предмет бр. 071-01-2995/2018-03

тражене информације: у вези ГСП извештаја рада свих возила службе ЈКП Хигијена - служба зоохигијене за дан 03.8.2018. укључујући и насељена места града Панчева.

**316. ЈКП Београдске електране**

тражилац информација: грађанин

предмет бр. 071-01-614/2018-03

тражене информације: у вези са тим да ли је рађен технички преглед грејне инсталације на одређеној адреси.

**317. ЈКП Имовина, Лебане**

тражилац информација: грађанин

предмет бр. 071-01-1740/2018-03

тражене информације: уговор о раду запослених од 15.05. до 30.09.2017., уговори због повећаног обима посла и прибављене сагласности за ново запошљавање од 22.06. до 30.09.2017.

**318. ЈП за дистрибуцију топлотне енергије Топлификација, Лазаревац**

тражилац информација: грађанин

предмет бр. 071-01-57/2018-03

тражене информације: у вези начина обрачуна комуналне услуге грејања.

**319. ЈКП Имовина Лебане**

тражилац информација: грађанин

предмет бр. 071-01-1731/2018-03

тражене информације: уговори о раду од 01.10.2017., уговори због повећаног обима посла за исти период и прибављене сагласности надлежног министарства за ново запошљавање.

**320. Електродистрибуција Зрењанин**

тражилац информација: грађанин

предмет бр. 071-01-1561/2018-03

тражене информације: о поступању по захтеву за прикључење објекта на електродистрибутивних система града.

**321. Електро-опто механика Телеоптик жирокопи доо, Београд**

тражилац информација: адвокат

предмет бр. 071-01-669/2018-03

тражене информације: уговори које је Друштво закључило са Општом самосталном грађевинском радњом Миле Петровић предузетник.

**322. ЈП Топлификација Лазаревац**

тражилац информација: Комора јавних извршитеља

предмет бр.071-01-2431/2018-03

тражене информације: у вези са тачним бројем предмета за које је Комора јавних извршитеља поднела захтеве за одређивање надлежних јавних извршитеља ради подношења предлога за извршење на основу веродостојне исправе ради намирења новчаног потраживања насталог из комуналних услуга и сродних делатности за сваки циклус утужења појединачно, почев од 26.12.2014. године, а закључно са 31.12.2017. године.

**323. ЈКП Београдски водовод и канализација**

тражилац информација: грађанин

предмет бр.071-01-5138/2019-03

тражене информације: грађевински дневник за радове који су извођени на водоводној мрежи у Новоградској улици у Земуну.

**324. ЈКП Београдски водовод и канализација**

тражилац информација: грађанин

предмет бр. 071-01-1027/2018-03

тражене информације: у вези са прикључивањем објеката на Савском насипу на струју и водовод.

**325. ЈКП Градско саобраћајно предузеће Београд**

тражилац информација: Савез озбиљних синдиката ГСП

предмет бр.071-01-4018/2018-03

тражене информације: уговор чији је предмет изнајмљивање возила (уговорени превоз путника) заведен под бројем 9436/2015 од 16.07.2015, закључен између ЈКП ГСП "Београд" и предузеће "Хајнекен Србија" д.о.о. Зајечар, са свим евентуалним анексима;

-копија уговора чији је предмет изнајмљивање возила (уговорени превоз путника) заведен под бројем 8749/2016 од 09.08.2016, закључен између ЈКП ГСП "Београд" и предузеће "Хајнекен Србија" д.о.о. Зајечар, са свим евентуалним анексима.

**326. ЈКП Медијана Ниш**

тражилац информација: грађанин

предмет бр. 071-01-3191/2017-03

тражене информације: у вези са записником о задужењу корисника са шифром објекта бр. 8353649 од 18.6.2009.

**327. ЈП Дирекција за грађевинско земљиште и изградњу Београда**

тражилац информација: грађанин

предмет бр. 071-01-3963/2017-03

тражене информације: да ли је њихова обавеза да ускладе стање на Савском насипу са оним што је наведене у ГУП-у.

**328. ЈКП Паркинг сервис, Београд**

тражилац информација: грађанин

предмет бр. 071-01-4008/2017-03

тражене информације: у вези са претплатним картама за паркирање у зонама.

**329. ЈКП Чистоћа, Мало Црниће**

тражилац информација: грађанин

предмет бр. 071-01-575/2018-03

тражене информације: у вези броја запослених и стручне спреме, анализе воде.

**330. ЈП Врбагас, Врбас**

тражилац информација: ЦРТА

предмет бр. 071-01-356/2019-03

тражене информације: у вези списка свих путничких возила са знаком типа возила и регистарских ознака.

**331. ЈКП Водоканал, Сомбор**

тражилац информација: ЦРТА

предмет бр. 071-01-363/2019-03

тражене информације: у вези списка свих путничких возила са знаком типа возила и регистарских ознака.

**332. ЈП Београдска тврђава**

тражилац информација: новинар

предмет бр. 071-01-198/2018-03

тражене информације: ко је закупца објекта, који се тренутно реконструише и адаптира на кат. парц. 64/4 КО Стари град на простору Калемегдан Велики, на који период је објекат дат у закуп.

**333. ЈГСП Нови Сад**

тражилац информација: новинар

предмет бр. 071-01-299/2019-03

тражене информације: у вези списка свих путничких возила са назнаком типа возила и регистарских ознака.

**334. ЈКП Комуналије, Сремска Митровица**

тражилац информација: грађанин

предмет бр. 071-01-919/2018-03

тражене информације: колико паса је ухваћено у 2017. и 2018. години до дана 16.02.2017. године од стране ЈКП Комуналије.

---

**Број неизвршених решења по органима власти:**

- Министарства: 79
- Други републички органи и организације: 65
- Републичка јавна предузећа: 18
- Органи у области правосуђа: 25
- Органи и организације у локалној самоуправи: 121
- Локална јавна предузећа: 26



